



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government
Ministria e Financave
Ministarstvo za Finansije - Ministry of Finance

KONCEPT DOKUMENTI PËR FINANCAT E PUSHTETIT LOKAL

Përgatitur nga Ministria e Financave
Mars - Shtator, 2018

Përmbajtja

Përmbledhje e koncept dokumentit.....	Error! Bookmark not defined.
Hyrje.....	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 1: Përkufizimi i problemit.....	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 2: Objektivat.....	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 3: Opsionet.....	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 3.1: Opsioni asnjë ndryshim	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 3.2: Opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit... Error!	Bookmark not defined.
Kapitulli 3.3: Opsioni për hartimin e Projektligjit të ri për Financat e Pushtetit Lokal. Error!	Bookmark not defined.
Kapitulli 4: Identifikimi dhe vlerësimi i ndikimeve të ardhshme	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 4.1: Sfidat me mbledhjen e të dhënave.....	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 5: Komunikimi dhe konsultimi	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 6: Krahasimi i opsioneve	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 6.1: Planet e zbatimit për opsionet e ndryshme.....	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 6.2: Tabela e krahasimit me të tre opsionet	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 7: Konkluzionet dhe hapat e ardhshëm.....	Error! Bookmark not defined.
Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin	Error! Bookmark not defined.
Shtojca 1: Forma e vlerësimit për ndikimin ekonomik	Error! Bookmark not defined.
Shtojca 2: Forma e vlerësimit për ndikimet shoqërore	Error! Bookmark not defined.
Shtojca 3: Forma e vlerësimit për ndikimet mjedisore	Error! Bookmark not defined.
Shtojca 4: Forma e vlerësimit për ndikimin e të drejtave themelore.....	Error! Bookmark not defined.

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Përmbledhje e koncept dokumentit

Informacionet e përgjithshme	
Titulli	Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal
Ministria bartëse	Ministria e Financave
Personi kontaktues	Salvador Elmazi, Drejtor i Departamentit të Buxhetit, Ministria e Financave Kontakti: 0 200 34 259
PVPQ	Nuk ndërlidhet me ndonjë obligim specifik në PVPQ, por në mënyrë indirekte ndihmon në përmbushjen e veprimeve që ndërlidhen me arsimin, shëndetësinë dhe shërbimet sociale.
Prioriteti strategjik	Ndërlidhet me disa prioritetë strategjike të Qeverisë së Republikës së Kosovës.

Vendimi	
Çështja kryesore	Trajtimi i problemeve ekzistuese në sistemin e financave lokale të Republikës së Kosovës
Përmbledhje e konsultimeve	<p>Marrë parasysh përvojën e Ministrisë së Financave në zbatimin e Ligjit Nr. 03/L-049 për Financat e Pushtetit Lokal, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin Nr. 05/L-108, si dhe bazuar në ndryshimet që kanë ndodhur në sistemin juridik të e Republikës së Kosovës që ndërlidhen me financat e pushtetit lokal, Ministria e Financave ka parë të arsyeshme që të trajtojë me Koncept Dokument këtë fushë.</p> <p>Me qëllim të gjithë përfshirjes së institucioneve të Republikës së Kosovës dhe palëve tjera të interesit, Grupi Punues për Koncept Dokument ka përfshirë përfaqësues nga ministrinë e linjës, niveli komunal dhe shoqëria civile që kanë në fokus financat e pushtetit lokal.</p> <p>Përgjatë konsultimeve paraprake, të cilat janë mbajtur nga data 31.07.2018 deri më 22.08.2018, janë pranuar këto komente:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Policia e Kosovës ka kërkuar që një pjesë e të hyrave që mbledhen nga gjokat e trafikut të derdhet për nevojat e këtij institucioni si dhe të ketë kompetenca që të jetë kreditor në këtë procedurë, meqë kjo do të mundësonte përmbarrimin e shpejtë të këtyre lëndëve; 2. Ministria e Punëve të Brendshme ka kërkuar që të saktësohet terminologjia e përdorur për njësitin e zjarrfikësve, ka kërkuar fond specifik për menagjimin e emergjencave, ka kërkuar procedimin më të shpejtë të legjislacionit për këtë fushë dhe ka kërkuar që të reflektohen ndryshimet e fundit lidhur me trajtimin e aseteve të Agjencisë për Menaxhimin e Emergjencave. 3. Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal ka kërkuar që në problemin e trajtuar të kompetencave të centralizuara, të ceket edhe çështja e kompetencave të decentralizuara. 4. Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural ka kërkuar që të trajtohet çështja e inspektorëve ushqimor.

