



Republika e Kosovës

Republika Kosova-Republic of Kosovo

*Qeveria / Vlada / Government*

*Ministria e Punëve të Brendshme / Ministarstvo Unutrasnjih Poslova / Ministry of Internal Affairs*

---

**KONCEPT DOKUMENT ZA PREBIVALIŠTE I BORAVIŠTE**

**Priština 2023.**

Sadržaj	
<b>Pregled Koncept dokumenta</b> .....	3
Uvod.....	5
<b>Poglavlje 1: Definicija problema</b> .....	6
1.2 Relevantni međunarodni standardi.....	8
1.5 Elaboracija glavnog problema.....	34
1.6 Zainteresovane strane.....	35
<b>Poglavlje 2: Ciljevi</b> .....	37
<b>Poglavlje III: OPCIJE</b> .....	38
Poglavlje 3.1: Opcija bez promena.....	38
Poglavlje 3.2: Opcija za poboljšanje sprovođenja.....	38
Poglavlje 3.3: Treća opcija - Izrada novog Zakona o prebivalištu i boravištu.....	39
<b>Poglavlje 4: Identifikacija i procena budućih uticaja</b> .....	41
Poglavlje 4.1: Izazovi sa prikupljanjem podataka.....	42
<b>Poglavlje 5: Komunikacija i konsultacije</b> .....	43
<b>Poglavlje 6: Upoređivanje opcija</b> .....	44
Poglavlje 6.1: Planovi sprovođenja za različite opcije.....	45
Poglavlje 6.2: Tabela upoređivanja sa tri opcije.....	49
<b>Poglavlje 7: Zaključci i naredni koraci</b> .....	50
Poglavlje 7.1: Odredbe za praćenje i procenu.....	54
Prilog 1: Obrazac procene ekonomskog uticaja.....	55
Prilog 2: Obrazac procene društvenih uticaja.....	59
Prilog 3: Obrazac procene uticaja na životnu sredinu (NE PRIMENJUJE SE).....	63
Prilog 4: Obrazac procene uticaja na osnovna prava.....	66

## Pregled Koncept dokumenta

Opšte informacije	
Naslov	Koncept dokument za prebivalište i boravište
Odgovorno ministarstvo	Ministarstvo unutrašnjih poslova
Kontakt osoba	Ahmet Jashari, v.d. rukovodioca sektora za Centralni registar civilnog statusa, Departman za civilni status
SOP	SOP 2021: 2.4.10. Izrada Koncept dokumenta za prebivalište i boravište
Strateški prioritet	2. Povećanje i očuvanje javne bezbednosti: Operativni cilj 2.4. Proširenje i modernizacija usluga u Agenciji za civilnu registraciju.

Odluka	
Ključno pitanje	Unapređenje zakonskog okvira, u cilju otklanjanja identifikovanih problema.
Pregled konsultacija	Proces preliminarnih konsultacija za Koncept dokument odvijao se u periodu od 30. marta do 15. aprila 2022. godine. Komentari dobijeni tokom ove faze konsultacija su pregledani od strane radne grupe i oni komentari koji su smatrani relevantnim uključeni su u Koncept dokument. Ističe se da nije bilo značajnijih nesuglasica u vezi sa suštinom Koncept dokumenta sa ostalim resornim ministarstvima i drugim relevantnim akterima.
	Javne konsultacije za Koncept dokument putem elektronske platforme su sprovedene od 17. jula do 7. avgusta 2023. godine. Tokom ovog procesa konsultacija, nisu dobijeni komentari.
Predložena opcija	Opcija 3 – Izrada novog Zakona o prebivalištu i boravištu

Glavni očekivani uticaji	
Uticaj na budžet	Ne očekuju se dodatni uticaji na budžet. Sprovodiće se u okviru sadašnjih budžetskih granica.

Ekonomski uticaj	Sprovođenje ovog zakona donosi tačne podatke o lokaciji stanovništva Republike Kosovo u zemlji i inostranstvu. Sa ekonomske strane, to će obezbediti uslove za planiranje školovanja, komunalnih usluga, bezbednosti itd. omogućavajući obavljanje ekonomskih delatnosti na osnovu tačnih podataka o prebivalištu i boravištu građana i drugih podataka iz civilnog statusa (starost, bračno stanje itd.).
Društveni uticaj	Izmena Zakona o prebivalištu i boravištu donosi bezbednost i u društvenom aspektu. Mogućnost naseljavanja porodica i pojedinaca tamo gde nalaze najpogodnije interese za život, kao što su posao, usluge školovanja i edukacije njihove dece, javne usluge iz javnih institucija, pogodni vremenski uslovi itd.
Uticaj na životnu sredinu	Mogućnost da se obezbedi prebivalište ili boravište, prema željama i potrebama građana, utiče na određenu sredinu i okruženje u kojoj žive. Ovo se može povezati sa njihovim doprinosom bilo delovanjem ili plaćanjem zakonskih doprinosa za čistu i zdravu životnu sredinu u kojoj su nastanjeni da žive. S druge strane, uslužne kompanije će planirati kvalitetne usluge u zelenilu, upravljanju otpadom, kvalitetu vode itd.
Međusektorski uticaj	Uticaji su predviđeni u nekoliko sektora, kao što su bezbednost, tržište rada, životna sredina, obrazovanje, opštinske javne usluge itd.
Administrativna opterećenja za kompanije	Nije primenljivo.
Test za MSP	Nije primenljiv testa za MSP.

<b>Naredni koraci</b>	
Kratkoročni	Izrada i usvajanje izmena i dopuna Zakona br. 02/L-121 o prebivalištu i boravištu
Srednjoročni	Ažuriranje i dopuna registra prebivališta i boravišta Republike Kosovo sa tačnim podacima građana Kosova, veza sa drugim registrima, kao što su adresni registar, osnovni registri civilnog statusa itd.

## Uvod

Slika 1: Tabela sa opštim informacijama o koncept dokumentu.

Naslov.	Koncept dokument za prebivalište i boravište
Odgovorno ministarstvo.	Ministarstvo unutrašnjih poslova
Kontakt osoba	Ahmet Jashari, v.d. rukovodioca sektora za Centralni registar civilnog statusa, Departman za civilni status
SOP	SOP 2021, 2.4.10. Izrada Koncept dokumenta za prebivalište i boravište
Strateški prioritet	2. Povećanje i očuvanje javne bezbednosti: Operativni cilj 2.4. Proširenje i modernizacija usluga u Agenciji za civilnu registraciju.
Radna grupa	Ahmet Jashari, ACR/MUP, predsedavajući radne grupe Marigona Ramaj - DEIKP/MUP, zamenica predsedavajućeg Erdon Arifaj – ACR/MUP. Drita Xheladini – DBF/MUP. Dafina Myrtaj – KIJ/MUP. Venera Dibra – JULJR/MUP. Fitore Metbala – Kabinet ministra /MUP. Genc Hamzaj - ACR/MUP. Jeton Sadriu - ACR/MUP. Shkodran Manaj - ACR/MUP. Remzi Fetahu - ACR/MUP. Liridon Neziri - DDAM/MUP. Drita Hasani - DJB/MUP. Çlirim Hajdini - PK/MUP. Arife Gashi - KSV/KP. Habit Hajredini - KDU/KP. Labinote Kashtanjeva - KP .

<p>Arta Maxhuni – MF.</p> <p>Ilir Bytyqi – MIPD.</p> <p>Xhemajl Gashi – MZ.</p> <p>Idriz Shala – ASK.</p> <p>Predstavnik MFRT-a.</p> <p>Predstavnik MP-a.</p> <p>Predstavnik AKK-a.</p> <p>Drita Pereziq – ICITAP.</p> <p>Isa Maloku – ICITAP.</p> <p>Milanka Bazdar – UNHCR.</p> <p>Mentor Seferi - CRPK/UNHCR.</p> <p>Valbona Boshtrakaj – Kancelarija EU-a.</p> <p>Fernando Barreiro Cacho - Kancelarija EU-a.</p> <p>Vena Neivergelt - Kancelarija EU-a.</p>

### **Poglavlje 1: Definicija problema**

Zakon br. 02/L-121 o prebivalištu i boravištu definiše uslove za prijavljivanje i odjavljivanje prebivališta i boravišta građana, prijavljivanje i odjavljivanje gostiju, promenu adrese stanovanja, nadležnosti i način vođenja relevantne evidencije.

Ovim zakonom, počev od člana 2. Definicije, nisu na odgovarajući način obrazloženi pojmovi prebivališta i boravišta sa materijalnog, logičkog i jezičkog aspekta. Prema definiciji ovog Zakona, prebivalište je mesto u kome je građanin nastanjen i gde živi stalno, dok je boravište mesto u kome građanin privremeno boravi zbog posla, obrazovanja, ili drugih razloga, ali nema nameru da tamo stalno živi.

Novim zakonom „Prebivalište je mesto i adresa u Republici Kosovo u kome se lice nastanio kako bi ostvario svoja prava i obaveze, u vezi sa životnim interesima kao što su porodični, ekonomski, socijalni i drugi interesi“. Dok je „Boravište mesto u adresa u Republici Kosovo u kome lice privremeno boravi, ali na ovoj adresi nije nastanjen da stalno živi“.

Zatim, važeći Zakon o prebivalištu i boravištu, na uopšten način koji nije specifičan način adresirao prijavljivanje i odjavljivanje prebivališta i boravišta, gde su nedostajali drugi zakon i podzakonski akti koji bi uredili pitanje adresa i javnih površina.

U Centralnom registru civilnog statusa, do sada nije registrovano prebivalište/boravište prema adresama koje je odredila nadležna institucija (Kosovska katastarska agencija), s obzirom da Zakon br. 04/L-071 o sistemu adresa, koji utvrđuje kreiranje opštinskog adresnog registra i državnog adresnog registra, počeo je da se primenjuje kasno, mnogo kasnije od Zakona o prebivalištu i boravištu (27. septembar 2007. godine). Dakle, nedostajao je sveobuhvatan adresni registar iz kojeg se izvode podaci građana o prebivalištu/boravištu u Centralnom registru civilnog statusa.

Nedostatak ažuriranja adresnog sistema u registru prebivališta i boravišta u Centralnom registru civilnog statusa već duže vreme prouzrokuje poteškoće u pružanju kvalitetnih, tačnih, ažuriranih i brzih usluga za građane, kao i za institucije Republike Kosovo, koji imaju zakonsko pravo na pristup ovim podacima.

Registar prebivališta i boravišta, koji se nalazi u okviru Centralnog registra civilnog statusa (jedinствени dokument), služi se podaci o adresama iz Opštinskog adresnog registra i Državnog adresnog registra.

Prema Priručniku Katastarske agencije Kosova, nadležna direkcija za urbanizam u svakoj opštini će odrediti jedinstvenu adresu za svaki adresirani objekat.

Prema Zakonu o sistemu adresa, odluku o nazivima javnih prometnih površina donosi Skupština opštine u čijoj se nadležnosti one nalaze.

Uspostavljanje državnog adresnog sistema u Republici Kosovo je veoma važno, jer čini važan deo infrastrukture podataka. Prebivalište i boravište građana je adresa koja mora biti tačna i utvrđena od nadležnih državnih institucija. Dakle, prebivalište i boravište su usko povezane sa adresom, koju je zakonski odredila nadležna institucija, i kao takva moraju biti upisane u Centralni registar civilnog statusa.

