



Republika e Kosovës

Republika Kosovo-Republic of Kosovo

Qeveria - Vlada- Government

Zyra e Kryeministrit- Ured Premijera - Office of the Prime Minister

Zyra Ligjore - Zakonodavna Kancelarija - Legal Office

Izveštaj o pojednostavljenju i usklađivanju dozvola i licenci u Nezavisnoj komisiji za rudnike i minerale¹

¹ Ovo Pravna analiza ja odoberna na 254 Sednici Vlade Republike Kosovo sa brojem resenja 04/254, datum 26.03.2025.

Skraćenice:

GIZ – Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit

ZOUP– Zakon br. 05/L-031 o opštem upravnom postupku

ZRM- Zakon br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima

ZSDL- Zakon br. 04/L-202 o sistemu dozvola i licenci

ZCUE- Zakon br. 04/L-022 o Civilnoj Upotrebi Eksploziva

JKT- Jedinstvene kontaktne tačke

CRLl - Centralni registar dozvola i licenci

KP - Kancelarija Premijera

PK- Pravna kancelarija

NKRM- Nezavisna komisija za rudnike i minerale

1. Predgovor

Ovaj izveštaj, podržan od GIZ-a, ima za cilj da odrazi opšte i konkretne nalaze i preporuke, za pojednostavljenje procedura za podnošenje zahteva, ispitivanje i davanje dozvola i licenci u NKRM kao i za usklađivanje dozvola i licenci NKRM sa zahtevima i kriterijumima ZSDL. Simplifikacija dozvola i licenci je ocenjena u okviru nekoliko principa i zahteva koji su definisani u ZSDL, kao i u ZOUP, dok je usklađivanje ocenjeno u okviru usaglašenosti posebnih zakona, posebno ZRM i ZSDL.

U okviru ovog izveštaja korišćena je takva metodologija, gde je izdvojeno sledeće: **1. Opšte preporuke i 2. Posebne preporuke**, za dozvole i licence koje primenjuje NKRM. Preporuke su posebno navedene u prilogu ovog izveštaja i odnose se na svaku dozvolu ili licencu, posebno, u skladu sa nalazima.

Takođe, pored preporuka, u izveštaju su opisani i glavni nalazi kao i posebni nalazi, koji prate svrhu izveštaja, za pojednostavljenje dozvola i licenci kao i njihovo usklađivanje sa ZSDL.

Pojednostavljanje dozvola i licenci i njihovo usklađivanje u NKRM, prema ovom izveštaju, posebno uzima u obzir:

1. Pojednostavljenje postupka podnošenja zahteva za dozvole i licence;
2. Olakšanje administrativnog tereta strane u vezi sa podnošenjem zahteva;
3. Olakšanje postupka razmatranja zahteva i provere dokaza/dokumenata (predatih dokumenata);
4. Pitanje sigurnosti nosioca licence, u smislu produžetka roka, zasnovano na kriterijumima specifikacija licenci ili dozvola, u zavisnosti od nivoa rizika;
5. Pitanje zakonitosti dozvola i specifične pravne osnove, u smislu da su iste predviđene zakonom, prema definiciji od strane NKRM-a, zasnovane na centralnom registru dozvola i licenci (CRDL);
6. Pitanje usklađivanja i prilagođavanja zahteva ZSDL sa odredbama propisanim u ZRM i podzakonskim aktima.

Pri sastavljanju ovog izveštaja razmatrani su neki izvori, i to kao što sledi: ZSDL; ZOUP; ZSDL; Posebni propisi primenjeni od strane NKRM; Podzakonski akti NKRM koji uređuju postupak izdavanja dozvola i licenci koje izdaje NKRM; CRDL. Takođe, posebnu važnost su imali i sastanci sa relevantnim institucijama koji su služili za dodatna pojašnjenja.

2. Pravna analiza u vezi sa pojednostavljenjem dozvola i licenci

U ovom delu je predstajena analiza osnovnog zakonodavstva koje reguliše odobrenja(dozvole i licence) u NKRM. Zakon o sistemu dozvola i licenci (ZSDL) je horizontalni zakon koji u članu 1 reguliše principe i pravila za unapređenje ambijenta za poslovanje, kroz smanjenje administrativnih barijera, u obavljanju privrednih, komercijalnih ili profesionalnih delatnosti, koja je neophodna za zaštitu javnog zdravlja, javne bezbednosti, životne sredine i korišćenja prirodnih resursa u Republici Kosovo. Drugi horizontalni zakon koji generalno reguliše vršenje javnih ovlašćenja, što se najčešće izražava u dozvolama, jeste Zakon o

opštem upravnom postupku (ZUPP), čija je svrha da obezbedi delotvorno vršenje javnih ovlašćenja u službi javnog interesa, garantovanjem istovremeno u članu 1 zaštite prava i pravnih interesa lica.

U nastavku ćemo analizirati neke od glavnih principa i pravila predviđenih ovim zakonima i pravilima, kao i posebne kriterijume definisane Zakonom br. 03/L-163 za rudnike i minerale (ZRM) i druge zakone, za dozvole i licence u NKRM.

Kao što je gore navedeno, ostvarenje svrhe izveštaja o olakšanju dozvola i licenci koje izdaje NKRM zahteva analizu posebnih zakona, kao što je posebno Zakon o ZRM i podzakonski akti koje donosi NKRM, u vezi sa dozvolama i licencama koje odobrava za određene aktivnosti. Sistem dozvola i licenci, postupci, način njihovog dodeljivanja, kriterijumi itd. regulišu se Zakonom o Rudnicima i Mineralima i podzakonskim aktima (administrativnim uputstvima) koje donosi NKRM, kao što su: Administrativno uputstvo (NKRM.AU. br. 04/2018) za dogovor, odlaganje i isključenje plaćanja mineralne rente; Ovo je sada promenjeno i ima ovaj broj Administrativno uputstvo (NKRM.AU.Br. 01/2022) Za administrativne takse a zatim i druge podzakonske akte kao što su: Administrativno uputstvo (NKRM.AU.Br 03/2022) za spajanje i proširenje licenci; Administrativno uputstvo (NKRM.AU.Br. 01/2020) za izdavanje dozvola za korišćenje eksploziva u svrhu rudarstva; Administrativno uputstvo (NKRM.AU.Br. 06/2019) za standardne forme signalizacije rudnika; Administrativno uputstvo (NKRM. Au.Br. 05/2019) o minimalnim troškovima istraživanja odluka o ponovnom podnošenju zahteva (nezavisna komisija za rudnike i minerale); Administrativno Uputstvo (NKRM.AU. Br. 04/2018) o sporazumu, produženju i izuzimanju od plaćanja rudarske rente; Administrativno uputstvo br. 002/2018 o postupcima i kriterijumima za izdavanje dozvola za posebne aktivnosti; Administrativno uputstvo br. 001/2017 (komisija za rudnike i minerale pravila i postupci za prijem i obradu aplikacija za licence i dozvole); Administrativno uputstvo (NKRM br. 002/2014) o bankarskim garancijama i osiguranjima "za sve rizike prema trećim licima"; Administrativno uputstvo (NKRM.AU. br. 02/2022) o ličnoj zaštitnoj opremi na radu, itd.

U smislu označavanja, ZSDL u članu 1 (1.3) koristi termin „*imalac licence – fizičko lice kome je izdata profesionalna licenca*“, s druge strane Zakon br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima (ZRM) i Zakon br. 04/L-158 za izmenu i dopunu zakona br. 03/L-163 za rudnike i minerale, odnosi se na član 3 (1.3) definiše "**Licenca za zanatsku eksploataciju** - Dozvola izdata od NKRM..."; takođe u istom članu (1.14), „**Licenca od javnog interesa** označava licencu koja se izdaje javnom preduzeću ili preduzeću u društvenoj svojini...“. dok u članu 3 (1.20) „**Licenca za istraživanje** označava zvanično pismeno ovlašćenje izdato od NKRM...“ i (1.39) 1.39. „**Dozvola za korišćenje** -Dozvola izdata od NKRM-a ...“. Dok su u članu 3 (1.28) definisane vrste licence i to „**licenca** – licenca za istraživanje, licenca za držanje, licenca za eksploataciju ili licenca za zanatsku eksploataciju“, dok je u članu 3 (1.46) utvrđeno da: „**Osoba** - fizičko lice ili preduzeće Za razliku od ZSDL, kao što se vidi u Posebnom zakonu br. 03/L-163 o Rudnicima i Mineralima (ZRM), "licencirani" se odnosi na fizičko lice ili preduzeće. Na drugoj strani, isti zakon u članu 5 određuje da: NKRM može izdati ove licence i dozvole nakon ispunjavanja uslova za izdavanje ovih licenci i dozvola na osnovu ovog zakona: 1.1. Licenca za istraživanje, ..., 1.2. Licenca za zadržavanje prava..., 1.3. Licenca za korišćenje..., 1.4. Licenca za obavljanje posebnih aktivnosti, ...; 1.5. Licenca za zanatsku upotrebu...; i 1.6. Licenca ili Dozvola u Interesu Javnosti...".

