



Republika e Kosovës - Republika Kosova - Republic of Kosovo

Qeveria - Vlada - Government

MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME - MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH

POSLOVA - MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS

# STRATEGJIA NACIONALLE PËR SIGURI NË BASHKËSI DHE PLANI I VEPRIMIT

2018 - 2023

---

## SHKURTESAT

MPB – Ministria e Punëve të Brendshme;

DSP – Departamenti për Siguri Publike – Ministria e Punëve të Brendshme;

MAPL – Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal;

MASHT – Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë;

MKRS – Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve;

PK – Policia e Kosovës;

IPK – Inspektorati Policor i Kosovës;

ZK/ZKM – Zyra për Komunitete/Zyra e Kryeministrit të Kosovës;

ZP – Zyra e Presidencës;

KKSB – Këshilli Komunal për Siguri në Bashkësi;

EVSB – Ekipet Vepruese për Siguri në Bashkësi;

KLSP – Këshilli Lokal për Siguri Publike;

U.S Department of Justice – ICITAP – Ministria e Drejtësisë e SHBA-ve, Programi Ndërkombëtar i Asistencës në Trajnime për Hetime Penale;

LMT-KFOR- Liaison Monitoring Team – Ekipet Monitoruese Ndërlidhëse të KFOR-it;

OSBE- Organizata për Siguri dhe Bashkëpunim Evropian;

OJQ- Organizatat Joqeveritare;

UNDP/FERM- Programi për Zhvillim i Kombeve të Bashkuara – Programi FERM.

---

## PËRMBLEDHJA EKZEKUTIVE

Fenomeni i sigurisë ngërthen në vete një mori sfidash për shoqërinë Kosovare në përgjithësi si dhe për mekanizmat e shtetit në veçanti. Problemet të cilat ndikojnë në sigurinë në bashkësi, që nga aktet kriminale në fushën e sigurisë në bashkësi e deri tek problemet e funksionimit të mekanizmave relevant në këtë fushë, janë një ndër sfidat kryesore për shtetin dhe shoqërinë tonë.

Strategjia për Siguri në Bashkësi është dokument strategjik i cili përcakton politikat dhe masat parandaluese që duhen ndërmerren kundër fenomeneve negative. Ky dokument strategjik, rrjedh nga prioritetet e përcaktuara nga Qeveria e Republikës së Kosovës në luftimin e të gjitha formave të krimit të organizuar dhe kontribuon në adresimin e prioriteteve të Qeverisë për të krijuar një ambient të sigurt në bashkësi për të gjithë, duke punuar me komunitetin në gjetjen e zgjidhjeve lokale me qëllim të rritjes së sigurisë dhe adresimit të sfidave tek institucionet përkatëse.

Objektivat e përcaktuara qartë janë të bazuara mbi masat publike dhe aktivitetet për t'u mbështetur në mënyrë institucionale dhe financiare, të cilat mund të verifikohen nëpërmjet një monitorimi të detajuar dhe procesit të vlerësimit.

Qasja strategjike e cila është ndërtuar për parandalimin e dukurive negative është bazuar në përvojën e deritanishme, përkatësisht në politikat e ndërmarra nga institucionet qendrore dhe lokale të Republikës së Kosovës si dhe në vlerësimin e Strategjisë dhe Planit të Veprimit, në mënyrë që të ndërtohet një vizion afatgjatë për masat parandaluese. Hartimi i kësaj strategjie është bazuar gjithashtu në politika të avancuara të Bashkimit Evropian, si dhe agjencitë të tjera ndërkombëtare të cilat trajtojnë këtë fushë.

Qëllimi i kësaj Strategjie dhe Plani i Veprimit është që të fuqizojë përpjekjet institucionale në nivelin qendror dhe lokal dhe aktorëve të tjerë në parandalimin e dukurive negative që cenojnë lirinë e lëvizjes së qytetarëve në përgjithësi, gjithmonë duke marr parasysh rekomandimet që dalin nga raportet e institucioneve vendore dhe ndërkombëtare, raportet e Komisionit Evropian, sektorit privat dhe shoqërisë civile.

Strategjia ofron kornizë legislative dhe institucionale për parandalimin, duke definuar rolet dhe përgjegjësitë e institucioneve në përputhje me objektivat e strategjisë. Ky dokument strategjik reflekton mbi gjendjen ekzistuese, trendët dhe politikat e ndërmarra në nivel qendror dhe lokal

duke ofruar masa konkrete të cilat janë të arritshme në aspektin buxhetor, resurseve njerëzore dhe siguron koherencë të zhvillimit dhe zbatimit të politikave strategjike në nivel vendi.

Në pjesën hyrëse të strategjisë janë paraqitur aspekte të ndërlidhjes së kësaj strategjie me prioritetet e Qeverisë dhe nevojën për hartimin e saj. Një pjesën metodologjike pasqyrohen ministritë dhe institucionet kryesore të përfshira në hartimin e dokumentit, si dhe rolin organizatave ndërkombëtare ose organizatave të shoqërisë civile në hartimin e tij. Kjo pjesë gjithashtu paraqet qasjen e bashkëpunimit dhe koordinimit me të gjithë këta akterë, dhe akterët të cilët janë konsultuar gjatë procesit të hartimit.

Vizioni i ndërtuar në kuadër të kësaj strategjie synon adresimin e problemeve të shumta me të cilat shoqëria jonë, por edhe e vendeve të tjera ballafaqohen me dukuri të krimeve të ndryshme.

