



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*

---

Br. 09/20  
Datum: 24.03.2015

Na osnovu člana 92 stav 4. i člana 93 stav (4) Ustava Republike Kosova, člana 4 Pravilnika br. 02/2011 o oblastima administrativnih odgovornosti Kancelarije Premijera i ministarstava izmenjenog i dopunjenog Pravilnikom br. 07/2011, i člana 19 Pravilnika o radu Vlade Republike Kosova br. 09/2011, Vlada Republike Kosovo je, na sednici održanoj 24 marta 2015 godine, donela:

**ODLUKU**

1. Usvaja se Koncept dokumenta za oblast javne nabavke
2. Zadužuju se Ministarstvo finansija i druge nadležne institucije da sprovedu ovu odluku u skladu sa Pravilnikom o radu Vlade
3. Odluka stupa na snagu danom potpisivanja.

**Isa MUSTAFA**

---

Premijer Republike Kosovo

Dostavlja se:

- zamenicima Premijera
- svim ministarstvima (ministrima)
- Generalnom sekretaru KPR-a
- Arhivi Vlade



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*  
*Ministria e Financave*  
*Ministarstvo za Finansije – Ministry of Finance*

---

**KONCEPT DOKUMENAT ZA OBLAST JAVNE  
NABAVKE**

## Poglavlje 1: Uvod

U okviru Plana Delovanja za Sprovođenje Vodiča za Liberalizaciju Viza i Izveštaja Progres za 2014-tu godinu, utvrđeno je kao jedan od izazova, sprovođenje Zakona o Javnoj Nabavci. U tom smislu i uzimajući u obzir određene poteškoće na koje nailaze autoriteti javne nabavke tokom sprovođenja Zakona proizašla je potreba donošenja Koncept Dokumenta koji tretira oblast Javne nabavke.

Zakon Br.04/L-042 za Javnu nabavku na Kosovu je usvojen u septembru 2011-te godine, ali tokom sprovođenja je identifikovan niz nedostataka, a cilj ovog koncept dokumenta je da ih adresira davajući predloge u skladu sa *acquis* i ostvari opšte principe transparentije, ravnopravnosti i poštene konkurencije kojima upravlja evropsko zakonodavstvo javne nabavke.

Cilj ovoga dokumenta je približavanje oblasti javne nabavke na Kosovu sa *acquis* EZ-ce, zbog usvajanja nove direktive od strane EZ-ce.

Predlozi za promene odražuju potrebe sistema javne nabavke na Kosovu, koje proizilaze od istraživanja izvršenih na nekoliko nivoa sa glavnim akterima po sektorima, konkretnije, sa ugovornim autoritetima, ekonomskim operaterima i sa nacionalnim organima koji imaju neposrednu nadležnost u sektoru javne nabavke (RKJN, TRN, KIJA i CAN).

Vlada je odlučna da se ovo pitanje reguliše u skladu sa standardima EZ-ce i međunarodnim standardima pošto je ovo pitanje ujedno i zahtev koji proizilazi od ispunjavanja utvrđenih kriterijuma za liberalizaciju viza.

## Poglavlje 2: Opis i definisanje pitanja/glavnog problema

Početkom sprovođenja Zakona Br.04/L-042 o javnoj nabavci, u praksi su se uočili mnogi nedostaci i poteškoće koje su stvorile probleme koje nastoji da otkloni na najbolje mogući način putem pruženih opcija ovaj Koncept Dokumenta.

Problemi koji su se uočili tokom sprovođenja su uglavnom bili u vezi sa: E-nabavkom, pitanja Borda, unutrašnje i vanjske kolizije, rok žalbi i tarife, favorizacija lokalnih kompanija, centralizovane nabavke, zajednički rečnik javne nabavke, usklađenost budžetskih kodova, pitanja obuke, usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa Novom direktivom EZ-ce o javnoj nabavci, nabavke u oblasti zaštite i bezbednosti.