Kriterijumi za dozvolu i licencu u ovom instituciju fokusiraju se i baziraju uglavnom na ovom zakonu i to na članu 56 (2.1): NKRM poseduje kompetencije za obavljanje funkcija u nastavku, u skladu sa ovim zakonom: 2.1. izdavanje, prenos, produženje, obustavljanje i povlačenje Licenci i Dozvola".

Dok ZSDL u članu 5 definiše vrste dozvola, kao što su: *obaveštenje, registracija, dozvola i profesionalna licenca*, sa druge strane NKRM priznaje i primenjuje dve vrste dozvola i licenci pod nazivom: *licenca i dozvola (uključujući dozvolu za posebne aktivnosti)*

Në okviru sistema dozvola i licenci koje izdaje NKRM zasnovano na Zakonu o rudnicima i mineralima i drugim primenljivim aktima navedenim gore, pitanje olakšanja dozvola i licenci u ovom sektoru, kako je već pomenuto, biće razmatrano na osnovu nekoliko principa koje priznaju ZSDL i ZOUP. Ovi principi imaju za cilj da dođu do konkretnih preporuka, da olakšaju dozvole i licence NKRM, kao i njihovo usklađivanje sa zahtevima i kriterijumima ZSDL.

Rok trajanja licence. Ovo načelo se definiše u članu 6 ZOUP i kao takav treba da se primenjuje i od strane NKRM. U zavisnosti od vrste dozvola i licenci, Zakon o rudnicima i mineralima određuje trajanje od 1 godine do maksimalno 30 godina. Takođe, za produžetak roka licence ili dozvole od NKRM u zavisnosti od vrste, zasniva se na kriterijumima kvalifikacije, dodeljivanja i drugim kriterijumima. Trajanje licence je važno u odnosu na princip efikasnosti, prema članu 10 ZOUP.

Princip nediskriminacije. Ovaj princip se određuje u članu 6 ZOUP i kao takav treba da se primenjuje i od strane NKRM, u vezi sa odlučivanjem o dozvolama i drugim odobrenjima koje daje. Ovaj princip mora posebno biti striktno definisan kada je u pitanju trajanje licence, koju NKRM ocenjuje i o kojoj odlučuje, prema diskreditaciji na osnovu kriterijuma minimalnog i maksimalnog trajanja licence.

Pravo na žalbu. Ovo predstavlja ustavnu obavezu. Sistem za razmatranje dozvola u NKRM, kao i procedure za to, predviđaju pravo na žalbu u slučaju odbijanja, prema članu 84 Administrativnog i Sudskog razmatranja i Žalbi. Svaka odluka ili radnja NKRM, Ministarstva ili bilo kog drugog javnog organa koja je preduzeta na osnovu ovlašćenja ovog zakona podleže i administrativnom i sudskom razmatranju, kao i žalbi, u skladu sa uslovima i procedurama predviđenim u Zakonu o Upravnom Postupku. Prema Zakonu o rudnicima i mineralima, predviđeno je pravo žalbe. NKRM treba da razmotri mogućnost da se podzakonskim aktom uspostavi postupak nelicenciranja. Pravo odbijanja licence ili odobrenja određuje se i ZSDL, odnosno članom 27. NKRM treba da uspostavi pravni mehanizam putem propisa kojim će se adresirati žalbe zbog ne licenciranja. Da bi ispunila ovu preporuku, NKRM treba da osnuje komisiju za žalbe koja će se baviti nelicenciranjem i gde strane imaju pravo da se žale samo kada dođe do nelicenciranja.

Plaćanje taksi. ZSDL određuje proporcionalnu taksu, za onoliko koliko je potrebno da pokrije troškove koje snosi nadležni organ za upravljanje dozvolom. Nasuprot tome, ZOUP određuje da se ne plaća postupak i prema tome ova isplata se može izvršiti samo u slučajevima kada je to drugačije propisano zakonom. U slučaju NKRM, Član 54 Zakona o rudnicima i mineralima određuje da: NKRM takođe može odrediti takse koje NKRM smatra razumnim za podnošenje zahteva za dozvole ili licence, ili za obezbeđivanje bilo kakvih potrebnih geonaučnih informacija ili usluga. NKRM će osigurati da navedene takse: 1.1. budu u razumnom iznosu za kompenzaciju troškova NKRM za razmatranje zahteva ili pružanje usluga, i 1.2. budu u skladu sa najboljom praksom“.

Član 65.1 Zakona o rudnicima i mineralima određuje: Izuzev rudarske rente, prihodi prikupljeni od NKRM u obliku naknada za licence i drugih tarifa prikupljenih u skladu sa ovim zakonom smatraju se "namenskim prihodima" NKRM. Fondovi donatora osigurani posebno za podršku NKRM takođe se smatraju "namenskim prihodima" NKRM. Sva ova sredstva biće deponovana u budžetu Republike Kosova i biće dodeljena za ovlašćene svrhe NKRM na osnovu odgovarajuće budžetske kategorije i u skladu sa budžetskim procesom utvrđenim Zakonom o Upravljanju Javnim Finansijama i Odgovornostima. To znači

da NKRM ima obavezu da obračuna ove takse, posebno one za aplikacije, srazmerno administrativnim troškovima. NKRM godišnje naknade računa kao naknade za održavanje licence i služe za osiguranje finansijske stabilnosti NKRM, jer licencirana preduzeća generišu prihode od aktivnosti koje su licencirane od strane NKRM. Takse se plaćaju od momenta podnošenja zahteva kao fiksna taksa, ali i za vreme posedovanja licence ili dozvole.

Princip jednog šaltera (jedine tačke kontakta), je zakonska obaveza određena kao u ZSDL, odnosno članu 16, tako i u ZOUP, kao i u ZOUP članu 33. Saglasno ovom principu, sve formalnosti i procedure za izdavanje dozvola i licenci treba da se obavljaju putem JKT jednog kontakta (one stop shop). Oba zakona dozvoljavaju da se JKT mogu formirati na fizički, elektronski ili kombinovan način. Ključni kriterijumi za stvaranje JKT su tačke koje smo gore naveli, posebno pristup usmeren prema principu administrativnog pregleda prema službenoj dužnosti. U NKRM ne postoji ni jedna vrsta tipa JKT, pa se licence izdaju posebno od strane svakog javnog organa, što znači da stranka sama obavlja sve formalnosti i procedure koje bi, da postoji JKT, preko nje mogao da sprovodi sam javni organ. Do sada, NKRM nije imala jedinstvenu kontaktnu tačku, koja bi olakšala administrativni teret stranke, u slučaju prijave.

Princip primene administrativne pomoći. Član 34 ZOUP propisuje da javni organ može zatražiti pomoć od drugog javnog organa, između ostalog za priznavanje/verifikaciju činjenica, dokumenata ili drugih sredstava dokaza u posedu drugog organa. Ovaj princip se može koristiti za olakšavanje postupka provere potrebnih dokumenata. NKRM u slučaju razmatranja postupka dozvola i licenci ne primenjuje uopšte princip pravne pomoći. NKRM je dužna da u postupku podnošenja zahteva i izdavanja dozvola više koristi princip administrativne pomoći, tražeći pomoć od drugih organa, radi pružanja informacija i provere određenih dokumenata, bez potrebe da se one traže od stranke.