Kjo strategji synon të përmirësojë mjedisin ligjor dhe institucional, të fuqizojë bashkëpunimin qytetar me institucione lokale, ndërkombëtar me qëllim të parandalimit të dukurive negative të cilat cenojnë sigurinë në bashkësi. Duke zbatuar këtë vizion, ne do të kemi një shoqëri ku Kosova do të jetë një vend me siguri të lartë njerëzor, me emancipim të lartë gjinor dhe shoqëri gjithëpërfshirëse.

Strategjia për Siguri në Bashkësi mundëson qasje të integruar dhe pro-aktive me qëllim të parashikimit dhe përgatitjeve të përgjigjeve më të përshtatshme ndaj këtyre problemeve, duke njohur dhe shfrytëzuar të gjitha mundësitë që ofron mjedisi strategjik.

Strategjia është vazhdimësi e zbatimit të konceptit të sigurisë në bashkësi si formë dhe mënyrë bashkëkohore e zhvillimit të politikave në nivel lokal si dhe koordinimi në zbatimin e drejtpërdrejtë për interesin e qytetarëve. Andaj, kemi përcaktuar si prioritete objektivat strategjike, duke besuar se realizimi i tyre është i mundshëm me kosto të pranueshme financiare dhe me ndikim të menjëhershëm në përmirësimin e sigurisë në bashkësi.

Kjo strategji do të shërbejë si udhërrëfyes dhe plan punues për të gjitha ato institucione që kanë mandat apo përgjegjësi për sigurinë në bashkësisë.

Gjithashtu, kjo strategji ofron një kornizë institucionale që do të punojnë në partneritet në mes nivelin lokal dhe institucionet e sigurisë me qëllim të përmirësimit të sigurisë në bashkësi dhe zvogëlim të krimit.

Kjo strategji është hartuar duke u bazuar në analizat dhe në vlerësimet e gjendjes aktuale dhe nevojat për adresimin e problemeve përkatëse në këtë fushë. Po ashtu, duke iu referuar konsensusit të të gjithë anëtarëve të GP, institucioneve pjesëmarrëse në procesin e hartimit të strategjisë.

Objektivat strategjike janë 5 (pesë):

- Fuqizimi i kapaciteteve të mekanizmave të sigurisë që merren me parandalim të dukurive negative me qëllim të uljes së nivelit të krimit dhe problemeve të siguri në bashkësi;
- Gjithë përfshirja e komuniteteve në mekanizmat e sigurisë në bashkësi;
- Koordinimi ndërinstytucional në të gjitha nivelet dhe bashkëpunimi me qytetarë;
- Vetëdijesimi i qytetarëve për kërcënimet e sigurisë në bashkësi;
- Avancimi i bazës ligjore lidhur me mekanizmat e sigurisë në bashkësisë.

---

## HYRJE

Siguria, liria dhe mirëqenia janë elemente thelbësore të shoqërive të civilizuar dhe përfaqësojnë themelet mbi të cilat mbështetet zhvillimi dhe progresi i shoqërisë. Shqyrtimi i mjedisit strategjik, nxjerr në pah se rreziqet ndaj sigurisë në bashkësi nuk janë të izoluara nga njëra-tjetra, por të lidhura dhe të ndërvarura. Siguria jonë ndikohet nga faktorë të brendshëm dhe të jashtëm që zbehin dhe dëmtojnë sigurinë në bashkësi.

Mënyrat dhe rrugët që zgjedhim sot për t'u përballur me problemet, do të përcaktojnë një siguri për të ardhmen e qytetarëve.

Kjo strategji është në përputhje me prioritetet kryesore të Qeverisë në fushën e sigurisë dhe të mbrojtjes, e që është siguria e brendshme dhe e jashtme, e përfituar nëpërmjet qëndrueshmërisë, stabilitetit dhe profesionalizmit të institucioneve të specializuara, si dhe garantimit të kushtetutshmërisë dhe funksionimit të institucioneve demokratike për çdo vend sovran.

Strategjia, fokus kryesor do ta ketë adresimin e sfidës së zbatimit të kornizës ligjore për këtë fushë, të përmirësojë, ku është e nevojshme, në përputhje me standardet evropiane. Me theks të veçantë, strategjia synon rritje të aktivizimit dhe vullnetarizmit qytetar në fushën e sigurisë në bashkësi. Gjithashtu, duhet të punohet edhe më shumë në rritjen e pjesëmarrjes së grave në forumet dhe mekanizmat e tjerë të sigurisë. Fokus tjetër do ta ketë ofrimin e një kornize se si

institucionet e Republikës së Kosovës do të punojnë në partneritet me nivelin lokal, komunitetin dhe institucionet e sigurisë në përmirësimin e sigurisë dhe zvogëlimin e krimit. Aktivitetet do të shërbejnë si përgjigje ndaj problemeve të sigurisë në bashkësi, duke përfshirë edhe perceptimin e sigurisë dhe të dhënave të krimit, me fokus në grupet më në rrezik.

Gjithashtu, kjo strategji do të shërbejë edhe në realizimin e objektivave të Qeverisë së Republikës së Kosovës në periudhën e ardhshme afatmesme, e që është: forcimi i partneriteteve ndërmjet pushtetit lokal, shoqërisë civile dhe bizneseve për të krijuar një qytetari aktive, gjithëpërfshirëse për monitorim të progresit në vazhdimësi, edhe do të ndihmojë në adresimin e frikës dhe perceptimeve të qytetarëve të Kosovës.

Kjo strategji tenton të adresojë çështjet specifike, të përshkruara në planin e veprimit të SNSB, duke krijuar kështu edhe programe të veçanta për adresimin e tyre në nivelin komunal. Përcaktimi i nivele të krimit dhe të çështjeve me interes do të ndihmojë institucionet përkatëse në përcaktimin e prioriteteve, veçanërisht në nivelin komunal.