Odgovarajući adresni sistem i raspoloživost tačnih podataka doneće koristi:

- Vladi, koja će koristiti adrese da bi imala veze sa mnogim administrativnim izvorima informacija koji se mogu povezati sa lokacijom putem adresa, tako što će adresirati vezu sa zgradama, katastarskim parcelama, javnim prevozom, upravnim jedinicama;

- Poslovanjima – Adresa služi za brzo korišćenje usluga zasnovanih na lokaciji gde se one koriste kao ključni atribut geografskih informacija. Marketing, sektori osiguranja, imovine, bankarstva i svaki važniji sektor ekonomije;
- Građanima - Adrese koriste kao jednostavan i jasan komunikacioni podatak o površinskom sporu dotične informacije.

Adresni registar trenutno ne pokriva celu zemlju, ali adrese, nazivi ulica, moraju se koristiti iz službenih izvora.

Javne i privatne kompanije, koja upravljaju različitim informacionim sistemima i registrima, kreiraju sopstvene „Adresne registre“ umesto da koriste podatke iz Adresnog registra.

Javna i privatna preduzeća nemaju usklađenost sa važećim Zakonom o prebivalištu i boravištu, stoga su predložene izmene kako bi se ovo pitanje pojednostavilo i obezbedilo da se adrese izvedu iz Adresnog sistema i inkorporiraju u Centralni registar civilnog statusa kao prvi i drugi korak u Registar stanovništva.

Još jedan problem Zakona o prebivalištu i boravištu su državljani Republike Kosovo koji žive u dijaspori, kao i građani koji zbog određenih potreba odlaze na određeno vreme van teritorije Republike Kosovo. U oba slučaja neophodno je posedovanje tačnih podataka o njihovom prebivalištu i boravištu, koje Registar prebivališta i boravišta čini nepotpunim i nefunkcionalnim za korišćenje.

Novim Zakonom o prebivalištu i boravištu pokušaće se da se omogući pružanje tačnih podataka o lokaciji građana Republike Kosovo unutar i van zemlje. Dok, sa ekonomske strane pružaće uslove za planiranje, školovanje, komunalne usluge itd. Takođe, omogućiće privrednim subjektima da razvijaju svoje ekonomske aktivnosti, posedujući tačne podatke o prebivalištu i boravištu građana i druge podatke iz civilnog statusa, uz poštovanje zaštite ličnih podataka.

Novi zakon o prebivalištu i boravištu ima za cilj da pruža bezbednost i u društvenom aspektu. Porodicama i pojedincima će se omogućiti nastajanje tamo gde im najviše odgovara da žive, kao što su posao, usluge školovanja i edukacije, dečja obdaništa, medicinske usluge, javne službe, dobro ekološko okruženje, pogodan geografski položaj.

## **1.2 Relevantni međunarodni standardi**

Za potrebe izrade ovog Koncept dokumenta konsultovan je niz međunarodnih instrumenata i standarda.



Nakon analize pitanja u odnosu na zakonodavstvo Evropske unije (EU), prijava prebivališta je u nadležnosti zemalja članica, gde svaka država utvrđuje relevantne uslove i postupke za prijavu prebivališta, osim kada se radi o građanima EU-a i njihovim porodicama u meri u kojoj uređuje Direktiva 2004/38/EZ Evropskog parlamenta i Saveta od 29. aprila 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih porodica na slobodno kretanje i boravište na teritoriji zemlje članice, kojom se izmenjuje Uredba (EEZ) br. 1612/68 i stavljanju van snage direktive 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35 /EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ. Konkretnije, na osnovu Nacrta koji je izradio stručnjak EU-a, mogu potencijalno uticati na član 5. Dodatna evaluacija postojeće politike.

Zakon o prebivalištu i prebivalištu i važeći podzakonski akti ne ispunjavaju savremene standarde za izvršavanje obaveza i ostvarivanje prava građana, i takođe ne predviđaju potpun, tačan i ažuriran registar prebivališta i boravišta.

Drugo pitanje je usklađivanje kaznenih odredbi važećeg Zakona o prebivalištu i boravištu sa odredbama zakona zemalja članica Evropske unije.

### **1.3 Iskustvo drugih zemalja**

Kada govorimo o zemljama Evropske unije, Holandija i Litvanija imaju dobro iskustvo i dobro razvijen zakonski okvir za upravljanje podacima koji se odnose na adrese i prijavu prebivališta. Uobičajeno prebivalište osobe podrazumeva mesto gde obično ili uglavnom boravi i smatra ovo mesto kao mesto svog ličnog, društvenog i ekonomskog interesa. Prijava prebivališta podrazumeva prijavljivanje adrese prebivališta i drugih podataka koji su propisani Zakonom. Obrada podataka o prijavi prebivališta podrazumeva prikupljanje, evidentiranje, akumuliranje, rukovanje, grupisanje, čuvanje, pružanje, korišćenje, izrada, izmene (dodavanje ili ispravljanje), objavljivanje, pretraživanje, distribucija, uklanjanje/aritmetička operacija ili bilo koju drugu radnju ili niz navedenih radnji.

Neke zemlje članice Evropske unije, poput Hrvatske i Slovenije, u svom zakonodavstvu primenjuju prebivalište i boravište kao dve adrese na kojima državljanin boravi privremeno ili stalno. Prema njihovim definicijama „Prebivalište je mesto i adresa na kojoj se osoba stalno nastanila radi ostvarivanja svojih prava i obaveza vezanih sa životne interese, kao što su porodični, profesionalni, ekonomski, socijalni, kulturni i drugi interesi“. „Boravište je mesto i adresa gde osoba privremeno boravi, ali se na toj adresi nije trajno nastanila“. Takođe, utvrđen je i uveden u upotrebu „Mesto“, koji je u skladu sa

ovim zakonodavstvom, grad ili opština i naselje koje je u sastavu grada ili opštine, kao i „Adresa“, koja je ulica, zgrada ili trg i kućni broj evidentiran u registru opštinske direkcije za planiranje.

#### **1.4 Politički i zakonodavni okvir Kosova**

Institucionalni okvir Republike Kosovo za prebivalište i boravište sastoji se od sledećih institucija:

- Kancelarije civilnog statusa;
- Služba civilnog statusa u diplomatskim i konzularnim predstavništvima;
- Agencija za civilnu registraciju;
- Katastarska agencija Kosova;
- Agencija za statistiku Kosova.

##### **Kancelarije civilnog statusa**

Kancelarije civilnog statusa su službe u okviru opštine koje imaju dužnost da ažuriraju centralni registar civilnog statusa. Službe civilnog statusa izdaju sledeće vrste dokumenata o civilnom statusu: izvod iz matične knjige rođenih, ekstrakt iz centralnog registra civilnog statusa, uverenje o državljanstvu, izvod iz matične knjige venčanih, izvod iz matične knjige umrlih, potvrda o prebivalištu, potvrda o bračnom stanju, izjava o porodičnoj zajednici, izjava o priznanju očinstva/materinstva, dozvola za sahranu, smrtovnica, potvrda iz arhive, potvrda o odjavi prebivališta. Obavljaju radnje službe civilnog statusa, u skladu sa odredbama važećih zakona i podzakonskih akata. Prema zakonu, prava i obaveze za obavljanje radnji u registrima civilnog statusa ima samo službenik službe civilnog statusa, dok u diplomatskim i konzularnim predstavništvima samo službenik koji je obučavan za ovu svrhu. Za rad u službi civilnog statusa treba položiti stručni ispit za službenika civilnog statusa. Uslove i postupak za polaganje ovog ispita utvrđuje ministar podzakonskim aktom.

##### **Služba civilnog statusa u diplomatskim i konzularnim predstavništvima**

Službenici konzularne službe, pokrivaju pitanja službe civilnog statusa u diplomatskim i konzularnim predstavništvima Kosova, ispunjavaju kriterijume utvrđene važećim zakonom. Ovi službenici su službenici civilnog statusa i imaju položen stručni ispit u skladu sa Zakonom o civilnom statusu. Oni upravljaju dokumentacijom i obavljaju radnje u registru civilnog statusa za državljane Kosova, koji su stalno nastanjeni van Kosova, prema utvrđenim odredbama ovog zakona i drugim zakonskim odredbama.

##### **Agencija za civilnu registraciju (ACR)**

To je agencija osnovana Zakonom br. 04/L-160 o Agenciji za civilnu registraciju.

Dužnosti i odgovornosti ACR-a se odnose na primenu, personalizaciju i izdavanje dokumenata za državljane Republike Kosovo i strane državljane, registraciju vozila i izdavanje vozačkih dozvola, upravljanje i održavanje baze podataka centralnog registra civilnog statusa, saraduje sa organima stranih država po pitanjima iz oblasti svog delokruga, predlaže i inicira donošenje ili izmene i dopune zakona i podzakonskih akata iz svog delokruga, pruža stručne i efikasne usluge svim građanima, obavlja poslove i druge dužnosti koje su u nadležnosti agencije.

### **Katastarska agencija Kosova**

Deluje u okviru Ministarstva infrastrukture, nadležna je za katastar i ima ovlašćenja da donosi vodiče za sve delatnosti katastra, nadležna je za upravljanje državnim računarskim sistemom koji prikuplja, obrađuje i distribuira katastarske podatke, nadležna je za sertifikaciju lica u opštinske katastarske kancelarije za vršenje katastarskih premera i lica za odobravanje upisa u katastar u skladu sa članom 13. Zakona o katastru, nadležna je za licenciranje kompanija i geodeta za katastarske premere. Licenca može biti za sve katastarske premere ili one specifične, nadležna je za nadgledanje svim aktivnosti koje se sprovode u skladu sa odredbama Zakona o katastru, za geodetske kompanije i licencirane geodete. Na osnovu nadgledanja, agencija može izdati nalog za otklanjanje nepravilnosti utvrđenih tokom inspeksijskog nadzora, izdati nalog za zabranu aktivnosti koje ne ispunjavaju obaveze iz Zakona o katastru, oduzeti licencu geodetskoj kompaniji ili licenciranim geodetima, poništiti sertifikaciju za katastarsku delatnost opštinskih katastarskih kancelarija.

### **Agencija za statistiku Kosova**

Funkcioniše u okviru Kancelarije premijera, koja ima opšte nadležnosti za izradu zvanične statistike i za pitanja koja su predviđena Programom zvanične statistike. Agencija je dužna da pripremi Nacrt programa i Godišnji plan zvanične statistike, u konsultaciji sa Savetom Agencije za statistiku Kosova, da pripremi i organizuje sprovođenje službenih aktivnosti utvrđenih Programom, da definiše i razvije statističku metodologiju, klasifikaciju i standarde za izradu zvanične statistike, da prikuplja neophodne statističke podatke, analizira, objavljuje i distribuira statističke rezultate, pruža stručnu pomoć i tehnička objašnjenja rezultata kako bi se izbegla pogrešno tumačenje podataka koje daje zvanična statistika, da preduzima studije i istraživanja radi daljeg razvoja statističke metodologije i tehnologije, da prati realizaciju statističkih zadataka koje su statističkim programom dali drugi organi, da podnese preko premijera na

usvajanje vladi i skupštini izveštaj o realizaciji plana i programa i korišćenje budžetskih sredstava, da poveća statističke veštine i znanje i znanja službenika iz oblasti zvanične statistike, da saraduje sa univerzitetima na unapređenju znanja o statistici, da saraduje sa domaćim i međunarodnim organizacijama nadležnim za zvaničnu statistiku, za omogućavanje poređenje zvanične statistike sa statistikama izrađenim u drugim statističkim sistemima.