Razmatranje razvoja postupka prema službenoj dužnosti. Ovaj princip dozvoljava član 86 ZOUP. U stvari, ovaj princip u svetlu olakšanja procedura za dodelu dozvola u NKRM, zasnovan na načinu na koji se uređuje postupak licenciranja u NKRM, treba da se kombinuje sa principom primene administrativne pomoći. NKRM ne primenjuje uopšte načelo razvoja postupka prema službenoj dužnosti. Član 86.3 ZOUP propisuje sledeće u vezi sa ovim načelom: ***“Osim kada je drugačije predviđeno zakonom, dokumentima koja potvrđuju činjenice, kvalitete ili subjektivno stanje, potrebna za administrativni postupak, upravlja, prema službenoj dužnosti, javni organ koji sprovodi administrativni postupak, ukoliko su u njegovoj nadležnosti ili u nadležnosti drugih javnih organa.” Javni organ može zatražiti od stranke samo potrebne informacije za identifikaciju***. To znači da u nekim slučajevima, kada dokumenta i uslovi dokumentacije za licencu nisu zakonom definisani, tada NKRM u konkretnom slučaju može zahtevati od strane da samo dokaže da određeni dokumenti postoje i da ih verifikuje, ukoliko oni postoje u javnim organima.

Razvoj postupka pregleda elektronskim putem. Član 14.2. ZSDL određuje: *Svaki nadležni organ mora omogućiti da lice podnese zahtev za izdavanje dozvole elektronskim putem* Ovo stvara mogućnost da na osnovu internih akata izdatih od strane NKRM za licenciranje, omogućiti razvoj razmatranja elektronskim putem. Ovo je moguće pošto član 17.2 ZSDL dozvoljava da se procedure za podnošenje zahteva za licencu sprovedu podzakonskim aktom, što u slučaju NKRM znači da nema potrebe za zakonskim izmenama u vezi sa razvojem elektronske procedure.

Uslovi i specifični kriterijumi za dodelu licenci. U slučaju NKRM, potrebni dokumenti za licencu su prilično specifični jer su povezani sa zaštitom javnog zdravlja i sigurnosti. Dakle, uzimajući u obzir specifičnosti licenci NKRM, dokumentacija je u nekim slučajevima takođe specifična. Na osnovu analize, smanjenje dokumentacije je zahtevano slučaj po slučaj, na osnovu dve alternative: 1. Provera nekih

činjenica putem izjave pod zakletvom i 2. Identifikacija nekih dokumenata od stranaka kao i postupanje NKRM, po principu administrativne pomoći i razvoja procedure po službenoj dužnosti.

Podnošenje dokumentacije u originalu. U okviru dozvola koje odobrava NKRM, postoji pojava zasnovana na Centralnom registru dozvola i licenci (CRDL) i ta pojava ima veze sa podnošenjem nekoliko dokumenata u originalu, uključujući i one dokaze koji predstavljaju notorne i čak neosporne činjenice, kao što je sertifikat o registraciji poslovanja ili drugi dokazi o osnivanju udruženja ili konzorcijuma (u zavisnosti od vrste dozvole) ili njen statut, itd. Stoga, postavljanje ovog principa je urađeno sa ciljem da se takva stvar konkretizuje u posebnim preporukama, određenim u prilogu ove analize.

3. Pravna analiza u vezi sa usklađivanjem dozvola i licenci sa kriterijumima ZSDL

Deo pravne analize u ovom izveštaju je i usaglašavanje, što podrazumeva proces podobnosti ZSDL u konkretnom slučaju i ZNKRM, u cilju utvrđivanja dozvola i licenci koje izdaje NKRM, na osnovu ZSDL. Što se tiče aspekta harmonizacije, važno je napomenuti sledeća pitanja:

Kategorizacija dozvola i licenci prema riziku: NKRM treba da utvrdi sistem kategorizacije dozvola i licenci prema riziku, kao što to propisuje i član 19 ZSDL. Dužno je da se popuni ili da se kreira novi član u ZRM.

4. Nalazi

1. Licence i dozvole koje izdaje NKRM su u ZRM (osim jedne).
2. Sve licence NKRM imaju određeni rok važenja prema kategorijama, dok ZSDL ne reguliše pitanje novog licenciranja ili produženja licence.
3. Nema jedne tačke kontakta u NKRM, u vezi sa podnošenjem zahteva za licence i druge dozvole.
4. Ne primenjuje se princip administrativne pomoći radi olakšavanja postupka provere potrebnih dokumenata koji se podnose za licencu.
5. Ne primenjuje se princip vođenja postupka po službenoj dužnosti, za proveru dokumenata koje su stranke identifikovale, a koje poseduju javne ustanove.
6. Nije određen elektronski postupak kao pravilo.
7. Neka dokumenta koja su poznata i mogu se lako proveriti, prilikom podnošenja zahteva za dozvolu moraju se dostaviti u originalu.
8. Čini se da određeni broj dokumenata potrebnih u okviru kategorije opštih zahteva povećava administrativni teret po načinu na koji se traže.

5. Glavne preporuke

1. Produžiti rok za izdavanje dozvola od strane NKRM, odnosno odrediti minimalni rok za kategorije dozvola;
2. Kreirati jedinstvenu tačku kontakta (JKT) u MKRM;
3. Razviti elektronsku proceduru za podnošenje zahteva i proveru licenci i da ne bude neophodno prijavljivanje samo u fizičkim kopijama;
4. Princip administrativne pomoći i sprovođenja postupka prema službenoj dužnosti primeniti u smislu provere određenih dokumenata u posedu javnih institucija.
5. Izvršiti obnovu licenci po principu ex officio;
6. Proveriti neophodne dokumente prema izjavi pod zakletvom;

7. Plaćanje početne takse za pregled se vrši nakon odobrenja zahteva i da se revidira taksa za razmatranje licence NKRM;
8. Licenca može biti oslobođena plaćanja takse u slučaju modifikacije licence inicijativom NKRM.
9. Izvršiti usklađivanje ZRM i ZSDL prema utvrđenim načelima.
10. Da se donese odgovarajući pravilnik koji reguliše postupke podnošenja zahteva i razmatranja dozvola i licenci, u skladu sa načelima ZOUP i ZSDL.
11. Visina taksi treba da bude proporcionalna neophodnim administrativnim troškovima tokom postupka izdavanja licence.
12. Primeniti 45-dnevni rok za odlučivanje o zahtevima za dozvole i licence, prema ZOUP.

6. Obrazloženje glavnih preporuka

1. Da se produži rok za izdavanje licence od strane NKRM, odnosno da se odredi minimalni rok za kategorije licenci Uzimajući u obzir princip efikasnosti, onoliko koliko je moguće, trebalo bi produžiti rokove za dozvole i licence koje se izdaju na kratke rokove. Ovo treba da se uradi uzimajući u obzir bezbednost, zaštitu javnog zdravlja i druge kriterijume koje definiše NKRM.

2. Kreirati JKT u NKRM. U NKRM bi trebalo uspostaviti jedinstven šalter ili jedinstvenu tačku za kontakt, u vezi sa procedurom podnošenja zahteva i ispitivanjem licenci i drugih dozvola NKRM. Ova jedinstvena tačka kontakta će olakšati proceduru i koncentrisati kapacitete za pregled u ovoj tački. Takođe, tako nešto će pomoći podnosiocima zahteva da efikasno započnu i okončaju proceduru, a takođe će pomoći organu da lakše razmotri aplikaciju. JKT mora da postupi i u slučaju promene licence ili dozvole, kao i drugih žalbenih postupaka u postupku ispitivanja itd.

3. Razviti elektronsku proceduru za podnošenje zahteva i ispitivanje licenci, i ne bi trebalo da bude neophodno da se prijave samo u fizičkim kopijama. Elektronski postupak za razmatranje dozvola i licenci značajno olakšava podnošenje zahteva i razmatranje licenci i dozvola u NKRM. Kreiranjem jedinstvenih tačaka kontakta može se kreirati baza podataka ili oblik elektronske aplikacije. NKRM treba da primeni mogućnost da samo dokumente koji su apsolutno neophodni za verifikaciju stranka šalje kao fizička ili originalna dokumenta. Elektronska procedura može biti određena internim pravilima NKRM.

4. Primeniti princip administrativne pomoći i razvoja postupka u skladu sa službenom dužnošću, u smislu provere određenih dokumenata koje poseduju javne institucije. NKRM treba da primenjuje princip administrativne pomoći tokom sprovođenja postupka i to kombinovati sa principom sprovođenja postupka prema službenoj dužnosti. Pristupanjem ovom principu, NKRM će proveriti niz dokaza koji su potrebni da ih podnese stranka uz podnošenje zahteva. Pristupanjem ovim principima, NKRM će izbeći dostavljanje određenih dokumenata prilikom podnošenja zahteva strana za dozvole i licence.