Prioritet e zgjedhura dhe të përcaktuara në planin e punës janë thelbësore, janë sfida me të cilat qytetari i Kosovës atakohet çdo ditë. Realizimi i tyre i bën përfitues të gjithë qytetarët pa dallim nga statusi socio-politik, socio-ekonomik, etnik, fetar, gjinor, apo të tjetër. Gjithashtu, siguria në përgjithësi reflekton në ruajtje e pronës publike dhe private, qasje më të lehtë në marrjen e shërbimeve nga institucione shëndetësore dhe në administratë, siguri personale në rrugë, shtëpi dhe në shkollë.

---

## METODOLOGJI

Hartimit të Strategjisë për Siguri në Bashkësi dhe Planit të Veprimit 2018-2022, i ka paraprirë vlerësimi gjithëpërfshirës lidhur me zbatimin e Strategjisë dhe Planit të Veprimit <sup>1</sup>. Po ashtu, janë analizuar në detaje të gjitha raportet e mekanizmave relevante të pushtetit lokal dhe qendror, ndërkombëtar, shoqërisë civile, etj.

---

<sup>1</sup>Raporti Vlerësues, Zbatimi i Strategjisë Nacionale për Siguri në Bashkësi dhe i Planit të Veprimit gjatë vitit 2015, Prishtinë, Mars, 2016

Procesi i hartimit të strategjisë është koordinuar në mes të ekipit për hartimin e SNSB<sup>2</sup>. Ekipi punues për hartimin e strategjisë, ka analizuar gjendjen aktuale, ka identifikuar sfidat që duhet adresuar me këtë strategji, si dhe ka përcaktuar objektivat dhe aktivitetet të cilat do të realizohen me planin e veprimit.

Ekipi punues ka mbajtur 4(katër) takime në të cilat është diskutuar për mënyrën dhe formën e hartimit të kësaj strategjie. Më 6 dhe 9 shtator 2016 ka realizuar punëtorinë 3 ditore ku është bërë finalizimi i dokumentit.<sup>3</sup>

Institucionet e përfshira në grupet e punës:

- Ministria e Punëve të Brendshme;
- Zyra e Kryeministrit;
- Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal;
- Policia e Kosovës;
- Ministria e Forcës së Sigurisë së Kosovës;
- Ministria e Arsimit, Shkencë dhe Teknologjisë;
- Asociacioni i Komunave të Kosovës;
- Forumet e sigurisë (KKSB, EVSB, KLSP).

Organizatrat ndërkombëtare, OJQ-të, të cilat kanë ndihmuar në hartimin e këtij dokumenti:

- U.S- Departamenti i Drejtësisë së SHBA-ve/Programi ICITAP;
- OSBE- Organizata për Siguri dhe Bashkëpunim Evropian;
- UNDP/FERM-Programi për Zhvillim i Kombeve të Bashkuara – Programi FERM;
- QKSS- Qendra Kosovare për Studime të Sigurisë;
- KLGJ- Instituti Kosovar për Qeverisje Lokale;
- Save the Children.

---

<sup>2</sup>Vendimi i Ministrit të Ministrisë së Punëve të Brendshme, me nr. 198/2016, dt. 11.07.2016

<sup>3</sup>Punëtorja për finalizimin e strategjisë është mbështetur nga Projekti FERM I UNDP-së.

Ministria e Punëve të Brendshme është mirënjohëse dhe falënderuese ndaj të gjithë akterëve të cilët kanë kontribuar në hartimin e kësaj strategjie, duke ndihmuar institucionet në nivelin qendror dhe lokal për mënyrën dhe formën e konceptit të sigurisë në bashkësi, bërjen e qytetarit pro-aktiv si dhe krijimin e bazës ligjore të funksionimit të Forumeve të Sigurisë.

---

## STRATEGJIA SI PËRGJEGJËSI E QEVERISË SË KOSOVËS

Strategjia është e koncentruar për të ofruar zgjidhje ndaj problemeve të sigurisë publike, personale dhe të pronës, kjo strategji ka karakter vendor, ku përgjegjës në realizimin objektivave strategjike dhe aktiviteteve e ka përsipër Qeveria e Kosovës, nëpërmjet institucioneve të saja.

---

## PËRKRAHJE FINANCIARE

Ekziston shqetësimi real që në vitet në vijim donatorët ndërkombëtar do të shkurtojnë fondet për çështje të caktuara. Andaj është e domosdoshme që nëpërmjet kësaj strategjie të bëhet një planifikim financiar i tranzicionit. Deri më sot, financimi për projektet e sigurisë është realizuar kryesisht nga organizata ndërkombëtare. Rreziku potencial, në këtë rast, do të ishte nëse këto organizata bëjnë një tërheqje të menjëhershme dhe të paplanifikuar. Kjo do të rrezikonte në masë të madhe konceptin e sigurisë në bashkësi. Andaj, mbështetja financiare dhe planifikimi i buxhetit për të mbështetur realizimin e aktiviteteve nga Qeveria e Kosovës është i domosdoshëm. Efekti financiar i strategjisë do të mbulohet kryesisht nga buxheti i Kosovës, i lidhur dhe i harmonizuar me sektorët e tjerë të arsimit, policisë, MPB-së dhe komunave të Kosovës.

---

## QËNDRUESHMËRIA

Strategjia është konceptuar si një platformë objektivash që nxit një pjesëmarrje aktive të grupeve të interesuara në zbatimin e saj. Qeveria si përgjegjëse kryesore, por edhe grupet e tjera, do të monitorojnë në mënyrë të vazhdueshme zbatimin e strategjisë. Qeveria do të jetë e vëmendshme për të përshtatur çdo vit, mbi bazën e rezultateve të monitorimit, objektivat dhe aktivitetet me situatën reale të krijuara.

