



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova - Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*

---

Qeveria e Republikës së Kosovës,

Në mbështetje të nenit 92 paragrafi (4) dhe 93 paragrafi (4) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, duke u bazuar në nenin 19 (6.2) të Rregullores së Punës së Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 09/2011, duke marrë parasysh Vizionin e Zhvillimit Ekonomik 2011 – 2014, në mbledhjen e mbajtur më 29.02.2012, me Vendimin Nr. 03/63 ka miratuar:

**Udhëzime për rishikimin e akteve nënligjore  
të miratuara nga Qeveria dhe ministrinë**

Rishikimi i akteve nënligjore është i dizajnuar për t'iu përgjigjur tri pyetjeve në lidhje me çdo akt nënligjor:

- **A është i domosdoshëm?**
- **A është ligjor?**
- **A është ‘miqësor’ ndaj biznesit?**

Çdo akt nënligjor që i kalon këto tri teste do të mbetet në fuqi. Çdo akt që dështon në dy testet e para do të eliminohet. Çdo akt që kalon dy testet e para dhe dështon në të tretin duhet të korrigjohet për tu bërë miqësor ndaj biznesit. Përveç kësaj, çdo akt që nuk dorëzohet tek Komisioni Qeveritar për Rishikimin e akteve nënligjore të miratuara nga Qeveria dhe ministrinë (Komisioni), do të shfuqizohet.

*Udhëzime të përgjithshme*

Duke iu përmbajtur pyetjeve të sipërsëhënuara, gjatë vlerësimit të akteve nënligjore duhet të merren parasysh edhe udhëzimet në vijim:

1. A e tejkalon fushëveprimi i aktit nënligjor fushëveprimin e ligjit të cilin akti nënligjor ka për qëllim ta zbatojë?
2. A është akti nënligjor në pajtim me frymën e ligjit të cilin ka për qëllim ta zbatojë?
3. A shërben akti nënligjor në interesin publik d.m.th, a mbron shëndetin dhe sigurinë publike?

4. A e arrin akti nënligjor qëllimin e synuar? Nëse jo, a mund të korrigohet akti nënligjor për të arritur qëllimin e synuar?
5. A përdor akti nënligjor mjetet më të vogla kufizuese për të mbrojtur ose avancuar interesin publik?
6. A mundet të arrihet qëllimi i synuar i aktit nënligjor pa ndërhyrjen e Qeverisë?
7. A është akti nënligjor i qartë, gjithëpërfshirës dhe i qëndrueshëm në kuptimin e tij?
8. A siguron akti nënligjor specifika të mjaftueshme sa i përket: (1) autoriteti i ushtruar nga agjencia qeveritare apo zyrtari në këtë çështje; dhe (2) standardet apo kërkesat që një person privat duhet ti plotësojë? (3) A e pajis akti nënligjor zyrtarin me diskrecion të panevojshëm apo të pacaktuar? (4) A siguron kritere objektive për vendimet e zyrtarit?
9. A janë të artikuluara qartë veprimet që kërkohen të ndërmerren nga akti nënligjor?
10. A dyfishon akti nënligjor akte tjera nënligjore?
11. A kërkon akti nënligjor nga personi fizik apo juridik të ofrojnë informacion që do të dyfishonte ato nga aktet tjera nënligjore? Nëse është kështu, a lejon individin të zëvendësojë informacionin e kërkuar me një dëshmi se ka përmbushur kërkesat e aktit tjetër nënligjor?
12. A imponon akti nënligjor ngarkesë të panevojshme administrative në institucionet qeveritare, d.m.th., a kërkon shpenzim më të madh të kohës dhe burimeve se sa që arsyetohet me qëllimin rregullator të aktivitetit të institucioneve?
13. A imponon akti nënligjor kosto më të lartë ndaj personit fizik apo juridik sesa përfitimi që akti nënligjor ka për qëllim të arrijë? ( Vini re se "kostoja" përfshin jo vetëm shpenzimet financiare të shkaktuara nga pajtueshmëria, por gjithashtu edhe kufizimet e imponuara dhe mundësitë e humbura ekonomike.)
14. A kërkon akti nënligjor monitorim të tepërt, të vështirë, d.m.th., inspektime, për agjencinë qeveritare ose personin fizik apo juridik?
15. A reflekton, taksa për shërbim apo veprim që kërkohet nga akti nënligjor në koston aktuale për ofrimin e atij shërbimi apo ndërmarrjen e atij veprimi.- d.m.th., a është e llogaritur në bazë të kthimit të koston?
16. A janë të përcaktuara në aktin nënligjor apo në statut baza për caktimin e taksës dhe format për llogaritjen e saj?
17. A krijon akti nënligjor kushte të favorshme për praktika korruptive? Nëse po si të eliminohen ato?
18. A janë gjasat se publiku do ti përmbahet këtij akti nënligjor (duke supozuar se publiku është informuar për të), a ka gjasë që grupi i synuar ti shmanget apo të injoron respektimin e aktit?