5. Obnavljati licence po principu ex officio. U slučaju obnove licence, posebno kada to zahteva NKRM, postupak verifikacije se pokreće i završava poštujući radnju preduzimanja postupaka po službenoj dužnosti. Ovaj princip bi došao do izražaja i prilikom obnove licence kao i njene modifikacije.

6. Proveriti neke neophodne dokumente prema izjavi pod zakletvom. Preporučuje se smanjenje neophodnih dokumenata prilikom podnošenja zahteva za licence i dozvole u NKRM radi olakšanja administrativnog tereta. Redukcija ovih dokumenata može se obaviti na način da se određena pitanja koja

treba da budu deo aplikacije, provere putem izjave pod zakletvom, imajući u vidu činjenicu da prema Zakonu o NKRM dozvola može biti povučena u slučaju da aplikant pruži lažne informacije.

7. Plaćanje početnih taksi za pregled izvršiti nakon odobrenja zahteva. Uzimajući u obzir plaćanje taksi i činjenicu da su te takse obračunate na osnovu principa obračuna u skladu sa određenim opravdanim administrativnim troškovima koji su nastali u vezi sa tretiranjem akata na koje se odnose te takse. Početna taksa treba da se plati elektronskim putem kako bi se olakšao administrativni teret, kao i nakon odobrenja zahteva podnosioca zahteva.

8. Licenca može biti oslobođena takse u slučaju modifikacije inicijativom NKRM. Nakon što se licenca promeni, na zahtev NKRM-a, administrativni teret je da stranka plati taksu u slučaju modifikacije. Dakle, treba odlučiti da se pravilnik menja i u skladu sa principom proporcionalnosti, strana ne sme biti opterećena plaćanjem takse u slučaju modifikacije inicijative NKRM.

9. Izvršiti harmonizaciju ZRM i ZSDL, prema određenim principima. U cilju harmonizacije dozvola i licenci, na osnovu nalaza i preporuka u vezi sa harmonizacijom, neophodno je da se NKRM uskladi sa ZSDL, menjajući i dopunjujući, prema potrebi, određene članove ZRM, bez obzira na to što su ovim zakonom predviđene vrste dozvola i licenci.

10. Doneti odgovarajući pravilnik koji reguliše procedure podnošenja zahteva i razmatranja dozvola i licenci, u skladu sa principima ZOUP-a i ZSDL. U cilju regulisanja jedinstvenog postupka koji garantuje primenu principa ZOUP i ZSDL-a, potrebno je doneti pravilnik koji ima za cilj regulisanje postupka podnošenja zahteva i razmatranja dozvola i licenci u okviru NKRM, zasnovan na principima ZOUP i odredbama ZSDL.

11. Visina taksi treba da bude proporcionalna neophodnim administrativnim troškovima tokom postupka izdavanja licence. ZSDL članom 18 propisuje proporcionalnu taksu, onoliko koliko je potrebno, kako bi se pokrili troškovi koje snosi nadležni organ za upravljanje odobrenjem. U skladu sa ovim principom takođe treba da bude i nivo takse. Štaviše, neophodno je da tarifa bude fiksna i da se ne određuje putem sekundarnih elemenata koji omogućavaju određivanje tarife. Navedeni pristup ima potencijal da izazove diskriminaciju ili pravnu nesigurnost. Stoga, NKRM mora odrediti fiksne takse.

12. Primeniti rok od 45 dana za podnošenje zahteva za dozvole i licence, prema ZOUP-u- Radi olakšavanja postupka i administrativnog tereta, NKRM treba primeniti rok od 45 dana za podnošenje zahteva za dozvole i licence, u skladu sa zahtevima ZOUP. Primena 45-dnevnog roka smanjila bi vreme donošenja odluka i povećala efikasnost, olakšavajući i administrativno opterećenje stranke.

7. Sprovođenje opštih i posebnih preporuka

Në okviru izveštaja, kako je naglašeno, date su opšte i posebne preporuke, predstavljene u prilogu za svaku licencu. Treba napomenuti da zbog činjenice da ZRM priznaje dve kategorije dozvola, odnosno licencu i dozvolu, ispostavilo se da su posebne preporuke u prilogu za licence i dozvole slične iu istim slučajevima.

Sprovođenje opštih i posebnih preporuka, prema prilogu, može se obaviti na dva načina i to: 1. Dopunama i izmenama ZRM i 2. Putem dopuna i izmena internih propisa NKRM, za regulisanje postupaka izdavanja dozvola i ovlašćenja NKRM.

PRILOG

U prilogu su uključene dozvole i licence izdate od NKRM, prema redosledu u CRDL

1. LICENCA ZA INTERES JAVNOSTI

1. Pravni osnov za izdavanje dozvole/licence:

Ova licenca je zasnovana na Zakonu br. 03/L-163 za rudnike i minerale. Dakle, članom 49 Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima propisuje se između ostalog: " paragrafi 1. Licence i dozvole od javnog interesa prema ovom VIII Delu mogu se izdati samo: 1.1. jednom "javnom preduzeću... 1.2. jednom "preduzeću u društvenom vlasništvu..., ako 2.2. NKRM traži i prima odluku Vlade kojom se potvrđuje da postoje jaki i objektivni razlozi za zaključak da bi izdavanje ove licence ili dozvole u javnom interesu za obavljanje nekih ili svih relevantnih aktivnosti bilo u opštem javnom interesu Kosova; 2.3. tada NKRM može izdati licencu od javnog interesa i/ili dozvolu od javnog interesa za predmetno preduzeće, ali tek nakon što NKRM i Vlada ispune uslove navedene u stavovima 3., 4. i 5. ovog člana. " Kao i stav 4. NKRM i Vlada treba detaljno i pismeno da utvrde razloge za njihov zaključak da je izdavanje licence ili Dozvole u javnom interesu za navedeno preduzeće je u opštem javnom interesu Kosova. I stavov 5. Zahtevi i uslovi licence ili dozvole od javnog interesa moraju biti u skladu sa ovim zakonom; pod uslovom da licenca ili dozvola od javnog interesa: 5.1. da sadrži sve ograničenja i dodatne uslove koje NKRM smatra razumnim u cilju interesima javnosti u datim okolnostima; 5.2. nije prenosivo i ne može se založiti ni pod kojim okolnostima ni u jednom slučaju, stoga se član 10 ovog zakona ne primenjuje na ovu vrstu dozvola i licenci, 5.3. ima trajanje ne duže od dve (2) godine; i 5.4. oslobodi preduzeće od zahteva ovog zakona za deponovanje garancije za izvršenje.

1.2 Aktivnost za koju se izdaje dozvola/licenca:

Svrha ovog postupka je izdavanje dozvole samo javnim preduzećima i društvenim preduzećima koja imaju veliki interes za zemlju. Ova licenca se izdaje npr. Trepči, Energetskoj korporaciji Kosova u svrhu istraživanja i eksploatacije.

1.3 Vreme važenja dozvole/licence:

Do dve godine

1.4. Taksa potrebna za plaćanje

2000 Eura.

1.5 Potrebna dokumenta za podnošenje zahteva:

1. Obrazac zahteva[Original]
2. Odluka Vlade kojim se potvrđuje da je izdavanje ovog odobrenja ili licence u interesu javnosti.
3. Certifikat registracije poslovanja [Original]
4. Biografija inženjera tehničara [Original]
5. Potvrda od PAK poreske uprava

6. Certifikat izdat od Privrednog suda - u ime preduzeća
7. Potvrda podnosioca zahteva od nadležnog suda
8. Ugovor o površinskom pravu
9. Mapa područja za koje se podnosi definisan zahtev sa koordinatama (pisanim i elektronskim putem)
10. Posedovni list, Kopija plana sa granicom licence za koju podnosi zahtev.
11. Stvarno stanje terena (Situacija) sa zapisima merenja u papirnom i elektronskom formatu
12. Saglasnost vlasnika ako je kultura planina i od strane PAK-a.
13. Ekološka saglasnost
14. Ekološka dozvola - u slučaju da preduzeće podnese zahtev za produženje
15. Dozvole za istraživanje
16. Geološki elaborat
17. Program za korišćenje
18. Plan zatvaranja rudnika i program rehabilitacije

2.Preporuke:

1. Produžiti rok važenja licence sa 5-10 godina.
2. Neka dokumenta potrebna za podnošenje zahteva za ovo ovlašćenje moraju biti overena po principu pomoći organa uprave i postupanja po službenoj dužnosti ili u formi izjave pod zakletvom koju podnosi stranka.
3. Taksa za odobrenje se plaća u slučaju odobrenja zahteva i donošenja odluke o odobrenju.
4. Kreirati JKT u NKRM
5. Predlog za uklanjanje (eliminisanje) dokumenta tokom aplikacije.