Prilikom obavljanja dužnosti, Agencija ima pravo da zahteva od statističkih izveštajnih jedinica da dostave podatke za ispunjenje dužnosti koje su utvrđene Programom, da od ministarstava ili drugih institucija zahteva administrativne i statističke podatke, da preduzme bilo kakve druge aktivnosti za ispunjavanje odgovornosti i dužnosti koje su propisane Zakonom o službenim statistikama Republike Kosovo.

Važeći zakonski okvir u oblasti prebivališta i boravišta:

*Slika 2: Relevantni dokumenti politike, zakoni i podzakonski akti*

Dokument politike, zakon ili podzakonski akt	Nadovezivanje sa politikom ili planskim dokumentom putem interneta ili sa zakonskim aktima u Službenom listu	Državna(e) institucija(e) odgovorne za sprovođenje	Uloga i dužnosti institucije(a)
ZAKON BR. 02/L-121 O PREBIVALIŠTU I BORAVIŠTU	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2589">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2589</a>	MUP	Ovim zakonom se na jedinstven način uređuje prijavljivanje i odjavljivanje prebivališta i boravišta građana, prijavljivanje i odjavljivanje gostiju, promena adrese stanovanja, nadležnost i način vođenja odgovarajuće evidencije.
ZAKON BR. 04/L-003 O CIVILNOM STATUSU	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2743">https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2743</a>	MUP/KCS Opština	Ovim zakonom se uređuje značenje i sadržaj civilnog

			<p>statusa građana Kosova, stranih državljana i lica bez državljanstva, sa privremenim ili stalnim boravkom u Republici Kosovo, postavljanje pravila za njihovo stvaranje, održavanje i promenu, kao i organizovanje funkcionisanja službe civilnog statusa u Republici Kosovo.</p>
ZAKON BR. 02/L-118 O LIČNOM IMENU	<a href="https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2570">https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2570</a>	MUP/KCS Opština	<p>Ovaj zakon uređuje smisao, sadržaj, postupak i način određivanja i upotrebe ličnog imena, kao i uslovi o njegovoj promeni i ispravljanju za građane Kosova.</p>
ZAKON BR. 2004/32 ZAKON KOSOVA O PORODICI	<a href="https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2410">https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2410</a>	MUP/MFRT	<p>Ovaj Zakon uređuje verenički odnos, brak, odnose između roditelja i dece, usvajanje, starateljstvo, zaštitu dece bez roditeljskog</p>

			staranja, porodične imovinske odnose i posebni sudski postupak u sporovima iz porodičnih odnosa.
ZAKON BR. 04/L-071 O SISTEMU ADRESA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2792">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2792</a>	MUP/Opština	Cilj ovog zakona je da definiše i reguliše način uspostavljanja i upravljanja sistemom adresa, utvrđivanje kriterijuma i identifikaciju bilo koje zgrade, objekata i svake slobodne katastarske parcele na teritoriji Republike Kosovo.
ZAKON BR. 05/L-015 O LIČNOJ KARTI	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11278">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11278</a>	MUP	Ovaj zakon propisuje uslove, procedure i organ nadležan za izdavanje i korišćenje lične karte državljana Republike Kosovo.
ZAKON BR. 03/L-037 O PUTNIM ISPRAVAMA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2522">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2522</a>	MUP/MIPD	Ovaj zakon utvrđuje zakonske propise, značenje,

			sadržaj, procedure, način podnošenja zahteva za izdavanje putnih isprava, vrste i važnost putnih isprava za građane Republike Kosova.
ZAKON BR. 04/L-219 O STRANCIMA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8876">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8876</a>	MUP	Ovaj zakon reguliše uslove za ulazak, kretanje, prebivalište i zapošljavanje stranaca na teritoriji Republike Kosovo.
ZAKON BR. 04/L-215 O DRŽAVLJANSTVU	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8873">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8873.</a>	MUP/ Opština	Ovim zakonom se određuju načini sticanja, gubitka i ponovnog sticanja državljanstva Republike Kosova i ujedno uređuju druga pitanja vezana za državljanstvo Republike Kosovo.
ZAKON BR. 05/L-132 O VOZILIMA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=14671">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=14671</a>	MUP/MŽSP PI	Cilj ovog zakona je utvrđivanje osnovnih uslova za opremu i uređaje koje mora imati vozilo,

			dimenzije, najveća dopuštena masa i osovinsko opterećenje vozila, kao i uslove koje treba ispuniti vozilo u saobraćaju, uslove za uvoz, homologaciju tipa vozila, sastavnog dela, odvojene tehničke jedinice, tehnički pregled vozila, kontrola tehničke ispravnosti vozila na putu, registracija vozila, vozila van upotrebe i druga srodna pitanja.
ZAKON BR. 03/L-040 O LOKALNOJ SAMOUPRAVI	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2530">https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2530</a>	MUP/MALS	Ovim zakonom uspostavlja se pravni okvir za sistem održive lokalne samouprave u Republici Kosova.
ZAKON BR. 04/L-013 O KATASTRU	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2757">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2757</a>	MALS/ MUP	Ovaj zakon uređuje katastar nepokretnosti, državna i katastarska merenja, geodetske i katastarske poslove kao i koristi, registracije,



			očuvanje, održavanje i korišćenje katastarskih podataka.
Zakon br. 04/L-036 o službenim statistikama Republike Kosovo	<a href="https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2782">https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2782</a>	MUP/MF	Cilj Zakona o službenim statistikama je utvrđivanje osnovnih načela kao i uspostavljanje pravnog okvira za organizovanje, proizvodnju i objavljivanje službenih statistika Kosova. Cilj službenih statistika je prikupljanje, obrada i distribuiranje podataka za statističke svrhe, ekonomske i socijalne aktivnosti, kao i za opšte uslove na Kosovu, kao i da se Kosovu obezbedi ispunjavanje međunarodnih obaveza za proizvodnju i objavljivanje službenih statistika. U članu 27. ovaj zakon propisuje da je Agencija za

			<p>statistike Kosova odgovorna za stvaranje, čuvanje i vođenje sledećih statističkih registara, kao što su registar stanovnika, registar domaćinstava, registar kuća i stanova, registar biznisa, registar prostornih jedinica, registar poljoprivrednih gazdinstava i drugih registara u skladu sa planovima i odlukama.</p>
<p>Zakon br. 04/L-096 o izmenama i dopunama Zakona br. 2003/15 o Šemi socijalne pomoći na Kosovu</p>	<p><a href="https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?">https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?</a></p>	<p>MUP/MRSZ</p>	<p>Zakon br. 04/L-096 o izmenama i dopunama Zakona br. 2003/15 o Šemi socijalne pomoći na Kosovu u članu 5. stav 2. propisuje da stav 5.5 člana 5. osnovnog zakona preformuliše se sledećim tekstom: Neizračunljiva materijalna dobra</p>

			<p>obuhvataju, ali se ne ograniče samo na te: štednje penzija članova porodice u pojedinačnim obaveznim računima, u skladu sa primenjivim zakonima, imovina koja se koristi kao glavno mesto boravka porodice, vozilo koje se upotrebljava od strane članova porodice sa ograničenim sposobnostima, koji su pod staranjem drugih osoba dvadeset i četiri ( 4) časa dnevno, kao što je odlučeno od Organa starateljstva, zemljište u površini ne više od 0.5 hektara.</p>
<p>Zakon br. 06/L- 026 o azilu</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=16389">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=16389</a></p>	<p>MPB.</p>	<p>1. Ovim zakonom se uređuju uslovi i postupci za priznavanje statusa izbeglice, dodatna zaštita, privremena zaštita, status,</p>

		<p>prava i obaveze podnosioca zahteva, osoba sa izbegličkim statusom, kao i osoba kojima je odobrena dodatna zaštita i privremena zaštita.</p> <p>U članu 3. stav 1. tačka 1.24 propisuje se da Zemlja porekla – zemlja državljanstva stranog državljanina ili zemlja u kojoj je lice bez državljanstva imalo poslednje prebivalište, takođe se u članu 68. stav 3. propisuje da se tačke 1.5 i 1.6 stava 1. ovog člana neće se primenjivati na izbeglicu koja može da navede uverljive razloge koji proizlaze iz prethodnog proterivanja za odbijanje svoje koristi od zaštite zemlje državljanstva ili budući lice bez</p>
--	--	--

			državljanstva prethodnog prebivališta.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 03/2015 O POSTUPCIMA PRIJAVE I ODJAVE PREBIVALIŠTA I MESTA BORAVKA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10645">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10645</a>	MUP	Ovo Administrativno uputstvo ima u cilju da utvrdi procedure za prijavu i odjavu prebivališta ili boravišta državljana i stranaca.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 24/2015 O NAKNADNOM UPISU U REGISTRIMA CIVILNOG STANJA.	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11321">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11321.</a>	MUP/Opštine	Ovo Administrativno uputstvo određuje i uređuje kriterijume i procedure za registraciju naknadni upis rođenih i mrtvih za građane Republike Kosovo i stranih državljana koje su se dogodile na teritoriji Kosova, koji nisu registrovani u registrima civilnog stanja u zakonskom roku.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 17/2015 O OPŠTIM PROCEDURAMA ZA REGISTRACIJU ČINJENICA ROĐENJA,	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11020">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11020</a>	MUP/Opštine	Ovim Administrativnim uputstvom se definišu opšte procedure registracije rođenja, braka i smrti, za građane

<p>VENČANJA I SMRTI</p>			<p>Republike Kosova i van nje, stranih državljana i lica bez državljanstva koja stiču državljanstvo Republike Kosova ili stranih lica sa privremenim i stalnim boravkom koji ostvare pravo na usluge civilnih službi u Republici Kosova.</p>
<p>ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 11/2017 O CENTRALNOM REGISTRU ZA CIVILNO STANJE</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=15648">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=15648</a></p>	<p>MUP</p>	<p>Cilj ovog administrativnog uputstva je da utvrdi način kreiranja, administracije, sadržaja, registracije, ažuriranje podataka civilnog statusa, kao i pravila za korišćenje informacione tehnologije koja se koristi za korišćenje Centralnog registra civilnog statusa.</p>
<p>ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 25/2013 O DOKUMENTACIJI CIVILNOG STANJA</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10169">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10169</a></p>	<p>MUP/Opštine</p>	<p>Ovo Administrativno uputstvo definiše vrste, oblike, sastavne komponente, održavanje</p>

			režima, rok važnja dokumenata koji se čuvaju i izdaje po pravilima civilne službe i izdavanje tih dokumenata.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO BR. 03/2013 – MUP O PEČATU VERIFIKACIJE	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=9880">https://gzk.rks.gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=9880</a>	MUP	Ovo Administrativno uputstvo određuje oblik i sadržaj pečata za verifikaciju i reguliše postupak podnošenja zahteva, proveravanja u dokumentima Civilnog stanja i Civilne registracije za upotrebu u inostranstvu.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 19/2015 O USLOVIMA I PROCEDURAMA ZA PROMENU I ISPRAVKU LIČNOG IMENA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11168">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=11168</a> .	MUP/Opštine	Ovo Administrativno uputstvo definiše i propisuje kriterijume i procedure za promenu i ispravku ličnog imena za državljane Republike Kosovo.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 05/2018 O POSTUPCIMA ZA IZDAVANJE LIČNE KARTE	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=17662">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=17662</a>	MUP	Cilj ovog Administrativnog uputstva je utvrđivanje postupaka izdavanja ličnih

			karta Republike Kosovo.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 06/2018 O PROCEDURAMA DOBIJANJA PASOŠA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=17663">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=17663</a>	MUP	Ovim Administrativnim uputstvom se definišu vrste apliciranja i procedure za dobijanje pasoša.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 09/2019 O PROCEDURI I KRITERIJUMIMA ZA IZDAVANJE BORA VIŠNE DOZVOLE ZA STRANCE	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=23314">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=23314</a>	MUP	Ovo administrativno uputstvo reguliše proceduru i kriterijume za apliciranje, izdavanje, odbijanje i oduzimanje dozvole za boravak za strance, kratkoročne radne dozvole za strance, dozvole za privremeni i stalni boravak kao i oblik i sadržaj dozvole za boravak za strance.
UREDBA (VRK) BR. 09/2019 O INTEGRACIJI STRANACA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=21006">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=21006</a>	MUP	Ova Uredba utvrđuje procedure, kriterijume i institucije odgovorne za integraciju stranaca u društveni, ekonomski i kulturni život u