1. Opišite kretanja u vezi sa srazmerama, lokacijama i trajanjem problema.

Srazmere i trajanje problema/					Godina	Godina	Godina	Godina	Godina

			2012	2013	2014		
RKJN-monitorisane aktivnosti			151	201	282		
TRN-razmatranje žalbi			331	254	537		

## Aktuelna politika

Vlada Republike Kosovo je mnogo ranije shvatila značaj funkcioniranja javne nabavke i ulogu javne nabavke u ekonomskom i socijalnom razvoju zemlje kao i njen značaj za učlanjivanje zemlje u Evropskoj Zajednici u budućnosti. Kao odgovor na tu potrebu, sredinom 2000-te godine, Vlada je inicirala niz reformi u javnoj nabavci sa ciljem da javna nabavka bude efikasnija i transparentnija i u skladu sa zahtevima, osnovnim uputstvima nabavke i najboljim praksama EZ-ce.

Na Kosovu sada već postoji jedna prerađena struktura sistema javne nabavke za radove, usluge i robe. Sistem je rezultirao od usvajanja uputstava EZ-ce za javnu nabavku koja su evoluirala u poslednjoj dekadi i koja su u celini podstakla reforme u javnoj nabavci.

Vlada se brzo kretala sa reformama osnivajući zakonski kadar za javnu nabavku.

I u današnje vreme javna nabavka je više povezana sa tržištima i biznisima za kupovinu robe i usluga i izgradnju javne infrastrukture u najbolje mogućim uslovima. Ipak, poznato je da ima i širih socijalnih, ekonomskih i političkih implikacija koje se mogu na prikladan način tretirati.

Tokom sastavljanja ovog dokumenta jedan broj glavnih nedostataka i prioriternih pitanja koja treba adresirati su identifikovani od strane glavnih aktera. O postavljenim pitanjima se diskutovalo, ona su ratifikovana i konfirmisana pre daljeg razmatranja. Praznine i druga pitanja su diskutovana i ratifikovana na posebnim seminarima organizovanim od strane Regulatorne Komisije za Javnu Nabavku.

Glavni objektiv u oblasti javne nabavke je:

- Poboljšanje sistema javne nabavke putem stalnog monitorisanja i sprovođenja potrebnih regulativnih promena;
  - Rast transparentcije i efikasnosti i poboljšanje protoka informacija;
  - Praćenje aktuelnih kretanja (zelena nabavka, nabavka sa socijalnim odgovornostima, e-nabavka oslanjanje malih i srednjih preduzeća);
  - Dalji razvoj i rast stručnih kapaciteta službenika angažovanih u sistemu javne nabavke;
  - Stavovi u skladu sa novim direktivama EZ-ce.
- 
- Predložene preporuke se mogu usvrstati u dole navedenim strateškim pitanjima:
  - Rast efikasnosti i transparentcije sistema Javne nabavke;
  - Iniciranje procesa;
  - Poboljšanje prilaza informacijama;
  - Rast odgovornosti;

- Predstavljanje zelene nabavke i nabavke sa socijalnim odgovornostima;
- Oslanjanje malih i srednjih preduzeća u javnoj nabavci;
- Razvoj elektronske nabavke;
- Razvoj stručnih kapaciteta i Ljudskih resursa;
- Dalje usklađivanje zakonskog kadra za nabavku, posebno u pogledu novih Direktiva EZ-ce.

## 1. Zakoni i podzakonski akti

### *Zakoni*

Zakoni koji su povezani sa ovim pitanjem su:

Zakon Br. Nr.04/L-042 za Javnu nabavku u Republici Kosovo;

Zakon Br 04/L -237 za izmenu i dopunu Zakona Br. 04/L-042 za Javnu nabavku u Republici Kosovo;

Zakon Br .03/L-048 za upravljanje javnih finansija i odgovornosti;

Zakon Br. 04/L-194 za izmenu i dopunu Zakona Br. 03/L-048 za upravljanje javnih finansija i odgovornosti, izmenjen i dopunjen Zakonima Br.03/L-221 i Br.04/L-116

Zakon Br.04/L-116 za izmenu i dopunu Zakona Br. 03/L-048 za upravljanje javnih finansija i odgovornosti, izmenjen i dopunjen Zakonom Br. 03/L-221;

Zakon Br. 03/L-221 za izmene i dopune Zakona Br. 03/L-048 za upravljanje javnih finansija i odgovornosti

Zakon Br. 04/L-045 za javno privatno partnerstvo.