3. Obrazloženje preporuka

1. Produžiti rok za izdavanje dozvole. Rok za ovu licencu je važan zbog principa pravne sigurnosti za podnosioca zahteva, u smislu stabilnosti i trajanja. Stoga se moraju postaviti objektivni i merljivi kriterijumi

u propisu u vezi sa trajanjem licence. S obzirom da je trajanje ovih ovlašćenja bitno za stranku, treba razmotriti mogućnost produženja trajanja ovih ovlašćenja do deset (10) godina. Neka takva stvar može biti određena pravilom donetim od strane NKRM ili izmenom propisa/administrativnog uputstva, radi utvrđivanja dužeg roka važenja ovlašćenja, s ciljem pružanja fleksibilnijeg i olakšavajućeg pristupa stranama u vezi s ovom vrstom dozvole.

2. U vezi sa odgovarajućim dokumentima koje strana treba da podnese, prilikom podnošenja zahteva, neka od njih mogu biti proverena u skladu sa principom pravne pomoći između organa, kao i principom oficijelnog vođenja postupka ili putem izjave pod zakletvom, kao što sledi: Potvrda o registraciji poslovanja [Original] Ovi dokumenti mogu biti overeni prema principu sprovođenja postupka po službenoj dužnosti od strane NKRM ili principu pravne pomoći organa, od strane ARBK-a. Osoba samo treba da identifikuje da iste postoje prema izjavi pod zakletvom. Biografije (CV-je), takođe ovaj dokument treba eliminisati, jer se njihovo iskustvo može potvrditi putem izjave pod zakletvom. Ostala dokumenta su ostala da se podnesu u skladu sa zahtevom NKRM, pošto oni predstavljaju specifična dokumenta, u smislu potrebe da se identifikuju specifični aspekti, u vezi sa ovom licencom.
3. Što se tiče takse, NKRM bi trebalo da se potruži da omogući strankama da plate početni porez, nakon završenog postupka i nakon što se istima odobri zahtev. Ovo bi olakšalo administrativno opterećenje

stranaka i primenilo princip priznat iz ZOUP, za razvoj postupka bez finansijskih opterećenja za stranku.

4. Kreirati JKT NKRM. U NKRM bi trebalo uspostaviti jedinstven šalter ili jedinstvenu tačku za kontakt, u vezi sa procedurom podnošenja zahteva i ispitivanjem licenci i drugih dozvola NKRM. Ova jedinstvena tačka kontakta će olakšati proceduru i koncentrisati kapacitete za razmatranje u ovoj tački. Takođe, tako nešto će pomoći podnosiocima zahteva da efikasno započnu i okončaju proceduru, a takođe to će pomoći organu da lakše razmotri aplikaciju. Tako nešto se može uraditi podzakonskim aktima, kako je to određeno članom 17.2 ZSPP.
5. Da bi se olakšao proces prijave, predlaže se da se ovi dokumenti uklone/eliminišu: Dozvolu za istraživanje i Plan zatvaranja rudnika i program rehabilitacije.

2. LICENCA ZA ZANATSKU UPOTREBU

1. Pravni osnov za izdavanje dozvole/licence:

Ova licenca se zasniva na Zakonu br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima i Zakonu br. 04/L-158 o izmenama i dopunama Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima, članu 43 Licenca za zanatsku upotrebu podleže istim odredbama o delokrugu i trajanju kao i Licenca za eksploataciju građevinskih minerala. Kao i član 44 (1) Dozvola za zanatsko korišćenje može se izdati samo Opštini. Ovaj zakon takođe definiše i zahteve i kriterijume za izdavanje ove licence.

1.2 Aktivnost za koju se izdaje dozvola/licenca:

Svrha ovog postupka je da se preduzmu aktivnosti zanatske eksploatacije mineralnih resursa na Kosovu za eksploataciju sa proizvodnim kapacitetom ispod 12000 m³/god.

1.3 Vreme važenja dozvole/licence:

Po rezervama i godišnjoj proizvodnji i to ne više od dve 2 godine.

1.4. Plaćanje takse

2000 Eura

1.5 Potrebna dokumenta za podnošenje zahteva:

1. Formular za zahtev[Original]
2. Potvrda o registraciji preduzeća
3. Biografija tehničkog inženjera
4. Sporazum o površinskom pravu
5. Mapa Oblasti za koju se podnosi zahtev definisana koordinatama (na papiru i CD-u)
6. Stvarno stanje terena (Situacija) sa zapisima merenja u elektronskom i papirnom formatu
7. Saglasnost vlasnika ako je kultura planina i od strane PAK-a.
8. Ekološka saglasnost
9. Geološki elaborat
10. Program za korišćenje

2.Preporuka:

1. Da se izbegnu određena dokumenta i da se ista overe po principu razvoja postupka, po službenoj dužnosti ili principu pravne pomoći organa ili putem izjave pod zakletvom;
2. Ponovno prijavljivanje za licencu izvršiti postupkom NKRM, prema službenoj dužnosti;
3. Taksa za podnošenje zahteva plaća se prilikom odobrenja zahteva i ukinuti taksu za reviziju licence kada to zatraži NKRM.
4. Kreirati JKT u NKRM

3. Obrazloženje preporuka

1. U cilju olakšavanja i smanjenja administrativnog tereta za stranku u vezi s odgovarajućim dokumentima koje stranka treba da dostavi, u slučaju podnošenja zahteva, neki od njih mogu biti verifikovani prema principu pravne pomoći između organa, kao i principu ex officio sprovođenja postupka ili putem izjave pod zakletvom, kao što sledi: Biografije (CV-je), Ovi podaci mogu biti dostavljeni prema izjavi pod zakletvom, overenoj kod notara, gde aplikant preuzima odgovornost za podatke predstavljene prema zahtevu NKRM-a. Ovaj dokaz mora biti podnet nakon potvrđivanja odluke (odobrenja) i strana mora biti oslobođena takse prilikom ponovnog pregleda licence. Ova taksa se ne mora platiti u slučaju odbijanja zahteva.
2. U slučaju produženja licence, NKRM treba da postupi prema principu službene dužnosti i da obavesti stranku i zatraži od stranke pružanje informacija, prema potrebi u cilju produženja licence. Ovo se može uraditi promenom pravila definisanih podzakonskim aktom, koja regulišu postupak ispitivanja licenci od strane NKRM.
3. Da bi se strankama olakšalo administrativno opterećenje, taksu za prijavu treba platiti na kraju, po usvajanju odluke. Međutim, porez na izmene licence na zahtev NKRM treba da bude uklonjen. U tu svrhu potrebno je izmeniti interne propise koji regulišu postupak revizije licenci i odgovarajuće poreske uredbe.
4. Kreirati JKT u NKRM. U NKRM bi trebalo uspostaviti jedinstven šalter ili jedinstvenu tačku za kontakt, u vezi sa procedurom podnošenja zahteva i ispitivanjem licenci i drugih odobrenja NKRM. Ova jedinstvena tačka kontakta će olakšati proceduru i koncentrisati kapacitete za razmatranje u ovoj tački. Takođe, tako nešto će pomoći podnosiocima zahteva da efikasno započnu i okončaju proceduru, a takođe to će pomoći organu da lakše razmotri aplikaciju. Tako nešto se može uraditi podzakonskim aktima, kako je to određeno članom 17.2 ZSDL.

3. DOZVOLA ZA POSEBNE DELATNOSTI

1. Pravni osnov za izdavanje dozvole/licence:

Pravni osnov ove dozvole definisan je Zakonom br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima, odnosno članovima 34 i članovima 37 - 42 kao i članom 28 Zakona br. 04/L-158 o izmenama i dopunama Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima. Kao takav, pravni osnov za licenciranje ove delatnosti je jasan i konkretan u zakonu o ZRM.

1.2 Aktivnost za koju se izdaje dozvola/licenca:

Svrha ovog postupka je izdavanje pravnim licima koja se bave: flotacijom, separacijom, drobljenjem kamena, asfaltnom ili betonskom podlogom.