<p>ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 06/2019 O PROCEDURI GUBLJENJA DRŽAVLJANSTVA KOSOVA ODLOBAĐANJEM I ODUZIMANJEM</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=20689">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=20689</a></p>	<p>MUP</p>	<p>Republici Kosovo. Svrha ovog Administrativnog Uputstva je da uspostavi procedure aplikacije za gubitak državljanstva Republike Kosova sa oslobađanjem i oduzimanjem.</p>
<p>ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 05/2017 OKRITERIJUMIMA KOJI SADRŽE DOKAZE O DRŽAVLJANSTVU BIVŠE SRJ I STALNOM PREBIVALIŠTU NA TERITORIJI KOSOVA OD 1. JANUARA 1998.</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=14900">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=14900</a></p>	<p>Opštine</p>	<p>Ovo Administrativno uputstvo utvrđuje kriterijume koji sadrže dokaze o državljanstvu bivše FRJ-a i stalnom prebivalištu na teritoriji Kosova do 1 januara. 1998 godine na osnovu člana 32. Zakona o državljanstvu Kosova.</p>
<p>ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 05/2020 O KRITERIJUMIMA I PROCEDURAMA STICANJA DRŽAVLJANSTVA REPUBLIKE KOSOVO</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=31136">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=31136</a></p>	<p>MUP</p>	<p>Svrha ovog Administrativnog uputstva je utvrđivanje kriterijuma i procedura, kao i načini sticanja državljanstva Republike Kosovo. Odredbe ovog Administrativnog uputstva su</p>

			obavezujuće za sve odgovorne službenike u DDAM / DD / KCS, kao i za sva lica koja podnesu zahtev za sticanje državljanstva Republike Kosovo.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 06/2020 O POSTUPKU I KRITERIJUMIMA ZA UTVRĐIVANJE STATUSA LICA BEZ DRŽAVLJANSTVA, NAČINU STICANJA DRŽAVLJANSTVA ZA LICA BEZ DRŽAVLJANSTVA I LICA SA STATUSOM IZBEGLICA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=31137">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=31137</a>	MUP	Svrha ovog Administrativnog uputstva je da se uspostavi postupak i kriterijumi za utvrđivanje statusa lica bez državljanstva, prava lica bez državljanstva, kao i sticanje državljanstva za lica bez državljanstva i lica sa statusom izbeglice u Republici Kosovo.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MUP) BR. 07/2019 O REGISTRACIJI MOTORNIH VOZILA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=20690">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=20690</a>	MUP	Cilj ovog Administrativnog uputstva je utvrđivanje pravila i postupaka registracije, vrste registracija i odjavu motornih vozila.

			Takođe, ovim Administrativnim uputstvom utvrđuje se sadržaj i dimenzije sertifikata za registraciju motornih vozila, registarskih tablica, način vođenja evidencije o registrovanim motornim vozilima i sadržaj kompjuterskog sistema.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MALS) BR. 02/2019 O ORGANIZACIJI, FUNKCIONISANJU I SARADNJI OPŠTINA SA SELIMA, NASELJENIM MESTIMA I URBANIM NASELJIMA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=21224">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=21224</a>	MALS	Svrha Administrativnog uputstva je da reguliše organizaciju, funkcionisanje i saradnju opština sa selima, naseljenim mestima i urbanim naseljima u obavljanju nekoliko aktivnosti koje su u nadležnosti i odgovornosti opštine.
ADMINISTRATIVNO UPUTSTVO (MŽSPP) BR. 14/2019 O ODREĐIVANJU IMENA I BROJEVA	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=25865">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=25865</a>	MŽSPP	Cilj ovog Administrativnog uputstva je opisivanje detaljne metodologije za

<p>ADRESA ZA ZONE JAVNOG SAOBRAĆAJA, ZGRADA, KUĆA, OBJEKATA I SLOBODNIH KATASTARSKIH PARCELA</p>			<p>imenovanje zona javnog saobraćaja i određivanje brojeva zgrada, kuća, objekata i slobodnih katastarskih parcela na jedinствен način na celoj teritoriji Republike Kosovo.</p>
<p>ADMINISTRATIV NO UPUTSTVO (MŽSPP) BR. 18/2019 O FIZIČKOM POSTAVLJANJU TABELA ZA ADRESE U JAVNIM PROMETNIM ZONAMA, ZGRADAMA, KUĆAMA, OBJEKTIMA I SLOBODNIM KATASTARSKIM PARCELAMA</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=25869">https://gzk.rks- gov.net/ActDetail.aspx?ActID=25869</a></p>	<p>MŽSPP</p>	<p>Ovo Administrativn o uputstvo ima za cilj da usmerava nadležnu opštinsku upravu o fizičkim postavljanjem tabela sa nazivima zona javnog saobraćaja, adresnih tabela na ulazima zgrada, kuća i stanova, kancelarijama, jedinicama.</p>
<p>Uredba br. 11/2013 o implementaciji standarda za klasifikaciju privrednih delatnosti u verziji Nace-Rev 21</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2782">https://gzk.rks- gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2782</a></p>		<p>Ovaj Uredba definiše nomenklaturu ekonomskih aktivnosti (u daljem tekstu: Nomenklatura) kao jedinstveni standard prema kome se vrši klasifikacija,</p>

		<p>odnosno razvrstavanje biznisa i drugih organizacija u jedinstven registar kao evidencija automatizovane klasifikacije na celoj teritoriji zemlje.</p> <p>2. Nomenklatura privrednih aktivnosti se realizuje za prikupljanje, klasifikaciju i objavljivanje zvaničnih podataka.</p> <p>3. Osnovni je element međunarodnog integrisanog sistema ekonomske klasifikacije, koja se zasniva na klasifikaciji Statističke komisije, Ujedinjenih nacija, Eurostata i nacionalne klasifikacije; sve one snažno povezane jedna sa drugom, omogućavajući uporedivost ekonomske statistike</p>
--	--	--

			proizvedene širom sveta od strane raznih institucija.
Administrativno uputstvo br. 11/2012 o čuvanju i korišćenju statističkog materijala	<a href="https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2782">https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2782</a>	MFRT	Ovo Administrativno uputstvo reguliše način čuvanja, vreme, tehniku, organizaciju čuvanja i pravila korišćenja statističkog materijala Agencije za Statistiku Kosova i drugih nosilaca službenih statistika. Član 13. ovog Administrativnog uputstva propisuje da podaci prikupljeni iz popisa stanovništva, porodičnih domaćinstava i stanova, u skladu sa odredbama Zakona br. 03/L-237 o popisu stanovništva, porodičnih domaćinstava i stanova, čuvaju se u skladu sa standardima utvrđenim od

<p>Administrativno uputstvo (MRSZ) br. 16/2013 o određivanju uslova i kriterijuma za ostvarivanje socijalne pomoći za strance u Republici Kosovo</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10350">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10350</a></p>	<p>MUP/MRSZ</p>	<p>EUROSTAT-a i međunarodnih standarda. Ovo Administrativno uputstvo ima za cilj da reguliše i utvrđuje kriterijume i procedure za ostvarivanje prava na socijalnu pomoć za strance koji borave u Republici Kosovo, nakon priznavanja njihovog statusa u okviru važećeg zakonodavstva.</p>
<p>Administrativno uputstvo (MRSZ) br. 12/2013 o utvrđivanju procedura za isplatu jednokratne socijalne pomoći</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10328">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10328</a></p>	<p>MUP/MRSZ</p>	<p>Ovo Administrativno uputstvo ima za cilj da utvrđuje kriterijume i procedure za ostvarivanje prava na jednokratnu socijalnu pomoć u određenim slučajevima, kada ministarstvo može da ispuni ad-hoc zahteve za momentalne i posebne zahteve porodica i</p>

			<p>pojedina u potrebi, koje nisu predviđene Zakonom br. 2003/15 o šeni socijalne pomoći na Kosovu i Zakonom br. 04/L-096 o izmenama i dopunama Zakona br. 2003/15 o šeni socijalne pomoći, koji su državljani Republike Kosovo. Korisnici ove pomoći mogu biti i strani državljani koji imaju dozvolu boravka na Kosovu, osobe u svojstvu tražioca azila, osobe u svojstvu izbeglice i osobe koje uživaju privremenu i dodatnu zaštitu.</p>
<p>Administrativno uputstvo br. 03/2013 o postupku registrovanja, sertifikacije i aktivne potrage za poslom nezaposlenih lica koja podnose prijave za program socijalne pomoći</p>	<p><a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10158">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10158</a></p>	<p>MUP/MRSZ</p>	<p>Ovo Administrativno uputstvo ima za cilj da uputi Centre za socijalni rad (CSR) koji saraduju sa Kancelarijama za zapošljavanje</p>



			(KZ) u postupak registracije, sertifikacije i aktivne potrage za poslom nezaposlenih lica koja podnose prijave u sklopu druge kategorije šeme socijalne pomoći.
Administrativno uputstvo br. 04/2013 o procedurama aplikacije zahteva za socijalnu pomoć	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10204">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10204</a>	MRSZ	Cilj ovog Administrativnog uputstva je uređenje i utvrđivanje procedura za podnošenje zahteva za socijalnu pomoć.
Uredba (VRK) 09/2019 o integraciji stranaca	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=21006">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=21006</a>	MUP	Ova Uredba definiše procedure, kriterijume i institucije odgovorne za integraciju stranaca u društveni, ekonomski i kulturni život u Republici Kosovo.
Administrativno uputstvo (MUP) br. 01/2019 o procedurama prijema i početnog tretiranja podnosilaca zahteva za međunarodnu zaštitu	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=16389">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=16389</a>	MUP	Ovim Administrativnim uputstvom se utvrđuju procedure o prijemu i početnom tretiranju podnosilaca zahteva za

Administrativno uputstvo (MUP) br. 02/2019 o postupcima i standardima za razmatranje i donošenje odluke u vezi aplikacije za međunarodnu zaštitu	<a href="https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10113">https://gzk.rks.gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10113</a>	MUP	međunarodnu zaštitu. Ovim Administrativnim uputstvom se utvrđuju postupci i standardi za razmatranje i donošenje odluka u vezi aplikacije za međunarodnu zaštitu.
--	---	-----	--

### 1.5 Elaboracija glavnog problema

U cilju boljeg razumevanja trenutnog stanja u pogledu regulisanja prebivališta i boravišta, u skladu sa usvojenim uputstvima Vlade za izradu Koncept dokumenta, kreirano je drvo problema koje prikazuje „glavni problem“, „uzroke“ – faktore koji uzrokuju glavni problem, kao i „efekti“ koje glavni problem proizvodi za kosovsko društvo i pojedince posebno.