## Udhëzime shtesë për aktet nënligjore që rregullojnë fusha specifike në ligj

Përveç udhëzimeve të përgjithshme të përcaktuara më sipër, udhëzimet specifike të mëposhtme duhet të aplikohen gjatë rishikimit të akteve nënligjore që rregullojnë fushat specifike në vijim. Këto udhëzime reflektojnë të priturat e lidhura me mjedisin afarist sipas vlerësimeve të raporteve të Bankës Botërore për Të Bërit Biznes.

### *1. Regjistrimi i një biznesi të ri*

Akti nënligjor a:

- Rrit numrin e dokumenteve të kërkuara?
- Rrit kostot dhe/ose taksat?
- Rrit numrin e organeve që duhet të vizitohen?
- Rrit afatin kohor?
- A krijon procedura shtesë?

### *2. Licencat/Lejet*

Akti nënligjor a:

- Krijon licencë apo nën-licencë të re?
- Rrit numrin e dokumenteve të kërkuara?
- Rrit kostot dhe/ose taksat zyrtare?
- Rrit numrin e organeve që duhet të vizitohen?
- Rrit afatin kohor?

### *3. Të drejtat e pronës dhe regjistrimi*

Akti nënligjor a:

- Rrit numrin e dokumenteve të kërkuara?
- Rrit kostot dhe/ose taksat zyrtare?
- Rrit numrin e organeve që duhet të vizitohen?
- Rrit afatin kohor?

### *4. Qasja në shërbimet dhe produktet financiare*

Akti nënligjor a:

- Rrit numrin e dokumenteve të kërkuara?
- Rrit apo ul normat e interesit?
- Rrit apo ul koston e shërbimeve bankare?

- Kufizon aftësinë e institucioneve të huaja financiare për të nis ose zgjeruar operacionet në Kosovë?
- Kufizon llojet e shërbimeve financiare në dispozicion?

#### 5. Tatimet

Akti nënligjor a:

- Krijon një tatim të ri?
- Rrit ose zvogëlon normat ekzistuese tatimore?
- Rrit ose zvogëlon shpeshtësinë e pagesave tatimore?
- Rrit numrin e dokumenteve të kërkuara?
- Rrit kohën e paraparë për përgatitje të raporteve apo kthimeve të kërkuara?

#### 6. Tregtia ndërkufitare

Akti nënligjor a:

- Rrit numrin e dokumenteve të kërkuara?
- Rrit kostot dhe/ose taksat zyrtare?
- Rrit numrin e organeve që duhet të vizitohen?
- Rrit afatin kohor?

#### 7. Sistemi i Gjykatave

Akti nënligjor a:

- Rrit procedurat që kërkohen për të iniciuar një padi?
- Rrit koston dhe/ose taksat e gjykatës?
- Rrit afatin kohor për zgjidhjen e një pretendimi?

#### 8. Investitorët e huaj

- Akti nënligjor a:

Krijon kërkesa për raportim, standarde teknike, të drejta ligjore ose kufizime që specifike për entitetet e huaja?

#### 9. Mbyllja e biznesit

Akti nënligjor a:

- Rrit numrin e dokumenteve të kërkuara?
- Rrit kostot dhe/ose taksat zyrtare?
- Rrit numrin e organeve që duhet të vizitohen?
- Rrit afatin kohor?