1.3 Vreme važenja dozvole/licence:

Trajanje i delokrug svake Dozvole utvrđuje NKRM na razuman, direktan i racionalan način u odnosu na vršenje specifičnih aktivnosti koje su ovlašćene Dozvolom.

- Do pet godina

1.4. Plaćanje takse

200 Eura

500 Eura

1.5 Potrebna dokumenta za podnošenje zahteva:

1. Obrazac zahteva
2. Potvrda o registraciji preduzeća
3. CV Biografija tehničkog inženjera
4. Potvrda od PAK poreske uprava
5. Certifikat izdat od Privrednog suda - u ime preduzeća
6. Potvrda podnosiocu zahteva od nadležnog suda
7. Sporazum o površinskom pravu
8. Ugovor o snabdevanju mineralnim sirovinama u slučaju da prerađivač nema dozvolu za eksploataciju
9. Mapa Oblast za koju se podnosi zahtev, definisan koordinatama (na papiru i elektronski)
10. Saglasnost vlasnika ako je kultura lanina i od strane ASpK.
11. Ekološka saglasnost
12. Ekološka dozvola - u slučaju da preduzeće podnese zahtev za produženje
13. Geološki program povezan sa obrađenim resursom
14. Tehničko-tehnološki program
15. Električni program
16. Plan zatvaranja postrojenja i program rehabilitacije

2.Preporuka:

1. Novi zahtev za licencu treba da se uradi u skladu sa radnjom prema službenoj dužnosti od strane NKRM;
2. Taksa za podnošenje zahteva plaća se prilikom odobrenja zahteva i ukinuti taksu za reviziju licence kada to zatraži NKRM.
3. Kreirati JKT u NKRM
4. Predlog za uklanjanje (eliminisanje) dokumenta tokom aplikacije.

2. Obrazloženje preporuka

1. U slučaju produženja licence, NKRM treba da postupa prema principu službene dužnosti i da obavesti stranku i zatraži od stranke pružanje informacija, prema potrebi u cilju produženja licence. Ovo se može uraditi promenom pravila definisanih podzakonskim aktom, koja regulišu postupak ispitivanja licenci od strane NKRM.
2. Da bi se strankama olakšalo administrativno opterećenje, taksu za podnošenje zahteva treba platiti na kraju, po usvajanju odluke. Međutim, taksa za izmenu licence na zahtev NKRM treba da bude ukinuta.

U tu svrhu potrebno je izmeniti interne propise koji regulišu postupak revizije licenci i odgovarajuće poreske uredbe.

3. Kreirati JKT u NKRM. U NKRM bi trebalo uspostaviti jedinstven šalter ili jedinstvenu tačku za kontakt, u vezi sa procedurom podnošenja zahteva i ispitivanjem licenci i drugih odobrenja NKRM. Ova jedinstvena tačka kontakta će olakšati proceduru i koncentrisati kapacitete za razmatranje u ovoj tački. Takođe, tako nešto će pomoći podnosiocima zahteva da efikasno započnu i okončaju proceduru, a takođe to će pomoći organu da lakše razmotri aplikaciju. Tako nešto se može uraditi podzakonskim aktima, kako je to određeno članom 17.2 ZSDL.
4. Kako bi se olakšao proces prijave, predloženo je da se ova dokumenta uklone/eliminišu Tehničko-tehnološki program i Plan zatvaranja rudnika i program rehabilitacije.

4. DOZVOLA ZA EKSPLOATACIJU SVIH DRUGIH MINERALA OSIM ENERGETSKIH

1. Pravni osnov za izdavanje dozvole/licence:

Pravni osnov ove licence je definisan članom 30 stav 1 i članovima 31-36 Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima i članovima 23-26 Zakona br. 04/L-158 o izmenama i dopunama Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima. Kao takav, pravni osnov za licenciranje ove delatnosti je jasan i konkretan u zakonu o ZRM.

1.2 Aktivnost za koju se izdaje dozvola/licenca:

Svrha ovog postupka je da se preduzmu aktivnosti eksploatacije mineralnih resursa na Kosovu.

1.3 Vreme važenja dozvole/licence:

25 (dvadeset i pet) godina

1.4. Plaćanje takse

2000 Eura

1.5 Potrebna dokumenta za podnošenje zahteva:

1. Obrazac zahteva[Original]
2. Potvrda o registraciji preduzeća
3. CV Biografija tehničkog inženjera
4. Potvrda od PAK poreske uprava
5. Potvrda Privrednog suda – u ime preduzeća
6. Potvrda podnosiocu zahteva od nadležnog suda
7. Sporazum o površinskom pravu
8. Mapa Oblast za koju se podnosi zahtev, definisan koordinatama (na papiru i elektronski)
9. Posedovni list, Kopija plana sa granicom licence za koju podnosi zahtev.
10. Stvarno stanje terena (Situacija) sa zapisima merenja u papirnom i elektronskom formatu
11. Saglasnost vlasnika ako je kultura planina i od strane ASpK.
12. Ekološka saglasnost
13. Ekološka dozvola - u slučaju da preduzeće podnese zahtev za produženje
14. Dozvole za istraživanje

15. Geološki elaborat
16. Program za eksploataciju
17. Plan zatvaranja rudnika i program rehabilitacije

2.Preporuke:

1. Da se izbegnu određena dokumenta i ista overe po principu razvoja postupka, po službenoj dužnosti ili principu pravne pomoći organa ili putem izjave pod zakletvom;
2. Novi zahtev za licencu treba da se podnese u skladu sa radnjom službene dužnosti NKRM;
3. Taksa za podnošenje zahteva plaća se prilikom odobrenja zahteva i ukinuti taksu za reviziju licence kada to zatraži NKRM.
4. Kreirati JKT u NKRM
5. Predlog za uklanjanje (eliminisanje) dokumenta tokom aplikacije.

3. Obrazloženje preporuka

1. U cilju olakšavanja i smanjenja administrativnog tereta za stranku u vezi s odgovarajućim dokumentima koje stranka treba da dostavi, u slučaju podnošenja zahteva, neki od njih mogu biti verifikovani prema principu pravne pomoći među organima, kao i principu ex officio sprovođenja postupka ili putem izjave pod zakletvom, kao što sledi: Biografije (CV), Ovi podaci mogu biti dostavljeni prema izjavi pod zakletvom, overenoj kod notara, gde aplikant preuzima odgovornost za podatke predstavljene prema zahtevu NKRM-a. Ovaj dokaz mora biti podnet nakon potvrđivanja odluke (odobrenja) i strana mora biti oslobođena takse prilikom ponovne revizije licence. Ova taksa se ne mora platiti u slučaju odbijanja zahteva.
2. U slučaju produženja licence, NKRM treba da postupa prema principu službene dužnosti i da obavesti stranku a i zatraži od nje pružanje informacija, prema potrebi u cilju produženja licence. Ovo se može uraditi promenom pravila definisanih podzakonskim aktom, koja regulišu postupak ispitivanja licenci od strane NKRM.
3. Da bi se strankama olakšalo administrativno opterećenje, taksu za podnošenje zahteva treba platiti na kraju, po usvajanju odluke. Međutim, taksa za izmenu licence na zahtev NKRM treba da bude ukinuta. U tu svrhu potrebno je izmeniti interne propise koji regulišu postupak revizije licenci i odgovarajuće poreske uredbe.
4. Kreirati JKT u NKRM. U NKRM bi trebalo uspostaviti jedinstven šalter ili jedinstvenu tačku za kontakt, u vezi sa procedurom podnošenja zahteva i ispitivanjem licenci i drugih odobrenja NKRM. Ova jedinstvena tačka kontakta će olakšati proceduru i koncentrisati kapacitete za razmatranje u ovoj tački. Tako nešto će, takođe, pomoći podnosiocima zahteva da efikasno započnu i okončaju proceduru, a to će takođe pomoći organu da lakše razmotri aplikaciju. Tako nešto se može uraditi podzakonskim aktima, kako je to određeno članom 17.2 ZSDL.
5. Da bi se olakšao proces prijave, predlaže se da se ovi dokumenti uklone/eliminiraju: Dozvolu za istraživanje i Plan zatvaranja rudnika i program rehabilitacije.