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	<p>5. Agjencia për Barazi Gjinore ka kërkuar që të reflektohet në koncept dokument ndikimi gjinor dhe në të drejtat e njeriut.</p> <p>6. Agjencia Shtetërore për Mbrojtjen e të Dhënave Personale ka konfirmuar që nuk ka komente për Koncept Dokumentin.</p> <p>Përgjatë konsultimeve publike, të cilat janë mbajtur nga data 23.08.2018 deri më 19.09.2018, janë pranuar këto komente:</p> <p>1. Koalicioni i Organizatave për Mbrojtjen e Fëmijëve (KOMF) ka kërkuar që të krijohet një grant specifik për shërbimet sociale të llojit të mbyllur.</p> <p>Pas mbyllje së afatit të konsultimeve publike, Ministria e Financave ka pranuar komente shtesë, të cilat për shkak të kërkesës për trajtim urgjent të këtij Koncept Dokumenti nga Qeveria e Republikës së Kosovës, nuk kanë mundur të trajtohen, por që do të merren seriozisht gjatë hartimit të Projektligjit për Financat e Pushtetit Lokal, në rast të aprovimit të opsionit të rekomanduar nga ky Koncept Dokument.</p> <p>Lista e komenteve të pranuar dhe trajtimi i tyre i është reflektuar në Shtojcën Nr. 5 të këtij Koncept Dokumenti.</p>
Opsioni i propozuar	<p>Opsioni i tretë vlerësohet si i preferuar, ndaj Grupi Punues rekomandon hartimin e Projektligjit të ri me të cilin do të shfuqizohet Ligji Nr. 03/L-049 për Financat e Pushtetit Lokal, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin Nr. 05/L-108.</p> <p>Ky opsion i rekomanduar është elaboruar në detale tek Kapitulli 3: Opsionet.</p>

Ndikimet kryesore të pritshme	
Ndikimet buxhetore	Opsioni i propozuar në këtë Koncept Dokument nuk krijon kosto shtesë buxhetore dhe zbatohet në kuadër të kufijve aktual buxhetor. Por, kosto shtesë buxhetore mund të krijohet vetëm nëse MTI dhe AVUK-hapin zyre rajonale për inspektorët përkatës pasi të transferohen në nivel qendror. Gjithashtu kosto shtesë buxhetore mund të krijohet nëse rriten/harmonizohen koeficientët për zjarifikësit gjë që është paralajmëruar nga Qeveria, por vendim formal nuk ka ende.
Ndikimet ekonomike	Opsioni i propozuar në këtë Koncept Dokument nuk do të ketë ndikim në ekonomi
Ndikimet shoqërore	Opsioni i propozuar në këtë Koncept Dokument nuk ka ndonjë ndikim të të drejtpërdrejtë shoqëror. Ndikimi është i tërthortë nëpërmjet grantit specifik social
Ndikimet mjedisore	Opsioni i propozuar në këtë Koncept Dokument nuk do të krijojë ndonjë ndikim të drejtpërdrejtë në mjedis. Ndikimi është i tërthortë nëpërmjet definimit të të hyrave vejtake, që siguron zbatimin e Ligjit për Obiliqin.
Ndikimet ndër-sektoriale	Opsioni i propozuar në këtë Koncept Dokument nuk do të ketë ndonjë ndikim ndër-sektorial.

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Ngarkesat administrative për kompanitë	Opsioni i propozuar në këtë Koncept Dokument nuk krijon ngarkesa administrative për kompanitë.
Testi i NVM-ve	Marrë parasysh fushën e trajtimit të këtij Koncept Dokumenti, Grupi Punues vlerëson se nuk ka nevojë që të zhvillohet testi i NVM-ve.

Hapat e ardhshëm	
Afatshkurtër	Me rastin e aprovimit të Koncept Dokumentit me opsionin e rekomanduar, brenda një viti do të draftohet Projektligji i ri për Financat e Pushtetit Lokal nga ekipi i themeluar nga Ministria e Financave, në bashkëpunim me të gjithë palët e interesit.
Afatmesëm	Me rastin e aprovimit të Koncept Dokumentit me opsionin e rekomanduar, pas një viti pritet të miratohet Ligji i ri dhe të hyjë në fuqi më 1 janar 2020. Nga dy deri në pesë vitet e ardhshme, do të sigurohet zbatimi i përpiktë i Ligjit të ri, nëpërmjet mekanizmave adekuat dhe akteve nënligjore (nëse është e nevojshme).