*Slika 3: Drvo problema koje prikazuje glavni problem, njegove uzroke i efekte.*

<b>Efekti</b>	Uticaji na planiranje privrednih i uslužnih subjekata koji pružaju usluge kao što su školovanje, pružanje ekoloških usluga itd. Nedostatak potpunih i tačnih podataka o adresi prebivališta i boravišta za građane šteti opštem interesu. Nedostatak potpunih i tačnih podataka o adresi prebivališta i boravišta građana može ugroziti javnu bezbednost.
<b>Glavni problem</b>	Nedostatak informacija, u nedostatku potpunog registra za mesto u kojem građani žive, zvanična komunikacija o pojedinim pitanjima od institucija koje sprovode određene upravne i sudske postupke i one koje pružaju druge javne usluge.
<b>Uzroci</b>	Nedostatak automatskog povezivanja sistema za razmenu podataka između određenih institucija za oblast koje se odnose na prebivalište i boravište građana, zatim ulazak i odlazak građana iz Republike Kosovo.

	Praznine koje važeći Zakon ima za nekoliko kategorija građana za prijavu i odjavu prebivališta.
	Pravni nedostatak u upravnom postupku u slučajevima odbijanja prijave prebivališta ili boravišta zbog fiktivnih adresa ili kada to nije službeno utvrđeno od strane opštine.
	Mogućnost produženja roka boravišta kada građanin to zatraži iz individualnih razloga itd.
	U važećem Zakonu postoje objašnjenja pojmova koji su nejasni i koji nisu u logičkom značenju pojma itd. Na primer, boravište nije pravilno objašnjena, zatim nedostaje bilo kakva definicija pojma koji je u sadržaju Zakona.
	Nedostatak odredbi koje predviđaju rokove za određena pitanja u Zakonu, kako za građanina tako i za službu civilnog statusa. Slučajevi odbijanja prijave prebivališta i boravišta od strane službe civilnog statusa. Drugostepeni upravni postupci itd.

### 1.6 Zainteresovane strane

Na sledećoj slici su navedene zainteresovane strane koje su identifikovane na osnovu definicije problema. Slika takođe pokazuje da li na njih utiču uzroci, efekti ili oboje. Pored toga, poslednja kolona u pregledu pokazuje kako na njih utiče. Poglavlje 5 pruža informacije o tome kako su ove zainteresovane strane konsultovane.

Slika 4: Pregled zainteresovanih strana na osnovu definicije problema.

Naziv zainteresovane strane	Uzrok-ci i/ili efekat (efekti) sa kojima je strana povezana	Način na koji je strana povezana sa ovim uzrokom (uzrocima) ili efektom (efektima)
Agencija za civilnu registraciju – Direkcija za civilni status	Zakonske praznine za određene kategorije građana	Direkcija za civilni status je odgovorna za kreiranje, ažuriranje i kompletiranje Registra prebivališta i boravišta za državljane Republike Kosovo. U važećem Zakonu o prebivalištu i boravištu postoje zakonske proceduralne praznine za određene kategorije građana za prijavu i odjavu prebivališta i boravišta. Ovo se posebno odnosi na državljane Republike

		Kosovo koji žive u inostranstvu i tamo imaju prebivalište (stalno stanovanje).
Agencija za civilnu registraciju – Direkcija za civilni status	Nedostatak zakonskih procedura u slučajevima nezadovoljstva.	<p>Agencija za civilnu registraciju - Direkcija za civilni status je odgovorna za kreiranje, ažuriranje i kompletiranje Registra prebivališta i boravišta za državljane Republike Kosovo.</p> <p>Službe civilnog statusa u opštinama, prema Zakonu o civilnom statusu, nadležne su za prijavu prebivališta i boravišta u osnovni registar civilnog statusa. Ove službe su nadležne i za izdavanje potvrde o prebivalištu i boravištu. Takođe i građani Republike Kosovo koji žive u inostranstvu i imaju drugo državljanstvo prijavljuju svoje prebivalište u Republici Kosovo u službi civilnog statusa u kojoj žele da borave privremeno, dostavljajući i podatke o svom prebivalištu u zemlji u kojoj oni žive. Inspektorat ACR-a vrši nadgledanje sprovođenja Zakona o prebivalištu i boravištu.</p>
Agencija za civilnu registraciju – Direkcija za civilni status	Nedostatak zakonski dobro definisane procedure	<p>Izmenama i dopunama Zakona o prebivalištu i boravištu - registar podataka o prebivalištu i boravištu vodi se na centralnom nivou u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova i podaci o adresama moraju biti usklađeni sa odredbama koje uređuju administrativne granice opština.</p> <p>Služba civilnog statusa na čijoj je teritoriji lice prijavilo prebivalište po službenoj dužnosti, doneće rešenje o odjavi prebivališta lica ako tokom kontrole utvrdi da lice stvarno ne živi na prijavljenoj adresi ili su o tome obavestene javne institucije i druga pravna i fizička lica.</p> <p>Licima kojima je služba civilnog statusa po službenoj dužnosti odjavila prebivalište, imaju pravo žalbe, u skladu sa odredbama ZOUP-a.</p>

## Poglavlje 2: Ciljevi

### Svrha

Glavna svrha je kreiranje Registra prebivališta i boravišta sa tačnim adresama kako bi se utvrdila lokacija svih građana u odnosu na njihovo prebivalište i boravište.

Registar prebivališta i boravišta treba da bude potpun, elektronski i dostupan svim subjektima koji imaju pravo da ih koriste na osnovu Zakona.

### Ciljevi

Ciljevi predloga su podeljeni u glavne kategorije:

1. U srednjoročnom roku izraditi Registar prebivališta i boravišta koji će predstavljati stvarno stanje prebivališta i boravišta;
2. Registar prebivališta i boravišta da sadrži podatke o prebivalištu i boravištu, da sadrži podatke o adresama za sve državljane/građane Republike Kosovo;
3. Podaci Registra prebivališta i boravišta treba da budu povezani sa Državnim registrom adresa;
4. Registar prebivališta i boravišta da funkcioniše u okviru Centralnog registra civilnog statusa;
5. Uspostavljanje principa za podizanje javne bezbednosti i unapređenje elektronskih usluga za građane i javnost.

Slika 5: Relevantni ciljevi Vlade

Relevantni cilj	Naziv relevantnog planskog dokumenta (izvor)
Cilj politike:  Kreiranje Registra prebivališta i boravišta sa tačnim adresama kako bi se utvrdila lokacija svih građana u odnosu na njihovo prebivalište i boravište.	Akcioni plan za sprovođenje Strategije za migraciju 2021-2023;  Akcioni plan Strategije za vladavinu prava, od 15.02.2022;  Strateški operativni plan 2020 – 2023 – Ministarstvo unutrašnjih poslova;  Strategija komunikacije i Akcioni plan Ministarstva unutrašnjih poslova.

Strateški cilj 2.4.5.	Program Vlade Republike Kosovo 2021-2025.
Specifični cilj: Unapređenje zakonskog okvira u oblasti civilnog statusa.	Prema ovom Koncept dokumentu.

### **Poglavlje III: OPCIJE**

Na osnovu identifikacije problema, uključujući uzroke i posledice, u okviru ovog Koncept dokumenta, razmatrane su 3 opcije koje imaju za cilj da otklone nedostatke koji su identifikovani u analizi trenutnog stanja, a koji se odnose na prebivalište i boravište.

#### **Poglavlje 3.1: Opcija bez promena**

Ako se ne izmeni Zakon o prebivalištu i boravištu zadržao bi se status quo, dakle građani i javni sektor neće imati mogućnost posedovanja trenutne adresu na kojoj žive, državni registri neće pružati odgovarajuće podatke o adresi prebivališta. ili boravišta, birački spiskovi će ostati nepotpuni i netačni.

Ako postojeći zakonski okvir zadrži odredbe da se tehnologije zasnovane na papiru kontinuirano koriste, neće biti mogućnosti da se pravni akti u potpunosti usklađuju sa zakonodavstvom EU-a.

#### **Poglavlje 3.2: Opcija za poboljšanje sprovođenja**

Postojeća politika se može revidirati izmenama važećeg Zakona. Izmenom važećeg Zakona biće moguće značajno poboljšanje kvalitet adresnih podataka, uspostavljanje veze između Centralnog registra civilnog statusa, adresnog registra i drugih registara kako bi se obezbedilo pružanje tačnih i potpunih podataka o adresama za javne organe i vladine institucije, građane i poslovanja.

Preporučuju se izmene i dopune definicija „Prebivalište podrazumeva mesto u kome se građanin obično ili uglavnom nastanio i smatra ovo mesto mestom svojih ličnih, društvenih i ekonomskih interesa” i „Prijava prebivališta podrazumeva prijavu adrese prebivališta i drugih podataka predviđenih zakonom“.

Izmenama sadašnjeg zakonskog okvira, rečenicu „građanin je dužan da prijavi mesto boravka i promenu adresu stanovanja, ako se on/ona stalno iseli sa Kosova“, treba izmeniti kao u nastavku: „ građani koji

žive u Republici Kosovo, dužni su da prijave svoje prebivalište u nadležnom organu na način i pod uslovima utvrđenim Zakonom, osim izuzetaka koji su predviđeni Zakonom“.

Što se tiče rokova za prijavu prebivališta/boravišta, izmene se odražavaju od 8 do 15 dana. Na primer, lice je dužno da u roku od 15 dana od dana povratka u Republici Kosovo da obavesti nadležnu službu civilnog statusa na čijoj teritoriji je prijavilo prebivalište. Ovaj rok važi za sve slučajeve prijave prebivališta/boravišta.

Što se tiče boravišta novim zakonskim izmenama, prema ovom Koncept dokumentu, građani su dužni da prijave boravište na adresi institucije u kojoj su smešteni, u skladu sa internim pravilima ovih institucija, izuzev sledećih kategorija lica koja nisu dužna da prijave adresu u kancelariji civilnog statusa:

- Vojna lica koja stanuju u kasarnama ili drugim vojnim institucijama;
- Lica koja su smeštena u objektima posebne namene ministarstva nadležnog za unutrašnje poslove;
- Dom za starija i bolesna lica;
- Dom za učenike i studente;
- Lica koja su smeštena u kaznene institucije zavode, zatvore, zatvore za maloletnike i obrazovne institucije;
- Kuća za žrtve porodičnog nasilja i skloništa za žrtve trgovine ljudima.

Agencija za civilnu registraciju i Katastarska agencija Kosova u saradnji sa opštinama će povezati Centralni registar civilnog statusa i Adresni registar za korišćenje i ažuriranje adresnih podataka. Takođe, mora biti usklađen sa Zakonom o civilnom statusu.