## 2. Podzakonski akti povezani sa ovim pitanjem/problemom

Pravilnik za Javnu nabavku,

Operativna uputstva za Javnu nabavku,

Administrativno Uputstvo Br.01/2012, podnošenje planova nabavke i dopunskih informacija.

Administrativno Uputstvo Br .02/2012, zakonska osnova za sprovođenje postupaka nabavke na osnovu člana 32 paragrafa 4, člana 35 i člana 61.

Administrativno Uputstvo Br .01/2014, za pripremu tehničke specifikacije za ugovore za radove.

Administrativno Uputstvo Br .02/2014, za garanciju Tendera, garanciju izvođenja i sprovođenje ekonomskog i finansijskog izbornog kriterijuma.

Administrativno Uputstvo Br .03/2014, o raspoloživosti sredstava za vođenje aktivnosti nabavke.

Usvojeni standardni dokumenti Javne nabavke: Planiranje nabavke, Obaveštenje o nameri, obaveštenje o nameri za operatere javnih usluga, Izjava potreba i određivanje

raspoloživih finansija, Obaveštenje o ugovoru, Obaveštenje o konkursu za nacrt, Poziv na tender –po javnom okvirnom ugovoru – mini tender, Obaveštenje o dodeli ugovora, Obaveštenje o rezultatima konkursa za nacrt, obaveštenje o otkazivanju aktivnosti nabavke, Obaveštenje o otkazivanju dodele ugovora, Zapisnik otvaranja tendera, Registar ekonomskih operatera koji su primili dosije tendera, Registar primljenih tendera, Tenderski dosije-Snabdevanje-Otvoreni postupak, Tenderski dosije-Usluge-Otvoreni postupak, Tenderski dosije-Rad-Otvoreni postupak, Tenderski dosije -Zahtev za ponudu cena, Tenderski dosije -Ponuda cena za nabavke minimalne vrednosti, Tenderski dosije-Snabdevanje-Ograničen postupak, Tenderski dosije-Usluge-Ograničen postupak, Tenderski dosije-Rad-Ograničen postupak, Tenderski dosije-Sa pogađanjem nakon objavljivanja ugovora, Dosije konkursa za nacrt-otvoren postupak, Dosije konkursa za nacrt-Ograničen postupak, Dosije tendera-Konsultanske usluge- Ograničen postupak ,Tenderski dosije za okvirne ugovore-Snabdevanje-Otvoren postupak, Tenderski dosije za okvirne ugovore -Usluge- Otvoren postupak , Tenderski dosije za okvirne ugovore - Snabdevanje - Ograničen postupak , Tenderski dosije za okvirne ugovore-usluge-Ograničen postupak, Tenderski dosije za okvirne ugovore-Rad-Ograničen postupak, Predkvalifikacioni dokumenat, Predkvalifikacioni dokumenat-Operateri javnih usluga, Obaveštenje sistema kvalifikacije-Operateri javnih usluga, Izveštaj procene tendera-Otvoren postupak, Standardni obrazac aplikacija izveštaja procene –Ograničen postupak i sa pogađanjem, Izveštaj procene tendera-Ograničen postupak i sa pogađanjem, Izveštaj procene tendera-Izveštaj procene za ponude cena, Predkvalifikacioni dokumenat Konkurs za nacrt, Standardno pismo zahteva za informacije o neuobičajeno niskim tenderima, Standardno pismo za eliminisanog kandidata, Standardno pismo za nekvalifikovane kandidate, Standardno pismo za kvalifikovane kandidate, Standardno pismo za uspešne ponuđače, Standardno pismo za neuspešne ponuđače, Standardno pismo-Zahtev za razjašnjenje tendera, Standardno pismo-Poziv na pregovore, Standardno pismo zahtev za razjašnjenje tendera-pogrešan račun, Obaveštenje o korišćenju postupaka sa pogađanjem bez objavljivanja obaveštenja o ugovoru-član 35, Obaveštenje o odbacivanju neuobičajene niske ponude-član 61, Obaveštenje o odricanju zahteva-manje od dva odgovorna tendera-član 32, Godišnji izveštaj za potpisane javne ugovore, Plan upravljanja ugovora, Etički kod nabavke, Izjava pod zakletvom za službenike nabavke, Izjava pod zakletvom za članove komisije za ocenjivanje, Izjava pod zakletvom za radnike RKJN-CAN-TRN, Pravila za prodaju imovine, Tenderski dosije za odlaganja, Obaveštenje o Javnoj aukciji, Zahtev za odobrenje načina za odlaganje, Trebovanje odlaganja, Obaveštenje o javnom pozivu odlaganja, Obaveštenje o dodeli ugovora za odlaganje, Obaveštenje Ne javnog poziva odlaganja, Formulari za podnošenje žalbe u TRN, Uputstva za nabavku za diplomatske i Konzularne Misije Republike Kosovo. Zahtev za ponudu cena za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo CLICKABLE i poziv za ponudu cena za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo MANUAL, Nalog za kupovinu za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo CLICKABLE Nalog za kupovinu za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo MANUAL, Registar priloženih ponuda za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo, Izveštaj otvaranja