Qeveria e Kosovës do të ndërmarrë të gjitha masat për të siguruar realizimin e mbështetjes financiare me qëllim të zbatimit të kësaj strategjie.



Qeveria e Kosovës, gjatë hartimit të strategjisë, ka treguar kujdes që objektivat e vendosura të jenë të qarta, të përcaktuara mirë dhe të realizueshme, të mbështetura kryesisht në burimet materiale, financiare dhe njerëzore të cilat i ka sot Kosova.

---

#### **DISA NGA FAKTORËT QË E FAVORIZOJNË JETËSIMIN E STRATEGJISË:**

- Ekzistojnë akte nënligjore që përcaktojnë themelimin e disa prej forumeve të sigurisë në bashkësi që adresojnë çështjet e sigurisë në bashkësi;
- Themelimi dhe funksionimi i forumeve të sigurisë në shumicën e komunave të Kosovës, të cilat veprojnë që nga viti 2004.<sup>4</sup>
- Mekanizmat e themeluar sipas normave ligjore si dhe nga praktika e deritanishme krijojnë kushte të volitshme për të garantuar koordinimin efikas si dhe gjithë përfshirjen;
- Ekziston mbështetja serioze nga partnerët vendorë dhe ndërkombëtarë.

---

#### **DISA NGA FAKTORËT QË VËSHTIRËSOJNË DHE RREZIKOJNË JETËSIMIN E STRATEGJISË:**

- Mungesa e përvojës institucionale, veçanërisht në kapacitetet zbatuese të administratës publike dhe strukturave të zbatimit të ligjit, prokurorisë dhe gjykatave;
- Vetëdijesimi për rëndësinë e këtyre mekanizmave ende nuk është në nivelin e dëshiruar. Ky vetëdijesim, duhet të ekzistojë tek qytetarët e Kosovës, por gjithashtu edhe tek institucionet përkatëse, të cilat, ose janë aktorë kryesorë ose mbështetës të këtij procesi, si: MPB, MAPL, kryetarët e komunave, Ministria e Financave;
- Mungesa e mbështetjes financiare nga niveli qendror.

---

#### **KORNIZA LIGJORE**

- Kushtetuta e Republikës së Kosovës, 2008;
- Ligji Nr. 03/L-035 për Policinë e Kosovës, 2008;
- Ligji Nr. 02/L-70 për Sigurinë dhe Komunikacionin Rrugor, 2007;
- Ligji Nr. 02/L-41, për Mbrojtje nga Zjarri, 2006;
- Ligji Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale;

---

<sup>4</sup>Raporti vlerësues për zbatimin e strategjisë nacionale për siguri në bashkësi dhe plani i veprimit gjatë vitit 2015, Prishtinë, Mars 2016.

- Ligji Nr. 03/L- 145 për Fuqizimin dhe Pjesëmarrje të Rinisë (për vullnetarizëm);
- Ligji Nr. 05/L- 22 për Armët, 2015;
- Ligji për Përdorim Civil të Eksplozivëve;
- Strategjia për Armët e Vogla dhe të Lehta;
- Udhëzimi Administrativ Nr.27/2012 MPB - 03/2012 MAPL për Këshillat Komunale për Siguri në Bashkësi(KKSB).

---

## NDËRLIDHJA ME DOKUMENTET E TJERA STRATEGJIKE

- Strategjia Shtetërore e Republikës së Kosovës për Parandalimin e Krimit;
- Strategjia Kombëtare Kundër Trafikimit me Njerëz në Kosovë;
- Strategjia Kombëtare e Republikës së Kosovës Kundër Narkotikëve;
- Strategjia Kombëtare e Republikës së Kosovës Kundër Krimit të Organizuar;
- Strategjia për Parandalimin e Ekstremizmit të Dhunshëm dhe Radikalizmit që shpie në Terrorizëm;
- Strategjia për Vetëqeverisje Lokale 2016-2026;
- Strategjia e Policimit në Bashkësi dhe Plani i Veprimit.

---

## STRATEGJIA SI PRODUKT I BASHKËPUNIMIT ME PARTNERËT NDËRKOMBËTAR

Qeveria është e vetëdijshme se do të ketë nevojë për një mobilizim edhe të partnerëve kryesor të cilët tashmë janë të përfshirë në këtë fushë, duke kompletuar në tërësinë e vet dhe sipas praktikave të mira ndërkombëtare dhe vendore, ndërtimin dhe fuqizimin e kapaciteteve institucionale.

Organizatat ndërkombëtare dhe ato lokale joqeveritare do të jenë partner i rëndësishëm i qeverisë në zbatimin e aktiviteteve të rëndësishme të kësaj strategjie. Qeveria e Kosovës, është e ndërgjegjshme se zbatimi i strategjisë do të kërkojë para se gjithash mobilizimin e burimeve të brendshme njerëzore e materiale, por realizimi i politikave të parashikuara në kuadrin e strategjisë do të kërkojnë edhe mbështetjen e partnerëve ndërkombëtar, dhe institucioneve të specializuara ndërkombëtare deri në një periudhë të caktuar. Për këtë arsye, Qeveria e Kosovës angazhohet për një përdorim efektiv të kësaj mbështetje.