### **Poglavlje 3.3: Treća opcija - Izrada novog Zakona o prebivalištu i boravištu**

Ova opcija ima za cilj da pruža održiva rešenja za probleme koji su identifikovani u ovom Koncept dokumentu, u vezi sa zakonskim odredbama važećeg Zakona o prebivalištu i boravištu, kao i podzakonskim aktima koji proističu iz ovog zakona i praktičnim poteškoćama u njegovoj primeni.

Radna grupa je, zajedno sa ostalim relevantnim akterima, identifikovala probleme i rešenja, kao i preporučila izradu novog zakona koji će adresirati nalaze/prema ovom Koncept dokumentu.

Izmenama važećeg Zakona poboljšaće se kvalitet adresnih podataka, uspostavljanje veze između Državnog adresnog registra i Centralnog registra civilnog statusa, kako bi se obezbedilo pružanje tačnih i potpunih adresnih podataka za državne institucije, javna i privatna preduzeća.

Rokovi za prijavu prebivališta/boravišta biće uređeni novim zakonom i podzakonskim aktima koji će proisteći iz ovog zakona.

Novi zakon će urediti prijavu boravišta na adresu institucije za sva lica koja su smeštena u tim institucijama, državnim i nedržavnim.

Agencija za civilnu registraciju i Katastarska agencija Kosova u saradnji sa opštinama će povezati Centralni registar civilnog statusa i Državni adresni registar za korišćenje i ažuriranje adresnih podataka. Takođe, mora biti usklađen sa važećim zakonodavstvom koja se odnosi na oblast prebivališta i boravišta.

Ovom opcijom je predviđeno da se regulišu sledeća pitanja:

- Lice koje napusti Kosovo dužno je da odjavi prebivalište u Republici Kosovo.
- Kroz zakonske promene, utvrđivanje i prijava prebivališta/boravišta mora se zasnivati na državnom adresnom registru.
- Isto tako, predviđeno je i popunjavanje registra prebivališta i boravišta sa tačnim podacima o državljanima Republike Kosovo, stranim državljanima, licima bez državljanstva, zaštićenim licima, izbeglicama i onima koji su tražili azil na Kosovu, kao i drugim kategorijama koji su u vezi sa prebivalištem i boravištem. Registar prebivališta i boravišta, kompletiran i ažuriran, pružaće tačne podatke svim legalnim korisnicima ovih podataka, štiteći privatnost i ljudsko dostojanstvo na osnovu relevantnog važećeg zakonodavstva.
- Svi građane na teritoriji Republike Kosovo, imaće samo jednu stalnu adresu prebivališta.
- Građani Kosova koji žive van teritorije Republike Kosovo mogu imati privremenu adresu.
- Strani državljani koji žive na teritoriji Republike Kosovo će prijaviti svoju adresu prebivališta tek nakon što im bude izdata boravišna dozvola od strane relevantnog nadležnog organa.
- Novi zakon će stvoriti mogućnost da lica koja uživaju status međunarodne zaštite, prijavljuju i odjavljuju prebivalište/boravište u Republici Kosovo.
- Građani koji privremeno napuštaju teritoriju Republike Kosovo, zbog zdravstvenih, radnih ili zbog školovanja, dužni su da prijave odlazak i dolazak u Republici Kosovo.



- Novi zakon će utvrditi nadležne mehanizme, kriterijume, rokove, pravo na žalbu kao i procedure. Takođe, biće uređeno i kreiranje registra prebivališta/boravišta i međuinstitucionalna komunikacija.

#### **Poglavlje 4: Identifikacija i procena budućih uticaja**

Tabela ispod predstavlja najznačajnije uticaje koji su identifikovani. Prilozi 1 do 4 predstavljaju procenu svih uticaja u skladu sa sredstvima za identifikaciju ekonomskih, socijalnih, ekoloških uticaja i uticaja na osnovna prava. Ova sredstva su navedeni u Priručniku za izradu koncept dokumenta. Četiri priloga takođe ukazuju na procenu značaja različitih uticaja i željeni nivo analize.

Ovaj Koncept dokument će prethoditi izmenama postojećeg zakonskog okvira. Novi zakon će omogućiti građanima da brže, tačnije i na vreme prijave svoje prebivalište i boravište, da uspostave veze između Centralnog registra civilnog statusa i Adresnog registra, da promovišu korišćenje službenih podataka adresnog registra, kao i savremenu tehnologiju u razvoju i pružanju elektronskih usluga. Pored toga, prilikom revizije važećeg Zakona, odredbe ovog zakona biće usklađene sa nacionalnim zakonodavstvom i zemljama članicama Evropske unije. Ministarstvo unutrašnjih poslova nastavlja da bude organ koji ga nadgleda kroz svoje relevantne mehanizme.

Nakon razmatranja svih opcija, kao i mogućih negativnih posledica i koristi od opcija, predlaže se Opcija 3 kao završni korak za sprovođenje međunarodnih standarda za prijavu/odjavu prebivališta i boravišta prema izjašnjavanju (izrdom novog zakona) kao najpovoljnija opcija.

Zakon o prebivalištu i boravištu ima uticaj na pol, starost i životnu sredinu, to podrazumeva prava žena i prava deteta i uticaj na životnu sredinu.

*Slika 6: Najvažniji uticaji koji su identifikovani za kategoriju uticaja..*

<b>Kategorije uticaja</b>	<b>Relevantni identifikovani uticaji</b>
Ekonomski uticaji	Sprovođenje ovog zakona donosi tačne podatke o lokaciji stanovništva Republike Kosovo unutar i van zemlje. Sa ekonomske strane, time će se obezbediti uslovi za planiranje školovanja, komunalnih službi, bezbednosti itd. tako da pravno lice može da razvija privrednu delatnost

	posedujući tačne podatke o prebivalištu i boravištu građana i druge podatke iz civilnog statusa, godine, bračni stanje itd.
Društveni uticaji	Izmene Zakona o prebivalištu i boravištu donose bezbednost i u socijalnom aspektu. Mogućnost smeštanja porodica i pojedinaca tamo gde nalaze najpogodnijih interesa za život, kao što su posao, usluge školovanja i vaspitanja svoje dece, javne usluge iz javnih institucija, pogodni vremenski uslovi itd.
Uticaji na životnu sredinu	Mogućnost obezbeđivanja prebivališta ili boravišta prema željama i potrebama građana takođe ima uticaj na sredinu i određeno okruženje u kojem žive. Ovo se može povezati sa njihovim doprinosom bilo delovanjem ili plaćanjem zakonskih doprinosa za čistu i zdravu životnu sredinu u kojoj su nastanjeni da žive. S druge strane, uslužne kompanije će planirati kvalitetne usluge u zelenilu, otpadu, kvalitetu vode itd.
Uticaji na osnovna prava	Ovo će uticati na pravo na redovno i neophodno informisanje i komunikaciju sa državnim institucijama.
Rodni uticaj	Ovo će uticati na prikupljanje tačnijih podataka podeljenih prema polu u skladu sa Zakonom o rodnoj ravnopravnosti.
Uticaji društvene jednakosti	Ne primenjuje se.
Uticaji na mlade ljude	Ne primenjuje se.
Uticaji na administrativno opterećenje	Ne primenjuje se.
Uticaj MSP-a	Ne primenjuje se.

#### **Poglavlje 4.1: Izazovi sa prikupljanjem podataka**

Radna grupa, koju je u svom sastavu imala različite institucije, kao i različite aktere koji su doprineli pronalaženju podataka u izradi ovog Koncept dokumenta. Treba imati u vidu da je grupa nailazila na razne prepreke u obezbeđivanju informacija za izradu analize ovog dokumenta, ali kao zaključak je postignuto da ovaj dokument sadrži sve informacije neophodne za rešavanje aktuelnih problema u oblasti Prebivališta i Boravišta.

## Poglavlje 5: Komunikacija i konsultacije

U ovom poglavlju je prikazan plan komunikacionih i konsultativnih aktivnosti za ovaj Koncept dokument. Većina internih zainteresovanih strana bila je deo radne grupe i izradili su ili su konsultovana tokom izrade dokumenta. Što se tiče javnosti, planirane su i aktivnosti u ovom pravcu, utvrđene u tabeli ispod, kako bi se ova politika na odgovarajući način komunicirala i konsultovala do njenog dovršetka.

Slika 7: Pregled komunikacionih i konsultativnih aktivnosti sprovedenih za Koncept dokument.

Proces konsultacija ima za cilj:						
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pribavljanje mišljenja zainteresovanih strana u vezi sa novom politikom u opštem aspektu, kao i konkretnim merama i drugim njenim elementima posebno (više u poglavlju 3 ovog dokumenta – Opcije).</li> </ul>						
Glavni cilj	Ciljna grupa	Aktivnost	Komunikacija/obaveštavanje	Indikativni rok	Neophodan budžet	Odgovorno lice
Otvoren sastanak za sve zainteresovane strane	Sve zainteresovane strane	Javni skup	Putem e-maila		Administrativni troškovi	
Pismene javne konsultacije	Sve zainteresovane strane	Objavljiva nje konsultacija na portalu za javne konsultacije	Putem e-maila	30.03.2022 – 15.04.2022	Administrativni troškovi	Ramadan Thaci, ACR
Konsultacije sa spoljnim zainteresovanim stranama	Sve zainteresovane strane	Objavljiva nje konsultacija na portalu za javne konsultacije	Putem platforme	17.07.2023 - 07.08.2023	Administrativni troškovi	Ahmet Jashari, ACR

## Poglavlje 6: Upoređivanje opcija

U okviru ovog poglavlja predstavljeni su planovi za sprovođenje opcija i uporedna analiza između opcija, kroz koje se želi opravdati izbor preporučene opcije, koja će efikasnije rešiti glavni problem, identifikovane uzroke i efekte.

### UPOREĐIVANJE OPCIIJA

Glavne karakteristike	Opcija 1	Opcija 2	Opcija 3
Glavne karakteristike opcije.	Trenutna situacija ne stvara mogućnosti i obaveze za građane da prijave svoje prebivalište koristeći podatke Adresnog registra i Centralnog registra civilnog statusa. Ne postoji uspostavljena veza između Centralnog registra civilnog statusa i Adresnog registra.	Izmenama i dopunama važećeg zakona građanima će se pružiti mogućnost i oni će biti dužni da prijave svoje prebivalište koristeći podatke Adresnog registra i Centralnog registra civilnog statusa.	Predlog je da se zaboravi staro značenje prebivališta, boravišta i da se počne sa korišćenjem praksa EU-a, u vezi sa prijavom prebivališta i unošenjem podataka u registrima. Preporučljivo je izraditi novo formulisanje Zakona.
Segment stanovništva / ciljni sektor / region.	Građani Republike Kosovo prijavljuju adresu prebivališta ili njihovu promenu kada se presele u novo prebivalište ili kada se menja adresa.	Građanima će biti pružena mogućnost da koriste i dobijaju službene adrese iz Adresnog registra, kao i da ažuriraju podatke Centralnog registra civilnog statusa.	Primenjen je novi sistem za prijavu prebivališta.
Karakteristike sprovođenja – ko je odgovoran – vladin department (koji), privatni sektor, građani.	Ministarstvo unutrašnjih poslova je nadležno za sprovođenje.	Ministarstvo unutrašnjih poslova je nadležno za sprovođenje.	Ministarstvo unutrašnjih poslova je nadležno za sprovođenje.