ponuda cena za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo, Izveštaj procenjivanja za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo CLICKABLE, , Izveštaj procenjivanja za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo MANUAL, Računi za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo, Bankarske isplate za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo, Isplata gotovog novca za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo, Troškovi za diplomatske i konzularne misije Republike Kosovo.

## **ZAKON Br. 04/L-042 ZA JAVNU NABAVKU REPUBLIKE KOSOVO**

Cilj ovog zakona je da obezbedi efikasniji,transparentniji i pravilniji način korišćenja javnih fondova,javnih izvora kao i svih drugih fondova i izvora ugovornih autoriteta na Kosovu, utvrđujući uslove i pravila koji će se sprovesti,postupke koji će se razviti,prava koja će se poštovati i obaveze koje će ispuniti pojedinci,ekonomski operateri ,preduzeća,ugovorni autoriteti,konzencioneri poslova i javni organi koji su obuhvaćeni,razvijaju, učestvuju ili su zainteresovani za aktivnosti nabavke ili koji su obuhvaćeni u fondovima ili tim izvorima.

Cilj ovog zakona je takođe obezbeđenje integriteta i odgovornosti javnih službenika,civilnih službenika i ostalih osoba koji izvode ili su obuhvaćeni u aktivnostima nabavke, zahtevajući da odluke tih osoba i zakonska i faktička osnova za te odluke,ne bude pod uticajem ličnih interesa,da ne budu diskriminirajuće,da imaju visoki stepen transparentije i da budu u skladu sa proceduralnim i suštinskim zahtevima ovoga zakona.

Cilj ovog zakona je takođe podsticanje stvaranja institucionalne i profesionalne kulture službenika koji su obuhvaćeni ili izvode aktivnosti nabavke, koja nije pod uticajem materijalnih interesa,koja će biti svestrana,koja će imati etiku,zahtevajući od tih osoba da se ponašaju u skladu sa principima efikasnijeg ,ekonomičnijeg,transparentnijeg i pravilnijeg korišćenja javnih fondova i izvora, strogo se pridržavajući postupcima i suštinskim uslovima ovoga zakona.

## **ZAKON BR. 04/L -237 ZA IZMENU I DOPUNU ZAKONA Br. 04/L-042 ZA JAVNU NABAVKU REPUBLIKE KOSOVO**

Tokom sprovođenja kriterijuma najpovoljnije ekonomske ponude i u situacijama kada ima ponuda lokalnih i stranih ponuđača koji pružaju usluge, ugovor snabdevanja ili radove,ugovorni autoritet bira ponudu odgovornijeg lokalnog ponuđača,pod uslovom da razlika u finalnom iznosu sakupljenih poena između odgovornije ponude stranog ponuđača i odgovornije ponude lokalnog ponuđača ne bude više od deset (10) poena u odnosu sa ponudom stranog ponuđača.

Tokom sprovođenja kriterijuma niže pružene cene i u situacijama sa ponudama stranih i lokalnih ponuđača za pružanje usluga, ugovora snabdevanja ili izvođenje radova, ugovorni autoritet bira ponudu lokalnog ponuđača pod uslovom da cena tog ponuđača ne bude viša od petnaest (15)% u upoređenju sa najnižom pruženom cenom stranog ponuđača.