---

## VIZIONI

Vizioni i kësaj strategjie, është “Ndërtimi i një shoqëri që jeton në paqe dhe pa kërcënime nga rreziqet që prekin sigurinë publike, personale, të pronës, sociale dhe mjedisit, duke krijuar një ambient të qetë dhe të sigurt, multi-entik dhe multi-kulturor për të gjithë qytetarët e Republikës së Kosovës”.

---

## MISIONI

Misioni i strategjisë është “politik-bërja për të rritur sigurinë në bashkësi, koordinimi institucional të nivelit qendror dhe lokal, bashkërendimi i aktiviteteve me gjithë akterët që mbulojnë fushën e sigurisë në bashkësi, bërja e qytetarit pro-aktiv në propozimin e politikave të sigurisë, identifikimi me kohë i dukurive negative, forcimi i mëtejme i luftimit të krimit përmes mekanizmave ekzistues, të intensifikojë politikat parandaluese”.

---

## OBJEKTIVAT STRATEGJIKE

- Fuqizimi i kapaciteteve të mekanizmave të sigurisë që merren me parandalim të dukurive negative me qëllim të uljes së nivelit të krimit dhe problemeve të siguri në bashkësi;
- Gjithë përfshirja e komuniteteve në mekanizmat e sigurisë në bashkësi;
- Koordinimi ndërinstytucional në të gjitha nivelet dhe bashkëpunimi me qytetarë;
- Vetëdijesimi i qytetarëve për kërcënimet e sigurisë në bashkësi;
- Avancimi i bazës ligjore lidhur me mekanizmat e sigurisë në bashkësisë.

---

## QASJA E REKOMANDUAR

Qeveria e Republikës së Kosovës ka adaptuar këtë qasje, ku qytetari bëhet pjesë aktive e politik-bërjes në Fushën e sigurisë si dhe garanton një transparencë të përgjithshme në promovimin dhe zbatimin e politikave të sigurisë. Objektivat e përcaktuara bëhen më lehtë të zbatueshme për faktin se kjo strategji përcakton qasje institucionale përmes mekanizmave profesional dhe kapaciteteve njerëzore të profilizuara në këtë fushë.

Arritja efikase e zbatimit të objektivave garantohet edhe me faktin se kjo strategji në PV ka të përcaktuar koston buxhetore të planifikuar si dhe të mbështetura në disa aktivitete përmes organizatave të ndryshme ndërkombëtare në Fushën e sigurisë. Qeveria e Republikës së Kosovës

në kuadër të prioriteteve strategjike ka siguruar koordinim ndërinstytucional në fushën e zbatimit të strategjive në përgjithësi duke unifikuar aktivitetet në afate kohore dhe me kosto të përballueshme në zbatimin e strategjisë.

Vazhdimësia e politikave strategjike në fushën e sigurisë në bashkësi ka garantuar një njohje me realitetin dhe rreziqet në mos zbatimin eventual, identifikimin me kohë të rreziqeve eventuale, si dhe njohja e mentalitetit qytetar dhe minimizim të rreziqeve në zbatimin e aktiviteteve strategjike. Gjithashtu, përmes planin të veprimit është bërë e mundur identifikimi dhe vlerësimi i ndikimit të rreziqeve përmes përcaktimit të masave për menaxhimin e rreziqeve të ndryshme. Akterët e strategjisë, të cilët mbulojnë fushën e sigurisë, janë të përfshirë në hartimin e politikave dhe në ofrimin e praktikave institucionale me qëllim zbatimit praktik dhe me kohë siç është e përcaktuar me planet dhe afatet kohore.

---

## **ZBATIMI, MONITORIMI DHE VLERËSIMI I STRATEGJISË-SISTEMII MONITORIMIT DHE I VLERËSIMIT**

Procesi i zbatimit të strategjisë, do të jetë një proces i realizimit të objektivave. Monitorimi dhe vlerësimi i realizimit të objektivave dhe efikasitetit të aktiviteteve përkatëse, janë pjesë integrale e strategjisë dhe komponent kryesor të procesit të zbatimit të saj. Monitorimi dhe vlerësimi do të shërbejnë për të ndjekur ecurinë e strategjisë, për të matur në proces shkallën e realizimit të objektivave të saj, për të vlerësuar nevojën dhe përcaktuar drejtimet e rregullimeve, veçanërisht lidhur me aktivitetet. Procesi i monitorimit do të realizohet nga institucionet përgjegjëse me pjesëmarrjen e gjerë të grupeve të interesuara.

## **PROCESI I MONITORIMIT DHE VLERËSIMIT, DO TË SHOQËROHET ME NGRITJEN DHE FORCIMIN E KAPACITETEVE INSTITUCIONALE**

Kjo është e nevojshme për faktin se:

- Pamjaftueshmëria e informacionit administrativ, në disa raste pasaktësia e tij, që shprehin një shkallë relativisht të ulët të zhvillimit të sistemit të unifikuar të informacionit dhe statistikave në Kosovë;
- Mungesa e përvojës për monitorim dhe vlerësim brenda institucioneve;
- Pamjaftueshmëria e vlerësimeve/studimeve të thelluara për çështjet e sigurisë në bashkësi.

## **DIMENSIONET KRYESORE TË MONITORIMIT DHE VLERËSIMIT TË STRATEGJISË JANË:**

- Kapacitetet institucionale;
- Treguesit e monitorimit përgjatë dhe në fund të periudhës pesë vjeçare;
- Burimet e informacionit dhe instrumentet matëse;
- Shpërndarja dhe përdorimi i rezultateve të monitorimit dhe vlerësimit.

Sistemi i monitorimit dhe vlerësimit, do të shtrihet në të gjitha institucionet bartëse dhe përgjegjëse për realizimin e objektivave të përcaktuara në Strategjinë dhe Planin e Veprimit.