5. DOZVOLA ZA EKSPLOATACIJU ENERGETSKIH MINERALA

1 Pravni osnov za izdavanje dozvole/licence:

Pravni osnov ove licence je definisan članom 30 stav 2 i u članovima 31-36 Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima i članovima 23-26 Zakona br. 04/L-158 o izmenama i dopunama Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima. Kao takav, pravni osnov za licenciranje ove delatnosti je jasan i konkretan u zakonu o ZRM.

1.2 Aktivnost za koju se izdaje dozvola/licenca:

Svrha ovog postupka je da se preduzmu aktivnosti eksploatacije ili istraživanja mineralnih energetske resursa na Kosovu.

1.3 Vreme važenja dozvole/licence:

Dozvola za eksploataciju energetske minerala ima maksimalno trajanje od trideset (30) godina

1.4. Taksa potrebna za plaćanje

2000 Eura.

1.5 Potrebna dokumenta za podnošenje zahteva:

1. Obrazac zahteva
2. Potvrda o registraciji preduzeća
3. CV Biografija tehničkog inženjera
4. Potvrda od PAK poreske uprava
5. Potvrda Privrednog suda – u ime preduzeća
6. Potvrda podnosiocu zahteva od nadležnog suda
7. Sporazum o površinskom pravu
8. Mapa Oblast za koju se podnosi zahtev, definisan koordinatama (na papiru i elektronski)
9. Vlasnički listovi, kopija plana sa ograničenjem licence za koju podnosi zahtev
10. Stvarno stanje terena (Situacija) sa zapisima merenja u papirnom i elektronskom formatu
11. Saglasnost vlasnika ako je kultura planina i od strane ASpK.
12. Ekološka saglasnost
13. Ekološka dozvola - u slučaju da preduzeće podnese zahtev za produženje
14. Dozvole za istraživanje
15. Geološki elaborat
16. Program za eksploataciju
17. Plan zatvaranja rudnika i program rehabilitacije

2.Preporuke:

1. Da se izbegnu određena dokumenta i ista overe po principu razvoja postupka, po službenoj dužnosti ili principu pravne pomoći organa ili putem izjave pod zakletvom;
2. Novi zahtev za licencu treba da se podnese u skladu sa radnjom prema službenoj dužnosti NKRM;
3. Taksa za podnošenje zahteva plaća se prilikom odobrenja zahteva i ukinuti taksu za reviziju licence kada to zatraži NKRM.
4. Kreirati JKT u NKRM

3. Obrazloženje preporuka

1. U cilju olakšavanja i smanjenja administrativnog tereta za stranku u vezi s odgovarajućim dokumentima koje stranka treba da dostavi, u slučaju podnošenja zahteva, neki od njih mogu biti verifikovani prema principu pravne pomoći među organima, kao i principu ex officio sprovođenja postupka ili putem izjave pod zakletvom, kao što sledi: Biografije (CV), Ovi podaci mogu biti dostavljeni prema izjavi pod zakletvom, overenoj kod notara, gde aplikant preuzima odgovornost za podatke predstavljene prema zahtevu NKRM-a. Ovaj dokaz mora biti podnet nakon potvrđivanja odluke (odobrenja) i strana mora biti oslobođena takse prilikom ponovne revizije licence. Ova taksa se ne mora platiti u slučaju odbijanja zahteva.
2. U slučaju produženja licence, NKRM treba da postupi prema principu službene dužnosti i da obavesti stranku a i zatraži od nje pružanje informacija, prema potrebi u cilju produženja licence. Ovo se može uraditi promenom pravila definisanih podzakonskim aktom, koja regulišu postupak ispitivanja licenci od strane NKRM.
3. Da bi se strankama olakšalo administrativno opterećenje, taksu za podnošenje zahteva treba platiti na kraju, po usvajanju odluke. Međutim, taksa za izmenu licence na zahtev NKRM treba da bude ukinuta. U tu svrhu potrebno je izmeniti interne propise koji regulišu postupak revizije licenci i odgovarajuće poreske uredbe.
4. Kreirati JKT u NKRM. U NKRM bi trebalo uspostaviti jedinstven šalter ili jedinstvenu tačku za kontakt, u vezi sa procedurom podnošenja zahteva i ispitivanjem licenci i drugih odobrenja NKRM. Ova jedinstvena tačka kontakta će olakšati proceduru i koncentrisati kapacitete za razmatranje u ovoj tački. Tako nešto će, takođe, pomoći podnosiocima zahteva da efikasno započnu i okončaju proceduru, a to će takođe pomoći organu da lakše razmotri aplikaciju. Tako nešto se može uraditi podzakonskim aktima, kako je to određeno članom 17.2 ZSDL.

6. DOZVOLA ZA ZADRŽAVANJE PRAVA

1. Pravni osnov za izdavanje dozvole/licence:

Pravni osnov ove licence je definisan u članovima 26 - 29 Zakona br. 03/L-163 za rudnike i minerale. Kao takav, pravni osnov za licenciranje ove delatnosti je jasan i konkretan u zakonu o ZRM.

1.2 Aktivnost za koju se izdaje dozvola/licenca:

Svrha ove procedure je očuvanje trajanja licence za istraživanje.

1.3 Vreme važenja dozvole/licence:

Licenca za zadržavanje prava na licencu za istraživanje građevinskih minerala u trajanju od 1 godine i za licencu za istraživanje bilo kog drugog minerala u trajanju od 3 godine

1.4. Plaćanje takse

1000 eura

1.5 Potrebna dokumenta za podnošenje zahteva:

1. Zahtev za prijavu (koji je podneo sam aplikant) [Original]

2. Licenca za istraživanje [Original]

2.Preporuke:

1. Novi zahtev za licencu treba da se podnese u skladu sa radnjom prema službenoj dužnosti NKRM;
2. Taksa za podnošenje zahteva plaća se prilikom odobrenja zahteva i ukinuti taksu za reviziju licence kada to zatraži NKRM.
3. Kreirati JKT u NKRM

3. Obrazloženje preporuka

1. U slučaju produženja licence, NKRM treba da postupa prema principu službene dužnosti i da obavesti stranku a i zatraži od nje pružanje informacija, prema potrebi u cilju produženja licence. Ovo se može uraditi promenom pravila definisanih podzakonskim aktom, koja regulišu postupak ispitivanja licenci od strane NKRM.
2. Da bi se strankama olakšalo administrativno opterećenje, taksu za podnošenje zahteva treba platiti na kraju, po usvajanju odluke. Međutim, taksa za izmenu licence na zahtev NKRM treba da bude ukinuta. Zato bi trebalo promeniti interne propise.
3. Kreirati JKT u NKRM. U NKRM bi trebalo uspostaviti jedinstven šalter ili jedinstvenu tačku za kontakt, u vezi sa procedurom podnošenja zahteva i ispitivanjem licenci i drugih odobrenja NKRM. Ova jedinstvena tačka kontakta će olakšati proceduru i koncentrisati kapacitete za razmatranje u ovoj tački. Tako nešto će, takođe, pomoći podnosiocima zahteva da efikasno započnu i okončaju proceduru, a to će takođe pomoći organu da lakše razmotri aplikaciju. Tako nešto se može uraditi podzakonskim aktima, kako je to određeno članom 17.2 ZSDL.

7. LICENCA ZA ISTRAŽIVANJE ZA SVE OSTALE MINERALE

1. Pravni osnov za izdavanje dozvole/licence:

Pravni osnov ove licence je definisan članom 21 stav 2 kao i članovima 21 - 25 Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima i članovima 16-19 Zakona br. 04/L-158 o izmenama i dopunama Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima. Kao takav, pravni osnov za licenciranje ove delatnosti je jasan i konkretan u zakonu o ZRM.

1.2 Aktivnost za koju se izdaje dozvola/licenca:

Svrha ovog postupka je istraživanje mineralnih sirovina u Republici Kosovo, nadgledanje lica u industriji minerala, omogućavanje i podrška većeg učešća i konkurencije privatnog sektora u rudarskoj industriji.