U ceni ponuđača se izračunavaju sve takse, dađbine i carinske tarife koje se sprovode na Kosovu. Lokalni ponuđač je pravna osoba kada se radi o uslovima zakona koji regulišu takse prihoda pravnih osoba ili fizička osoba kada se radi o uslovima zakona koji regulišu takse prihoda građana.

U slučaju zajedničke ponude, grupa ponuđača se smatra kao lokalni ponuđač ako je svaki član grupe referisan paragrafu 4 ovoga člana.

### Aktuelni program

Kategorija troškova	Faktički troškovi prethodne godine (2015)	Buđet za ovu godinu	SOT za sledeću godinu
	000		
	000		

### Poglavlje 3: Ciljevi i objektivni

Poboljšanje efikasnosti i efektivnosti javne nabavke.

Otklanjanjem zakonskih praznina se nastoji promeniti prilaz za sprovođenje javne nabavke.

U Ministarstva za finansije se predviđa ostvarivanje ovog objektivna tokom 2015-te godine. Međutim, pošto je ovaj objektiv povezan sa zahtevima za liberalizaciju viza postoji spremnost da se ovaj objektiv ostvari što je pre moguće.

### Poglavlje 4: Opcije

#### Opcija 1: Opcija *status quo* (nikakve promene)

Aktuelne odredbe na snazi ne regulišu u detaljima E-nabavku, pitanja Bordova, unutrašnje i vanjske kolizije, rok žalbi, favorizaciju lokalnih kompanija, centralne nabavke, zajednički rečnik javne nabavke, usklađivanje buđetskih



kodova, pitanja obuke, usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa Novom direktivom EZ-ce o javnoj nabavci, javne nabavke u oblasti zaštite i bezbednosti.

Promena aktuelnih politika bi uticala na bolje funkcioniranje gore navedenih tačaka. Povezano sa tim i odredbe na snazi koje adresiraju ta pitanja bi se lakše sprovele u praksi. Ne promenom tih politika Kosovo bi podbacilo u svojim nastojanjima za usklađivanje praksi sa državama regiona i državama članica EZ-ce a to bi uticalo na negativnu procenu u procesu evropske integracije.

### *Opcija 2: Promena postojeće politike*

Dopuna i promena Zakona Br.04/L-042 o javnoj nabavci u Republici Kosovo sa ciljem donošenja odredaba u skladu sa *acquis* za uređenje metoda za utvrđivanje kada se jedan tender može smatrati kao neuobičajeno nizak, tarife za podnošenje žalbi da se reproporcioniraju, usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa Novom direktivom EZ-ce o Javnoj nabavci, funkcionisanje TRN, funkcionisanje RKJN, preliminarno rešenje nesporedazuma, pravila porekla, funkcionisanje CAN, postupci tenderisanja sa manje od dve odgovorne ponude, aritmetičke greške, prilaz dokumentaciji, javna nabavka u oblasti zaštite i bezbednosti.

Ova opcija je postavljena i u Planu Delovanja za Sprovođenje Vodiča za Liberalizaciju Viza i Izveštaju Progresu za 2014-tu godinu, stoga opcija koju treba pratiti je promena postojećih politika.

### *Opcija 3: Promena postojećeg prilaza sprovođenja*

Regulisanje pitanja javne nabavke je veoma teško ostvariti putem donošenja podzakonskih akta u institucijama koje su odgovorne za sprovođenje postojećih zakona koji se referišu javnoj nabavci. Cilj podzakonskih akta je sprovođenje Zakona i ne mogu prevazići nadležnosti koje im Zakon delegira. Zato je veoma teško da se ova opcija ostvari.

## **Poglavlje 5: Rezime opcija**

Pripremite tabelu koja će rezimirati sve opcije upotrebljavajući obrazac u nastavku. Ovaj rezime će vam pomoći da identifikujete informacije koje nedostaju, ili informacije koje će razjasniti svaku opciju.