Ministria e Punëve të Brendshme do të monitorojë treguesit më të rëndësishëm. Në fund të çdo viti, MPB-ja dhe Grupi Drejtues për Siguri në Bashkësi, përgatisin një raport progresi për shkallën e realizimit të objektivave;

Ministritë e linjës dhe akterët tjerë në strategji do të përgjigjen për monitorimin dhe për vlerësimin e aktiviteteve të cilat ju takojnë sipas mandatit.

Këto institucione do të raportojnë periodikisht tek Grupit Drejtues për Siguri në Bashkësi, në mënyrë që raportet të jenë të unifikuara;

Policia e Kosovës do të jetë organi kryesor për mbledhjen, përpunimin dhe analizimin e trendëve kryesor që ndërlidhen me rritjen e sigurisë në bashkësi, si dhe për aspektet parandaluese dhe për ngritjen e vetëdijes së publikut.

Organizatrat joqeveritare, do të marrin pjesë në monitorimin dhe vlerësimin e strategjisë në tryeza të përbashkëta që do të organizohen nga MPB-ja. Në këto tryeza, shoqëria civile do të paraqet raporte vëzhguese që lidhen me projektet dhe programet e realizuara.

## **ZGJEDHJA E TREGUESVE TË MONITORIMIT DHE VLERËSIMIT**

Disa nga treguesit përfundimtar janë:

- Hulumtimet e Opinionin Publik që caktojnë masën e besueshmëri ndaj Institucioneve Publike dhe të Sigurisë;
- Niveli/Shkalla e besueshmërisë në mes qytetarëve dhe PK-së;
- Raportet e takimeve të mbajtura nga kryetari komunës në KKSB dhe çështjet e adresuara;
- Raportet e hartuara nga KKSB dhe numri i projekt-propozimeve;
- Numri i KKSB, KLSP dhe EVSB, të themeluara dhe të funksionalizuara;

- Perceptimi i publikut ndaj rreziqeve në fushën e sigurisë në bashkësi;
- Siguria në shkolla dhe përmirësimi i vazhdueshëm;
- Komunikimi ndërinstytucional në lidhje me grumbullimin e informatave drejt kërcënimeve dhe sfidave reale;
- Forumet e sigurisë janë të njoftuara për strategjitë nacionale;
- Ekzistojnë raporte periodike statistikore;
- Numri i fushatave të organizuara;
- Shpërndarja dhe përdorimi i rezultateve të monitorimit dhe vlerësimit.

Rezultatet e monitorimit dhe të vlerësimit do të shpërndahen për të bërë të njohur progresin, përkatësisht në arritjen e synimeve strategjike dhe objektivave specifike. Pasi të hartohen raportet e progresit, bazuar në të dhëna dhe vrojtime, ato do të shpërndahen nëpërmjet përdorueseve të cilët do të jenë:

- Institucionet shtetërore qendrore dhe lokale;
- Shoqëria civile;
- Partnerët ndërkombëtar;
- Mediat;
- Publiku i gjerë.

Përgjegjësit kryesor për shpërndarjen e rezultateve do të jenë:

MPB-ja, Grupi Drejtues për Siguri në Bashkësi.

Gjithashtu, publikimi i rezultateve do të bëhet edhe nëpërmjet mediave ose duke organizuar seminare dhe tryeza, për të nxjerrë konkluzione në lidhje me ecurinë e strategjisë duke u angazhuar në mënyrë të veçantë.

---

## ANALIZAT

### PËRPARËSITË

- [Adresimi i problemeve në mënyrë të duhur nga qytetarët]
- [Gjithëpërfshirja e të gjithë akterëve të nivelit qendrorë dhe lokal]
- [Mbledhja e informatave nga niveli qendrorë dhe lokal]

### DOBËSITË

- [Mungesa e burimeve njerëzore, nga institucionet qendrore dhe lokale]
- [Projektet me kosto të larta]

### MUNDËSITË

- [Mekanizëm i mirë referues për institucionet relevante]
- [Mbështetja për zgjidhje të problemeve për qytetarët]

### RREZIQET

- [Jetëgjatësia për arsye financiare]
- [MOS përkrahja financiare nga ndërkombëtarët dhe MOS ndarja e një linje buxhetore për projektet nga niveli Qendrorë]

## Anex A

### ANALIZAT KRAHASUESE TË VEPRAVE PENALE PREJ VITIT 2011-2015

**Tabela nr.1.** Statistikat e krahasuara vjetore sipas regjioneve për disa nga veprat penale më të shfaqura në territorin e Republikës së Kosovës, për periudhën Janar – Dhjetor **2011 - 2015**