Upravljanje ili sprovođenje programa ili usluge.	Ministarstvo unutrašnjih poslova vrši sprovođenje i nadgledanje.	Ministarstvo unutrašnjih poslova vrši sprovođenje i nadgledanje.	Ministarstvo unutrašnjih poslova vrši sprovođenje i nadgledanje.
Zakoni, podzakonski akti, izmene i dopune važećih zakona, sprovođenje i kazne.	Nema izmena.	Izmene ili dopune Zakona br. 02L-121 o ličnoj karti i izmene relevantnih podzakonskih akata.	Novo formulisanje zakona.
Ekonomski podsticaji ili nema ekonomskih podsticaja - subvencije ili takse.	Usvojen budžet.	Usvojen budžet..	Usvojen budžet.
Oblasti edukacije i komunikacije.	Nema.	Konferencije za štampu, seminari.	Konferencije za štampu, seminari.
Uputstva i kodovi.	Nijedna	Nijedna	Nijedna
Vremenski rokovi – kada opcija stupa na snagu.	U toku	K1 2023	K4 2023

### Poglavlje 6.1: Planovi sprovođenja za različite opcije

Slika 8: Plan sprovođenja za opciju 3.

Svrha politike	Kreiranje registra prebivališta i boravišta sa tačnim adresama radi utvrđivanja lokacije svih građana u odnosu na njihovo prebivalište i boravište.		Očekivan i iznos troškova
Strateški cilj	Registar prebivališta i boravišta treba da bude potpun, elektronski i dostupan svim subjektima koji imaju pravo da ih koriste na osnovu Zakona.		
	Proizvod, aktivnosti, godina i odgovorna organizacija/departman.		
Specifični cilj 1. Jačanje	Proizvod 1.1: Jasne zakonske		

mehanizma kontrole i nadgledanja sprovođenja zakonskih odredbi Zakona o prebivalištu i boravištu.	odredbe koje jačaju kontrolu, nadgledanje i odgovornost u oblasti prebivališta i boravišta.		Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Godina 5	Odgovorna institucija /departman	
		Aktivnost 1.1.1 Izrada novog Zakona o prebivalištu i boravištu	X					ACR/MUP	
		Aktivnost 1.1.2 Konsultacije sa civilnim društvom i zainteresovanim stranama	X					ACR/MUP	
		Aktivnost 1.1.3 Usvajanje Zakona o prebivalištu i boravištu.	X					ACR/MUP	

	Proizvod 1.2.						Odgovorna institucija /departman		
		Godin a 1	Godin a 2	Godin a 3	Godin a 4	Godin a 5			
		Aktivn ost 1.2.1  Razvoj elektro nskog registra		X				ACR/MUP	
Specifični cilj 2: Unapređenj e i povezivanje baza podataka i prikupljanje kompletiran ih podataka koji se odnose na prebivalište i boravište	Proizvod 2.1: Odlučivanj e na osnovu standardizo vanih podataka i u realnom vremenu.	Aktivn ost 2.2.1: Kreiran je sistema upravlj anja za prebiva lište i boravišt e.		x				ACR/MUP	
		Aktivn ost 2.2.2: Sprovo đenje postupa ka za rad Državn og sistema Državn og adresno		x				ACR/MUP	

		g registra							
Specifični cilj 3: Unapređenje stručnih kapaciteta za sprovođenje zakonskih odredbi o prebivalištu i boravištu	Proizvod 3.1: Unapređeni kapaciteti u oblasti upravljanja za prebivalište i boravište	Aktivnost 3.1.1: Procena potreba za unapređenjem kapaciteta službenika uključenih u sprovođenje zakonodavstva o prebivalištu i boravištu		x					ACR/MUP
		Aktivnost 3.1.2: Razvoj programa izgradnje kapaciteta na osnovu procene potreba		x					ACR/MUP



		Aktivnost 3.1.3: Organizovanje specijalizovane obuke za službenike uključene u sprovođenje zakonodavstva o prebivalištu i boravištu.							
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

## Poglavlje 6.2: Tabela upoređivanja sa tri opcije

Slika 9: Upoređivanje opcija.

Metod upoređenja:			
Relevantni pozitivni uticaji	Opcija 1: Bez promena	Opcija 2: Pобољшanje sprovođenja i izvršenja.	Opcija 3: Izrada Zakona o prebivalištu i boravištu.
Troškovi	-	++	++
Efikasnost sprovođenja zakona	-	+	++
Uticaj na društveno-ekonomski razvoj	+	+	++

Usklađivanje sa zakonodavstvom EU-a	-			-			++		
<b>Procena očekivanog uticaja na budžet (popuniti Departman za finansije i budžet, MUP)</b>	Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 1	Godina 2	Godina 3
<b>Zaključak</b>	Ne preporučuje se			Ne preporučuje se			Preporučuje se		

### Poglavlje 7: Zaključci i naredni koraci

Uzimajući u obzir definisanje problema, uzroka i posledica, kao i na osnovu elaboracije i uporedne analize opcija predstavljenih u ovom Koncept dokumentu, Radna grupa je preporučila izradu novog Zakona o prebivalištu i boravištu. Istovremeno, ova opcija ne isključuje već je komplementarna merama sprovođenja preporučenim u Opciji 2. S tim u vezi, Plan sprovođenja preporučene opcije uključuje aktivnosti koje se fokusiraju na izmenama novog Zakona o prebivalištu i boravištu, kao i nekoliko glavnih aktivnosti koje su orijentisane ka izgradnji kapaciteta, povezivanju različitih sistema informacionih tehnologija, preispitivanju postupaka i zakonskih pravila koje imaju u cilju unapređenja kontrole, nadgledanja i odgovornosti u oblasti prebivališta i boravišta. Isto tako, Radna grupa će obezbediti da postoji sinergija i koherentnost između aktivnosti predloženih ovim Planom sa drugim planskim dokumentima Vlade i institucija koje su odgovorne za sprovođenje politika u oblasti prebivališta i boravišta.

*Slika 10: Plan sprovođenja preporučene opcije.*

Svrha politike	Kreiranje registra prebivališta i boravišta sa tačnim adresama radi utvrđivanja lokacije svih građana u odnosu na njihovo prebivalište i boravište.	Očekivan i iznos troškova
Strateški cilj	Registar prebivališta i boravišta treba da bude potpun, elektronski i dostupan svim subjektima koji imaju pravo da ih koriste na osnovu Zakona	
	Proizvod, aktivnosti, godina i odgovorna organizacija/departman	

Specifični cilj 1. Jačanje mehanizma kontrole i nadgledanja sprovođenja zakonskih odredbi Zakona o prebivalištu i boravištu	Proizvod 1.1: Jasne zakonske odredbe koje jačaju kontrolu, nadgledanje i odgovornost u oblasti prebivališta i boravišta.						Odgovorna institucija /departman	
		Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Godina 5		
	Aktivnost 1.1.1 Izrada novog Zakona o prebivalištu i boravištu	X					ACR/MUP	
	Aktivnost 1.1.2 Konsultacije sa civilnim društvom i zainteresovanim stranama.	X					ACR/MUP	
	Aktivnost 1.1.3 Usvajanje Zakona	X					ACR/MUP	

		prebivalištu i boravištu							
	Proizvod 1.2.								
			Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Godina 5	Odgovorna institucija /departman	
		Aktivnost 1.2.1 Razvoj elektronskog registra		x				ACR/MUP	
Specifični cilj 2: Unapređenje i povezivanje baza podataka i prikupljanje kompletiranih podataka koji se odnose na prebivalište i boravište	Proizvod 2.1: Odlučivanje na osnovu standardizovanih podataka i u realnom vremenu	Aktivnost 2.2.1: Kreiranje sistema upravljanja za prebivalište i boravište.		x				ACR/MUP	
		Aktivnost 2.2.2: Sprovođenje postupaka za rad Državnog sistema		x				ACR/MUP	

		Državnog adresnog registra.							
Specifični cilj 3: Unapređenje stručnih kapaciteta za sprovođenje zakonskih odredbi o prebivalištu i boravištu.	Proizvod 3.1: Unapređeni kapaciteti u oblasti upravljanja za prebivalište i boravište	Aktivnost 3.1.1: Procena potreba za unapređenjem kapaciteta službenika uključenih u sprovođenje zakonodavstva o prebivalištu i boravištu.		x				ACR/MUP	
		Aktivnost 3.1.2: Razvoj programa izgradnje kapaciteta na osnovu procene		x				ACR/MUP	

		potreba							
		Aktivnost 3.1.3: Organizovanje specijalizovane obuke za službenike uključene u sprovođenje zakonodavstva o prebivalištu i boravištu.							

### **Poglavlje 7.1: Odredbe za praćenje i procenu**

Sprovođenje preporučene opcije prema planu koji je predstavljen u ovom Koncept dokumentu vršiće se na redovan i strukturiran način u skladu sa Priručnikom i Uputstvima koje je usvojila Vlada Republike Kosovo. Dok, 5 godina nakon izrade nacrtu Zakona o prebivalištu i boravištu, biće urađena ex-post evaluacija Zakona o prebivalištu i boravištu.

Prilog 1: Obrazac procene ekonomskog uticaja.

Kategorija ekonomskih uticaja	Glavni uticaj	Da li se očekuje da će doći do ovog uticaja?		Broj pogođenih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca	Očekivana korist ili troškovi uticaja	Poželjni nivo analize
		Da	Ne			
Radna mesta <sup>1</sup> .	Da li će biti povećan trenutni broj radnih mesta?	X		N	N	N
	Da li će biti smanjen trenutni broj radnih mesta?	X		N	N	N
	Da li će uticati na nivo plaćanja?	X		N	N	N
	Da li će uticati na olakšavanje pronalazaženja radnog mesta?	X		N	N	N
	Da li će uticati na pristup finansijama za poslovanju?	X		N	N	N
Poslovanje	Da li će određeni proizvodi biti povučeni sa tržišta?	X		N	N	N
	Da li će određeni proizvodi biti dozvoljeni na tržištu?	X		N	N	N
	Da li će poslovanja biti prinuđena da se zatvore?	X		N	N	N
	Da li će biti otvaranja novih poslovanja?	X		N	N	N

<sup>1</sup> Kada utiče na radna mesta, takođe će imati i društvenih uticaja.