Rezime opcija			
Glavne Karakteristike	Opcija 1	Opcija 2	Opcija 3
Glavne karakteristike opcije	Nema promena	Stvaranja nacrt dokumenta za promenu Zakona na snazi	Donošenje podzakonskih akta u cilju sprovođenja zakona.
Segment			

stanovništva/ sektor/ region			
Karakteristike sprovođenja – ko je odgovoran – jedan resor Vlade (koji), privatni sektor, građani	RKJN	RKJN TRN CAN	RKJN
Upravljanje ili sprovođenje programa ili usluge			
Zakoni, podzakonski akti, izmena i dopuna postojećih zakona kao i sprovođenje i kazne			
Ekonomsko Stimuliranje ili ne- stimuliranje- subvencije ili takse			
Kampanja vaspitanja i komuniciranja		KIJA	
Uputstva i kodovi		Ponovno sastavljanje zakona na snazi	
Vremenski rokovi – kada opcija stupa na snazi		Sto pre.	

## Poglavlje 6: Analiza opcija

Iako nije moguće sigurno procenjivanje dobitaka, negativnih posledica i iznos opcija, putem analize informacija na raspolaganju i konsultacije sa dotaknutim grupama, moguće je stvoriti bolji i jasniji pregled.

### *Dobitci*

Sa opcijom ne promene aktuelne politike i dalje će vladati teško stanje u pravilnom sprovođenju Zakona Javne nabavke, isto tako će biti teško funkcionalizirati E-nabavke i uređenje odgovarajućih odredaba koje regulišu pravo na žalbu koje je garantovano i sa Acquis EZ-ce. Ujedno bi Kosovo podbacilo u svojim nastojanjima za usklađivanje praksi sa zemljama regiona i zemljama članicama EZ-ce a što bi uticalo na negativnu procenu procesa evropske integracije i učlanjivanja u Evropski Savet. Uređenje ovog pitanja je predviđeno i u okviru kriterijuma plana za sprovođenje preporuka Evropske Komisije.

### 1. Dobitci opcije 2.

Putem druge opcije će se postići uređenje ovog pitanja donošenjem nove politike, odnosno novog zakona, putem kojeg bi se jasno utvrdili postupci funkcionalizacije sistema javne nabavke na Kosovu. Cilj ove opcije bi bio stvaranje

dobre zakonske osnove koja se referiše tenderima, E-nabavci, pitanju Bordova, unutrašnjim i vanjskim kolizijama, roku žalbi, favorizaciji lokalnih kompanija, centralizovanoj nabavci, zajednički rečnik javne nabavke, usklađivanje budžetskih kodova, pitanja obuke, „usklaćivanje nacionalnog zakonodavstva sa Novom direktivom EZ-ce o javnoj nabavci. Sprovođenjem elektronske nabavke u velikoj meri će se u sistemu javne nabavke povećati transparentija, efikasnost, ekonomičnost, ravnopravno tretiranje kao i ostvarivanje glavnog principa u sistemu javne nabavke “vrednost za novac”. Takođe će se sprovođenjem E-nabavke postići štednja velikih materijalnih sredstava tokom korišćenja opreme u kancelarijama ( printeri, aparati za fotokopiranje, skeneri itd.), potrošnog materijala u kancelarijama ( papir, registratori, toneri, prostor za arhivisanje dokumenata itd.), kao i štednja hiljada radnih časova službenika Ugovornih autoriteta i Ekonomskih operatera.

## 2. Dobitci opcije 3.

Treća opcija se referiše uređenju pitanja Nabavke donoseći podzakonska akta za sprovođenje postojećih zakona na snazi što se tiče javne nabavke. Kao što je ranije istaknuto ovu opciju je teško ostvariti pošto je cilj podzakonskih akta sprovođenje zakona i ne mogu prevazići nadležnosti koje im zakon delegira.

Kada bi se mogla regulisati pitanja istaknuta u Izveštaju Progresia i procesu Liberalizacije viza kao i zahtevi odgovarajućih autoriteta javne nabavke donošenjem podzakonskih akta, ova opcija bi se brže ostvarila imajući u vidu da su postupci i koraci donošenja podzakonskih akta veoma skromni za razliku od donošenja Zakona.

### *Negativne posledice*

Opcija 1, (status quo), odnosno ako ostane na snazi zakonodavstvo bez promena će imati negativnih posledica, pošto će se nastaviti neefikasno sprovođenje zakonodavstva koje ne reguliše ovo pitanje i ne odgovara na aktuelne potrebe za zbližavanje Javne nabavke na Kosovu i zemalja Evropske Zajednice. Tim više ova opcija nije povezana sa procesom Evropske integracije, odnosno sa zakonodavstvom na snazi.