1.3 Vreme važenja dozvole/licence:

3 (tri) godine

1.4. Plaćanje takse

500 Eura

1.5 Potrebna dokumenta za podnošenje zahteva:

1. Zahtev

2. Prikaz tehničkih, profesionalnih i menadžerskih veština osoblja koje je uglavnom odgovorno za sprovođenje programa istraživanja, uključujući i kopije njihovih CV-a (biografija) i, ako se sa razlogom zahtevaju od NKRM, sve odgovarajuće diplome, licence i sertifikati
3. Jedna ili više mapa koje prikazuju: 1. područje za koje se podnosi zahtev, definisano koordinatama, 2. lokacija bilo koje zgrade, infrastrukture, poljoprivredne delatnosti ili bilo kakvog značajnog veštačkog poboljšanja ili površinskog obeležja na tom području, ili koje se nalazi u krugu od jednog kilometra od njegovih granica, 3. ulaz u ovu zonu koju je predložio podnosilac zahteva; i 4. granice svake relevantne opštine
4. Detaljan opis istraživačkog programa koji je predložio aplikant, uključujući: 1. opis grupe mineralnih resursa koji će biti obuhvaćeni licencom, zajedno sa svim geološkim ili drugim izveštajima ili drugim dokazima, 2. tehnički opis metode istraživanja i opreme koja će se koristiti
5. Dokumenti ili druge informacije koje sa razlogom zahteva NKRM

2.Preporuke:

1. Da se izbegnu određena dokumenta i ista overe po principu razvoja postupka, po službenoj dužnosti ili principu pravne pomoći organa ili putem izjave pod zakletvom;
2. Novi zahtev za licencu treba da se podnese u skladu sa radnjom prema službenoj dužnosti NKRM;
3. Taksa za podnošenje zahteva plaća se prilikom odobrenja zahteva i ukinuti taksu za reviziju licence kada to zatraži NKRM.
4. Kreirati JKT u NKRM

3. Obrazloženje preporuka

1. U cilju olakšavanja i smanjenja administrativnog tereta za stranku u vezi s odgovarajućim dokumentima koje stranka treba da dostavi, u slučaju podnošenja zahteva, neki od njih mogu biti verifikovani prema principu pravne pomoći među organima, kao i principu ex officio sprovođenja postupka ili putem izjave pod zakletvom, kao što sledi: Biografije (CV), Ovi podaci mogu biti dostavljeni prema izjavi pod zakletvom, overenoj kod notara, gde aplikant preuzima odgovornost za podatke predstavljene prema zahtevu NKRM-a. Ovaj dokaz mora biti podnet nakon potvrđivanja odluke (odobrenja) i strana mora biti oslobođena takse prilikom ponovne revizije licence. Ova taksa se ne mora platiti u slučaju odbijanja zahteva.
2. U slučaju produženja licence, NKRM treba da postupa prema principu službene dužnosti i da obavesti stranku a i zatraži od nje pružanje informacija, prema potrebi u cilju produženja licence. Ovo se može uraditi promenom pravila definisanih podzakonskim aktom, koja regulišu postupak ispitivanja licenci od strane NKRM.
3. Da bi se strankama olakšalo administrativno opterećenje, taksu za podnošenje zahteva treba platiti na kraju, po usvajanju odluke. Međutim, taksa za izmenu licence na zahtev NKRM treba da bude ukinuta. Zato bi trebalo promeniti interne propise.
4. Kreirati JKT u NKRM. U NKRM bi trebalo uspostaviti jedinstven šalter ili jedinstvenu tačku za kontakt, u vezi sa procedurom podnošenja zahteva i ispitivanjem licenci i drugih odobrenja NKRM. Ova jedinstvena tačka kontakta će olakšati proceduru i koncentrisati kapacitete za razmatranje u ovoj tački. Tako nešto će, takođe, pomoći podnosiocima zahteva da efikasno započnu i okončaju proceduru, a to će takođe pomoći organu da lakše razmotri aplikaciju. Tako nešto se može uraditi podzakonskim aktima, kako je to određeno članom 17.2 ZSDL.

8. LICENCA ZA ISTRAŽIVANJE GRAĐEVINSKIH MINERALA

1. Pravni osnov za izdavanje dozvole/licence:

Pravni osnov ove licence definisan je članom 21 stav 1 kao i članovima 21 - 25 Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima kao i članovima 16-19 Zakona br. 04/L-158 o izmenama i dopunama Zakona br. 03/L-163 o rudnicima i mineralima. Kao takav, pravni osnov za licenciranje ove delatnosti je jasan i konkretan u zakonu o ZRM.

1.2 Aktivnost za koju se izdaje dozvola/licenca:

Svrha ovog postupka je istraživanje mineralnih materijala u Republici Kosovo, nadgledanje lica u industriji minerala, omogućavanje i podrška većeg učešća i konkurencije privatnog sektora u rudarskoj industriji.

1.3 Vreme važenja dozvole/licence:

Dve (2) godine

1.4. Plaćanje takse

500 Eura

1.5 Potrebna dokumenta za podnošenje zahteva:

1. Zahtev
2. Prikaz tehničkih, profesionalnih i menadžerskih veština osoblja koje je uglavnom odgovorno za sprovođenje programa istraživanja, uključujući i kopije njihovih CV-a (biografija) i, ako se sa razlogom zahtevaju od NKRM, sve odgovarajuće diplome, licence i sertifikati
3. Jedna ili više mapa koje prikazuju: 1. područje za koje se podnosi zahtev, definisano koordinatama, 2. lokacija bilo koje zgrade, infrastrukture, poljoprivredne delatnosti ili bilo kakvog značajnog veštačkog poboljšanja ili površinskog obeležja na tom području, ili koje se nalazi unutar jednog kilometra distance od njegovih granica, 3. ulaz u ovu zonu koju je predložio podnosilac zahteva; i 4. granice svake relevantne opštine
4. Detaljan opis istraživačkog programa koji je predložio aplikant, uključujući: 1. opis grupe mineralnih resursa koje treba obuhvatiti licencom, zajedno sa svim geološkim ili drugim izveštajima ili drugim dokazima, 2. tehnički opis metode istraživanja i opreme koja će se koristiti
5. Dokumenti ili druge informacije koje sa razlogom zahteva NKRM

2.Preporuke:

1. Da se izbegnu određena dokumenta i ista overe po principu razvoja postupka, po službenoj dužnosti ili principu pravne pomoći organa ili putem izjave pod zakletvom;
2. Novi zahtev za licencu treba da se podnese u skladu sa radnjom prema službenoj dužnosti NKRM;
3. Taksa za podnošenje zahteva plaća se prilikom odobrenja zahteva i ukinuti taksu za reviziju licence kada to zatraži NKRM.
4. Kreirati JKT u NKRM

3. Obrazloženje preporuka

1. U cilju olakšavanja i smanjenja administrativnog tereta za stranku u vezi s odgovarajućim dokumentima koje stranka treba da dostavi, u slučaju podnošenja zahteva, neki od njih mogu biti verifikovani prema principu pravne pomoći među organima, kao i principu ex officio sprovođenja postupka ili putem izjave pod zakletvom, kao što sledi: Biografije (CV), Ovi podaci mogu biti dostavljeni prema izjavi pod zakletvom, overenoj kod notara, gde aplikant preuzima odgovornost za podatke predstavljene prema zahtevu NKRM-a. Ovaj dokaz mora biti podnet nakon potvrđivanja odluke (odobrenja) i strana mora biti oslobođena takse prilikom ponovne revizije licence. Ova taksa se ne mora platiti u slučaju odbijanja zahteva.
2. U slučaju produženja licence, NKRM treba da postupa prema principu službene dužnosti i da obavesti stranku a i zatraži od nje pružanje informacija, prema potrebi u cilju produženja licence. Ovo se može izvršiti promenom pravila definisanih podzakonskim aktima, koji regulišu postupak ispitivanja licenci od strane NKRM.
3. Da bi se strankama olakšalo administrativno opterećenje, taksu za podnošenje zahteva treba platiti na kraju, po usvajanju odluke. Međutim, taksa za izmenu licence na zahtev NKRM treba da bude ukinuta. Zato bi trebalo promeniti interne propise.
4. Kreirati JKT u NKRM. U NKRM bi trebalo uspostaviti jedinstven šalter ili jedinstvenu tačku za kontakt, u vezi sa procedurom podnošenja zahteva i ispitivanjem licenci i drugih odobrenja NKRM. Ova jedinstvena tačka kontakta će olakšati proceduru i koncentrisati kapacitete za razmatranje u ovoj tački. Tako nešto će, takođe, pomoći podnosiocima zahteva da efikasno započnu i okončaju proceduru, a to će takođe pomoći organu da lakše razmotri aplikaciju. Tako nešto se može izvršiti podzakonskim aktima, kako je to propisano članom 17.2 ZSDL.