| Veprat penale / Vitet                         | 2011         | 2012         | 2013         | 2014         | 2015         | <b>Gjithsej</b> |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|
| Vrasje  | 45           | 56           | 39           | 35           | 25           | <b>200</b>      |
| Dhunë familjare                               | 995          | 998          | 1083         | 989          | 987          | <b>5052</b>     |
| Kanosje                                       | 2149         | 2044         | 1957         | 1986         | 1781         | <b>9917</b>     |
| Lëndimet                                      | 3522         | 3605         | 3257         | 3077         | 2857         | <b>16318</b>    |
| <b>Vjedhjet</b>                               | <b>16164</b> | <b>15455</b> | <b>16112</b> | <b>14725</b> | <b>11385</b> | <b>73841</b>    |
| Grabitjet                                     | 514          | 472          | 493          | 404          | 347          | <b>2230</b>     |
| Dëmtim i pronës                               | 3009         | 2619         | 2222         | 2410         | 2503         | <b>12763</b>    |
| Dhënie/marrje e ryshfetit                     | 15           | 12           | 24           | 11           | 11           | <b>73</b>       |
| Dokument i falsifikuar                        | 317          | 322          | 228          | 548          | 224          | <b>1639</b>     |
| Mashtrimi                                     | 609          | 567          | 584          | 582          | 505          | <b>2847</b>     |
| Keqpërdorim i dokumenteve                     | 42           | 6            | 33           | 31           | 23           | <b>135</b>      |
| Kontrabanda me mallra                         | 621          | 105          | 29           | 15           | 14           | <b>784</b>      |
| Sulm ndaj personit zyrtar                     | 222          | 199          | 171          | 151          | 160          | <b>903</b>      |
| Pengim i personit zyrtar                      | 328          | 338          | 309          | 280          | 236          | <b>1491</b>     |
| Arrestim i personit të kërkuar                | 3741         | 5315         | 4236         | 5123         | 4976         | <b>23391</b>    |
| Posedim i substancave narkotike               | 181          | 191          | 132          | 215          | 267          | <b>986</b>      |
| Gjetje e eksplozivëve/mjeteve të pashpërthyer | 178          | 209          | 261          | 272          | 207          | <b>1127</b>     |
| Posedim ilegal i armëve                       | 1339         | 1228         | 812          | 1080         | 911          | <b>5370</b>     |
| Pushtim i pronës                              | 193          | 259          | 297          | 264          | 211          | <b>1224</b>     |
| Prishje e rendit-qetësisë publike             | 2656         | 2595         | 1477         | 1554         | 1342         | <b>9624</b>     |
| Shkaktim i rrezikut të përgjithshëm           | 1116         | 1367         | 588          | 596          | 433          | <b>4100</b>     |



**Anex B**
**Tabela nr. 2. Krahasimi i veprave mes viteve në %**

| Vitet           | Vrasje | %    | Dhunë familjare | %    | Kanosje | %    | Lëndimet | %    | Vjedhje | %    | Grabitje | %    | Dëmtim i pronës | %    |
|-----------------|--------|------|-----------------|------|---------|------|----------|------|---------|------|----------|------|-----------------|------|
| 2011            | 45     | 22.5 | 995             | 19.7 | 2149    | 21.7 | 3522     | 21.6 | 16164   | 21.9 | 514      | 23.0 | 3009            | 23.6 |
| 2012            | 56     | 28.0 | 998             | 19.8 | 2044    | 20.6 | 3605     | 22.1 | 15455   | 20.9 | 472      | 21.2 | 2619            | 20.5 |
| 2013            | 39     | 19.5 | 1083            | 21.4 | 1957    | 19.7 | 3257     | 20.0 | 16112   | 21.8 | 493      | 22.1 | 2222            | 17.4 |
| 2014            | 35     | 17.5 | 989             | 19.6 | 1986    | 20.0 | 3077     | 18.9 | 14725   | 19.9 | 404      | 18.1 | 2410            | 18.9 |
| 2015            | 25     | 12.5 | 987             | 19.5 | 1781    | 18.0 | 2857     | 17.5 | 11385   | 15.4 | 347      | 15.6 | 2503            | 19.6 |
| <b>Gjithsej</b> | 200    | 100  | 5052            | 100  | 9917    | 100  | 16318    | 100  | 73841   | 100  | 2230     | 100  | 12763           | 100  |

**Tabela nr. 3. Krahasimi i veprave mes viteve në %**

| Vitet           | Dhënie/marrje e rryshfetit | %    | Dokument i falsifikuar | %    | Mashtrimi | %    | Keqpërdorim i dokumenteve | %    | Kontrabanda me mallra | %    | Sulm ndaj personit zyrtar | %    | Pengim i personit zyrtar | %    |
|-----------------|----------------------------|------|------------------------|------|-----------|------|---------------------------|------|-----------------------|------|---------------------------|------|--------------------------|------|
| 2011            | 15                         | 20.5 | 317                    | 19.3 | 609       | 21.4 | 42                        | 31.1 | 621                   | 79.2 | 222                       | 24.6 | 328                      | 22.0 |
| 2012            | 12                         | 16.4 | 322                    | 19.6 | 567       | 19.9 | 6                         | 4.4  | 105                   | 13.4 | 199                       | 22.0 | 338                      | 22.7 |
| 2013            | 24                         | 32.9 | 228                    | 13.9 | 584       | 20.5 | 33                        | 24.4 | 29                    | 3.7  | 171                       | 18.9 | 309                      | 20.7 |
| 2014            | 11                         | 15.1 | 548                    | 33.4 | 582       | 20.4 | 31                        | 23.0 | 15                    | 1.9  | 151                       | 16.7 | 280                      | 18.8 |
| 2015            | 11                         | 15.1 | 224                    | 13.7 | 505       | 17.7 | 23                        | 17.0 | 14                    | 1.8  | 160                       | 17.7 | 236                      | 15.8 |
| <b>Gjithsej</b> | 73                         | 100  | 1639                   | 100  | 2847      | 100  | 135                       | 100  | 784                   | 100  | 903                       | 100  | 1491                     | 100  |