Opcija 3, Negativne posledice ove opcije su poteškoće implementacije načina sprovođenja što bi direktno uticalo na nastavljanje neefikasnog sprovođenja zakona i zbližavanje zakonodavstva iz oblasti Javne nabavke sa Acquis e EZ-ce.

### *Iznos*

Obuhvatite jednu tabelu koja će opisati približan iznos svake opcije. Takva tabela je data u nastavku. Sva ministarstva treba da poštuju odgovarajuća uputstva koje je donelo Ministarstvo Finansija, u skladu sa članom 31 Pravilnika rada Vlade Br. 09/2011.

Sažetak Procene Finansijskog Uticaja				
	(000 Eura)			
	Tekuća godina	Godina 2	Godina 3	Godina 4
<b>Opcija 1</b>				
Neto razlika u alokaciji troškova				
Neto razlika u generisanju prihoda	0	0	0	0
Očekivano Finansiranje od donatora	0	0	0	0
<b>Opcija 2</b>				
Neto razlika u alokaciji troškova				
Neto razlika u generisanju prihoda				
Očekivano Finansiranje od donatora				
<b>Opcija 3</b>				
Neto razlika u alokaciji troškova				
Neto razlika u generisanju prihoda				
Očekivano Finansiranje od donatora				

## Poglavlje 7: Konsultacije

Za uređenje gore navedene oblasti ostvarene su konsultacije sa stručnjacima iz raznih oblasti.

Konsultacije su izvršene sa Regulatornom komisijom javne nabavke, Uredom Premijera, Ministarstvom za finansije, Ministarstvom trgovine i industrije, Centralnom

agencijom za nabavku, Telom za razmatranje nabavke. Stav ovih institucija je isti kada je reč o promeni aktuelnog prilaza za uređenje pitanja javne nabavke. Predstavnicima gore navedenih institucija su učestvovali u donošenju ovog koncept dokumenta doprinoseći ocenjivanju problematike i formulaciji opcija za ovu oblast.

### **Poglavlje 8: upoređenje opcija**

Opcija 1, *status quo* (bez promena) po procenama bi nastavila sa omogućavanjem nastavljanja negativnih pojava, pošto bi se nastavilo sa neefikasnim sprovođenjem zakonodavstva na snazi.

Opcija 2, usvajanje izmene i dopune Zakona na snazi bi omogućilo adekvatno uređenje gore navedene oblasti i zbližavanje zakonodavstva iz ove oblasti sa zakonodavstvom *Acquis*.

Opcija 3, ili donošenje unutrašnjih uputnika se neće sprovesti u praksi, pošto kao što je istaknuto, aktuelno zakonodavstvo vrši delimično rešenje ove problematike.

### **Poglavlje 9: Preporuke**

Preporuka odgovorne ekipe je da Vlada Republike Kosovo usvoji Koncept Dokumenta kako bi se što ranije otklonile poteškoće i prepreke koje su se pojavile tokom sprovođenja u praksi aktuelnog zakonodavstva u vezi sa uređenjem pitanja iz oblasti javne nabavke. Opcija koja se preporučuje u ovom koncept dokumentu je opcija 2 za donošenje Nacrta zakona za izmene i dopune zakona za javnu nabavku. Ukoliko se usvoji ovaj Koncept Dokumenta, Ministarstvo za Finansije će početi sa donošenjem i odmah dostaviti Vladi za dalje postupke.

### **Poglavlje 10: Komuniciranje**

Ministarstvo za Finansije će biti spremno za pružanje informacija u vezi sa detaljima postupaka donošenja Nacrta zakona, gde će se uzeti u obzir konsultacije sa stručnjacima u određenoj oblasti, kao i konsultacije sa civilnim društvom koji rade u oblasti javne nabavke.

Oblici komuniciranja će biti različiti počevši od sastanaka, radnih grupa i publikacija na službenoj web strani Ministarstva za Finansije. Komuniciranje će biti aktivno, neposredno i konstruktivno.