Administrativn o opterećenje	Da li će poslovanja biti prinuđena da ispunjavaju obaveze pružanja novih informacija?		X	N	N	N
	Da li su pojednostavljene obaveze pružanja informacija za poslovanja?		X	N	N	N
Trgovina	Da li se očekuje da će se menjati trenutni tokovi uvoza?		X	N	N	N
	Da li se očekuje da će se menjati trenutni tokovi izvoza?		X	N	N	N
Prevoz	Da li će imati efekta na način na prevoza putnika i/ili robe?		X	N	N	N
	Da li će biti neke promene u vremenu potrebnom za prevoz putnika i/ili robe?		X	N	N	N
Investicije	Da li se od kompanija očekuje da investiraju u nove delatnosti?		X	N	N	N
	Da li se od kompanija očekuje da otkazu ili odlože investicije?		X	N	N	N
	Da li će se povećati investicije iz dijaspore?		X	N	N	N
	Da li će se smanjiti investicije iz dijaspore?		X	N	N	N
	Da li će se povećati strane direktne investicije?		X	N	N	N



	Da li će se smanjiti strane direktne investicije?	X	N	N	N	N
Konkurentnost	Da li će porasti cena poslovnih inputa, poput električne energije?	X	N	N	N	N
	Da li će se smanjiti cena poslovnih inputa, poput električne energije?	X	N	N	N	N
	Da li postoji verovatnoća da će biti promovisane inovacije i istraživanja?	X	N	N	N	N
	Da li postoji verovatnoća da inovacije i istraživanja budu ometane?	X	N	N	N	N
Uticaj na MSP	Da li su pogođene kompanije, uglavnom MSP?	X	N	N	N	N
Cene i konkurencija	Da li će se povećati broj roba i usluga dostupnih poslovanjima ili potrošačima?	X	N	N	N	N
	Da li će se smanjiti broj roba i usluga dostupnih poslovanjima ili potrošačima?	X	N	N	N	N
	Da li će porasti cene postojećih roba i usluga?	X	N	N	N	N
	Da li će se smanjiti cene postojećih roba i usluga?	X	N	N	N	N
	Da li će uticati na neki određeni sektor poslovanja?	X	N	N	N	N

Regionalni ekonomski uticaji	Da li je ovaj sektor koncentrisan u određenom regionu?		X	N	N	N
Opšti ekonomski razvoj	Da li će uticati na budući ekonomski rast?		X	N	N	N
	Da li bi imao neki efekat na stopu inflacije?		X	N	N	N

Prilog 2: Obrazac procene društvenih uticaja.

Kategorija društvenih uticaja	Glavni uticaj	Da li se očekuje da će doći do ovog uticaja?		Broj pogodjenih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca	Očekivana korist ili troškovi uticaja	Poželjni nivo analize
		Da	NE			
Radna mesta <sup>2</sup>	Da li će biti povećan trenutni broj radnih mesta?		X	N	N	N
	Da li će biti smanjen trenutni broj radnih mesta?		X	N	N	N
	Da li će uticati na radna mesta u određenom sektoru poslovanja?		X	N	N	N
	Da li će imati neki uticaj na nivo plaćanja?		X	N	N	N
	Da li će uticati na olakšavanje pronalazaženja radnog mesta?		X	N	N	N
Regionalni društveni uticaji	Da li su društveni uticaji koncentrisani u određenom regionu ili određenim gradovima?		X	N	N	N
	Da li će uticati na radnička prava?		X	N	N	N
Uslovi rada	Da li su predviđeni ili ukinuti standardi za rad u opasnim uslovima?		X	N	N	N

<sup>2</sup> Kada utiče na radna mesta, takođe će imati ekonomskih uticaja.

	Da li će uticati na način sprovođenja socijalnog dijaloga između zaposlenih i poslodavaca?		X	N	N	N
Socijalna inkluzija	Da li će uticati na siromaštvo?		X	N	N	N
	Da li će uticati na pristup šemama socijalne zaštite?		X	N	N	N
	Da li će se menjati cene osnovnih dobara i usluga?		X	N	N	N
	Da li će uticati na finansiranje ili organizaciju šema socijalne zaštite?		X	N	N	N
	Da li će uticati na osnovno obrazovanje?		X	N	N	N
Obrazovanje	Da li će uticati na srednje obrazovanje?		X	N	N	N
	Da li će uticati na visoko obrazovanje?		X	N	N	N
	Da li će uticati na stručno osposobljavanje?		X	N	N	N
	Da li će uticati na obrazovanje radnika i učenje tokom celog života?		X	N	N	N
	Da li će uticati na organizaciju ili strukturu obrazovnog sistema?		X	N	N	N
Kultura	Da li će uticati na akademske slobode i samoupravu?		X	N	N	N
	Da li opcija utiče na kulturnu raznolikost?		X	N	N	N

	Da li opcija utiče na finansiranje kulturnih organizacija?		X	N	N	N
	Da li opcija utiče na mogućnosti da ljudi steknu koristi od kulturnih aktivnosti ili da učestvuju u njima?		X	N	N	N
	Da li opcija utiče na očuvanje kulturnog nasleđa?		X	N	N	N
Upravljanje	Da li opcija utiče na sposobnost građana da učestvuju u demokratskom procesu?		X	N	N	N
	Da li se svaka osoba tretira jednako?	X		Srednji	Srednji	Srednji
	Da li će javnost biti bolje informisana o određenim pitanjima?	X		Srednji	Srednji	Srednji
	Da li opcija utiče na način funkcionisanja političkih stranaka?	X		Srednji	Srednji	Srednji
	Da li će li imati nekog uticaja na civilno društvo?	x		Srednji	Srednji.	Srednji
Javno zdravlje i bezbednost <sup>3</sup>	Da li će imati nekog uticaja na živote ljudi, kao što su životni vek ili stopa smrtnosti?		X	N	N	N
	Da li će uticati na kvalitet hrane?		X	N	N	N
	Da li će biti povećana ili smanjena opasnost zbog štetnih supstanci?		X	N	N	N

<sup>3</sup> Kada ima uticaja na javno zdravlje i bezbednost, onda obično utiče i na životnu sredinu.

	Da li će biti uticaja na zdravlje usled promena nivoa buke ili kvaliteta vazduha, vode i/ili zemljišta?		X	N	N	N
	Da li će biti posledica po zdravlje usled promena u korišćenju energije?		X	N	N	N
	Da li će biti posledica po zdravlje usled promena u odlaganju otpada?		X	N	N	N
	Da li će uticati na način života ljudi, kao što je nivo interesovanja za sport, promene u ishrani ili promene u upotrebi duvana ili alkohola?		X	N	N	N
	Da li postoje posebne grupe koje se suočavaju sa mnogo većim rizicima od drugih (definisani prema faktorima kao što su godine, pol, invaliditet, društvena grupa ili region)?		X	N	N	N
Kriminal i bezbednost	Da li će uticati na verovatnoću da kriminalci budu uhvaćeni?		X	N	N	N
	Da li će uticati na potencijalni profit od kriminala?		X	N	N	N
	Da li će uticati na nivo korupcije?		X	N	N	N
	Da li će uticati na kapacitete za sprovođenje zakona?		X	N	N	N
	Da li će imati neki efekat na prava i bezbednost žrtava kriminala?		X	N	N	N

Prilog 3: Obrazac procene uticaja na životnu sredinu (NE PRIMENJUJE SE).

Kategorija uticaja na životnu sredinu	Glavni uticaj	Da li se očekuje da će doći do ovog uticaja?		Broj pogođenih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca	Očekivana korist ili troškovi uticaja	Poželjni nivo analize
		Da	Ne			
Klima i održiva životna sredina	Da li će uticati na emisiju gasova sa efektom staklene bašte (ugljen-dioksid, metan, itd.)?		X	N	N	N
	Da li će uticati na potrošnju goriva?		X	N	N	N
	Da li će se promeniti raznolikost resursa koji se koriste za proizvodnju energije?		X	N	N	N
	Da li će biti neke promene u ceni za ekološki prihvatljive proizvode?		X	N	N	N
Kvalitet vazduha	Da li će određene aktivnosti postati manje zagađujuće?		X	N	N	N
	Da li će uticati na emisiju zagađivača vazduha?		X	N	N	N
Kvalitet vode	Da li opcija utiče na kvalitet slatkih voda?		X	N	N	N
	Da li opcija utiče na kvalitet podzemnih voda?		X	N	N	N
	Da li opcija utiče na izvore pijaće vode?		X	N	N	N

Kvalitet zemljišta i korišćenje zemljišta	Da li će uticati na kvalitet zemljišta (u vezi sa zakiseljavanjem, zagađenjem, upotrebom pesticida ili herbicida)?	X	N	N	N
	Da li će uticati na eroziju zemljišta?	X	N	N	N
	Da li će zemljište biti izgubljeno (gradnjom itd.)?	X	N	N	N
	Da li će se zemljište napraviti (dekontaminacijom, itd.)?	X	N	N	N
	Da li će biti neke promene u korišćenju zemljišta (npr. na korišćenje šuma na poljoprivrednu ili urbanu upotrebu)?	X	N	N	N
Otpad i reciklaža	Da li će se promeniti količina generisanog otpada?	X	N	N	N
	Da li će se promeniti načini kojima se otpad odlaže?	X	N	N	N
	Da li će biti uticaja na mogućnosti za reciklažu otpada?	X	N	N	N
Korišćenje resursa	Da li opcija utiče na korišćenje obnovljivih resursa (riblji fond, hidrocentrali, solarna energija, itd.)?	X	N	N	N
	Da li opcija utiče na korišćenje resursa koji nisu obnovljivi (podzemne vode, minerali, uglj, itd.)?	X	N	N	N
		X	N	N	N





Prilog 4: Obrazac procene uticaja na osnovna prava

Kategorija uticaja na osnovna prava	Glavni uticaj	Da li se očekuje da će doći do ovog uticaja?		Broj pogođenih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca	Očekivana korist ili troškovi uticaja	Poželjni nivo analize
		Da	Ne			
Dostojanstvo	Da li opcija utiče na dostojanstvo ljudi, njihovo pravo na život ili integritet jedne osobe?	X		V	V	V
	Da li opcija utiče na pravo na slobodu pojedinaca?		X			
Sloboda	Da li opcija utiče na pravo osobe na privatnost?	X		V	V	V
	Da li opcija utiče na pravo na sklapanje braka ili stvaranje porodice?		X			
	Da li opcija utiče na pravnu, ekonomsku ili društvenu zaštitu pojedinaca ili porodica?	X		V	V	V
	Da li opcija utiče na slobodu mišljenja, savesti ili veroispovesti?		X			
	Da li opcija utiče na slobodu izražavanja?		X			
	Da li opcija utiče na slobodu okupljanja ili udruživanja?		X			

Lični podaci	Da li opcija obuhvata obradu ličnih podataka?	X		V	V	
	Da li su zagaranтована prava pojedinca na pristup, ispravku i prigovor?	X		V	V	
	Da li je jasno i dobro zaštićen način na koji se lični podaci obrađuju?	X		V	V	
Azil	Da li ova opcija utiče na pravo na azil?		X			
Imovinska prava	Da li će uticati na imovinska prava?	X		V	V	
	Da li opcija utiče na slobodu poslovanja?		X			
Jednak tretman <sup>4</sup>	Da li opcija štiti princip jednakosti pred zakonom?	X		N	N	
	Da li postoji verovatnoća da određene grupe budu oštećene direktno ili indirektno diskriminacijom (npr. bilo kakva diskriminacija na osnovu pola, rase, boje, etničke pripadnosti, političkog ili drugog mišljenja, starosti ili seksualne orijentacije)?		X			
	Da li opcija utiče na prava osoba sa invaliditetom?	X		N	N	
Prava deteta	Da li opcija utiče na prava deteta?	X		N	N	

<sup>4</sup> Rodna ravnopravnost je obrađena u *Proceni rodnog uticaja*.

Dobro upravljanje	Da li će upravni postupci postati komplikovaniji?	X				
	Da li će uticati na način na koji uprava donosi odluke (transparentnost, proceduralni rok, pravo na pristup dosijeu, itd.)?	X	N	N	N	N
	O krivičnom pravu i propisanim kaznama: da li su ugrožena prava okrivljenog?	X				
	Da li će uticati na pristup pravdi?	X	V	V	V	V