**Tabela nr. 4. Krahasimi i veprave mes viteve në %**

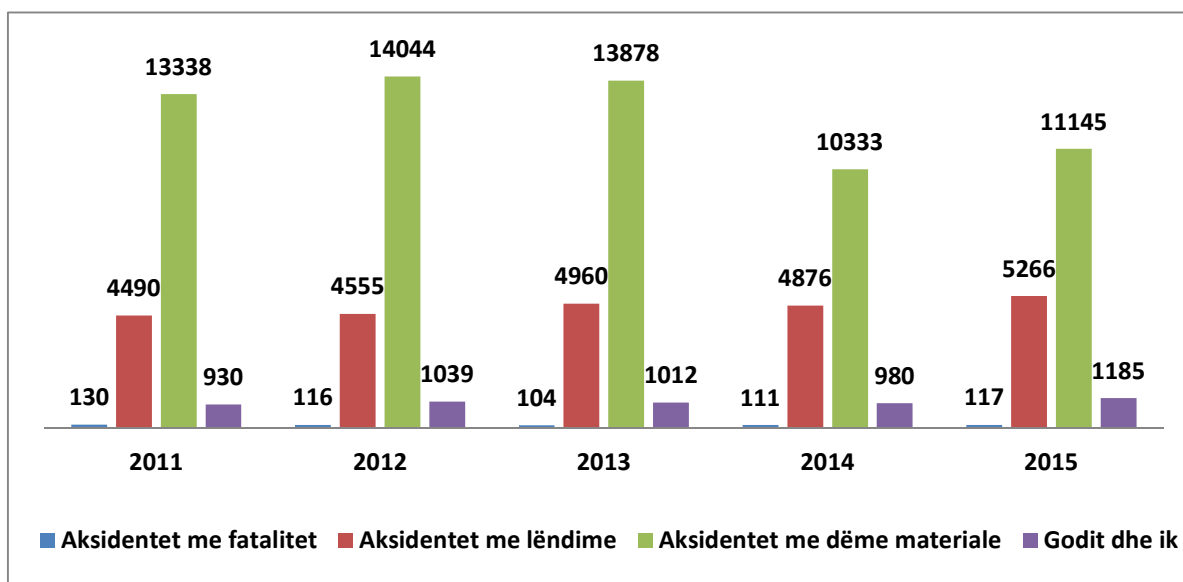
| Vitet           | Arrestim i personit të kërkuar | %    | Posedim i substancave narkotike | %    | Gjetje e eksplozivëve | %    | Posedim ilegal i armëve | %    | Pushtim i pronës | %    | Prishje e rendit dhe qetësisë publike | %    | Shkaktim i rrezikut të përgjithshëm | %    |
|-----------------|--------------------------------|------|---------------------------------|------|-----------------------|------|-------------------------|------|------------------|------|---------------------------------------|------|-------------------------------------|------|
| 2011            | 3741                           | 16.0 | 181                             | 18.4 | 178                   | 15.8 | 1339                    | 24.9 | 193              | 15.8 | 2656                                  | 27.6 | 1116                                | 27.2 |
| 2012            | 5315                           | 22.7 | 191                             | 19.4 | 209                   | 18.5 | 1228                    | 22.9 | 259              | 21.2 | 2595                                  | 27.0 | 1367                                | 33.3 |
| 2013            | 4236                           | 18.1 | 132                             | 13.4 | 261                   | 23.2 | 812                     | 15.1 | 297              | 24.3 | 1477                                  | 15.3 | 588                                 | 14.3 |
| 2014            | 5123                           | 21.9 | 215                             | 21.8 | 272                   | 24.1 | 1080                    | 20.1 | 264              | 21.6 | 1554                                  | 16.1 | 596                                 | 14.5 |
| 2015            | 4976                           | 21.3 | 267                             | 27.1 | 207                   | 18.4 | 911                     | 17.0 | 211              | 17.2 | 1342                                  | 13.9 | 433                                 | 10.6 |
| <b>Gjithsej</b> | 23391                          | 100  | 986                             | 100  | 1127                  | 100  | 5370                    | 100  | 1224             | 100  | 9624                                  | 100  | 4100                                | 100  |

## Anex C

**Tabela nr.5.** Krahasimet e llojeve të aksidenteve rrugore në Republikën e Kosovës për periudhën Janar – Dhjetor 2011 - 2015

| Llojet e aksidenteve | Aksidentet me fatalitet | Aksidentet me lëndime | Aksidentet me dëme materiale | Godit dhe ik | Totali |
|----------------------|-------------------------|-----------------------|------------------------------|--------------|--------|
| 2011                 | 130                     | 4490                  | 13338                        | 930          | 18888  |
| 2012                 | 116                     | 4555                  | 14044                        | 1039         | 19754  |
| 2013                 | 104                     | 4960                  | 13878                        | 1012         | 19954  |
| 2014                 | 111                     | 4876                  | 10333                        | 980          | 16300  |
| 2015                 | 117                     | 5266                  | 11145                        | 1185         | 17713  |
| <b>Gjithsej</b>      | 578                     | 24147                 | 62738                        | 5146         | 92609  |

Shiq shihet në tabelën nr.5



**Grafikoni nr. 1.** Statistikat e përgjithshme të aksidenteve rrugore në Republikën e Kosovës për periudhën Janar – Dhjetor 2011 - 2015

## Anex D

**Tabela nr.6.** Krahasimi i numrit të viktimave sipas viteve ( Janar – Dhjetor 2011 – 2015 )

| Viktimat        | Personat e vdekur |            |            |            |            | Personat e lënduar |             |             |             |             |              |
|-----------------|-------------------|------------|------------|------------|------------|--------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
|                 | Vitet             | 2011       | 2012       | 2013       | 2014       | 2015               | 2011        | 2012        | 2013        | 2014        | 2015         |
| <b>Gjithsej</b> |                   | <b>157</b> | <b>121</b> | <b>119</b> | <b>127</b> | <b>129</b>         | <b>8321</b> | <b>8561</b> | <b>9817</b> | <b>9713</b> | <b>10671</b> |