Hyrje

Sistemi i financave lokale është një nga shtyllat kryesore të funksionimit të pushtetit lokal. Ministria e Financave si dikaster i Qeverisë së Republikës së Kosovës, vend të veçantë dhe shumë të rëndësishëm i ka kushtuar aktiviteteve që mundësojnë efikasitet sa më të lartë në fushën e financave lokale. Mëtimi i Qeverisë është që të sigurohet një sistem i zhvilluar i financave lokale në mënyrë që komunat të mund të ushtrojnë kompetencat dhe realizojnë aktivitetet e tyre në mënyrë efikase dhe efektive.

Ministria e Financave është përgjegjëse për krijimin e kornizës ligjore për fushën e financave lokale. Në kuadër të strukturës organizative të Ministrisë së Financave është Departamenti i Buxhetit, që është përgjegjës për hartimin e politikave buxhetore dhe të financave të pushtetit lokal. Ministria e Financave deri më tani ka bërë përpjekje për të adresuar problemet e ngritura nga organet qendrore dhe komunat, mirëpo këto çështje nuk mund të adresohen pa trajtimin e Ligjit të Financave të Pushtetit Lokal.

Figura1: Tabela me informacione të përgjithshme për koncept dokumentin

Titulli	Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal
Ministria bartëse	Ministria e Financave – Departamenti i Buxhetit
Personi kontaktues	Salvador Elmazi, Drejtor i Departamentit të Buxhetit, Ministria e Financave Kontakti: 0 200 34 259
PVPQ	Nuk ndërlidhet me ndonjë obligim specifik në PVPQ, por në mënyrë indirekte ndihmon në përmbushjen e veprimeve që ndërlidhen me arsimin, shëndetësinë dhe shërbimet sociale.
Prioriteti strategjik	Ky Koncept Dokument ndërlidhet ngushtë me objektivat strategjik të Qeverisë së Republikës së Kosovës. Konkretisht, ky koncept dokument adreson kërkesën e Strategjisë për Vetë Qeverisje Lokale 2016 - 2026, në lidhje me komponentin e ndryshimit të bazës ligjore të financimit të komunave, dhe kërkesën e Strategjisë Sektoriale për të Shëndetësisë 2017 -2021, në lidhje me komponentin e sigurimit të burimeve financiare për grantin për shëndetësi.
Grupi punues	Salvador Elmazi, Drejtor i Departamentit të Buxhetit, Zyrtar Përgjegjës, Fetije Begolli, Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, anëtar; Fehmi Zylfiu, Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë, anëtar; Arsim Qavdarbasha, Ministria e Shëndetësisë, anëtar; Mentor Morina, Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale, anëtar; Sazan Ibrahim, Asociacioni i Komunave të Kosovës, anëtar; Besnik Muçaj, Instituti i Kosovës për Qeverisje Lokale, anëtar; Enis Spahiu, Ministria e Financave, anëtar; Berat Thaqi, Instituti GAP, anëtar; dhe Përfaqësues i Projektit DEMOS, anëtar.
Informata shtesë	Nuk ka informata shtesë

Kapitulli 1: Përkufizimi i problemit

Financat e pushtetit lokal janë të rregulluara me Ligjin për Financat e Pushtetit Lokal. Gjatë analizës së funksionimit të financave të pushtetit lokal, janë identifikuar disa çështje të cilat kanë nevojë të trajtohen. Problematikat e identifikuara gjatë zbatimit të Ligjit të Financave të Pushtetit lokal janë paraqitur si në vijim:

1. **Financimi i kompetencave të centralizuara** - komunat vazhdojnë të financojnë disa kompetenca të cilat tashmë janë bartur në nivel qendror si: njësi profesional i zjarrfikës dhe shpëtimit, inspektorët e tregut, inspektorët sanitar, veterinar dhe të bujqësisë-fitosanitar, etj. Ekziston nevoja për një përcaktim të qartë çfarë ndodh me financimin e atyre funksioneve të cilat barten nga niveli lokal në nivel qendror. Edhe pse Ligji për Menaxhimin e Financave Publike ka paraparë që në rast të bartjes së kompetencave të bartet edhe buxheti, në kontekstin e financave lokale kjo nuk ka gjetur zbatim, meqë ka ndikuar në totalin e grantit të përgjithshëm.
2. **Definicioni i të hyrave vetjake komunale** - Ligji ekzistues për financat e pushtetit lokal definon të hyrat vetjake komunale si të gjitha shumat e parave publike të cilat janë shqiptuar dhe janë mbledhur në mënyrë të ligjshme nga komuna. Është e nevojshme që ky definicion të pasurohet duke theksuar se të hyrat vetjake të komunave janë gjithashtu shumat e parave publike të cilat janë shqiptuar, mbledhur dhe pranuar nga burimet e përcaktuara në dispozitat ligjore.
3. **Planifikimi i të hyrave vetjake komunale** - ky planifikim të bëhet në përputhje me ligjin, duke marrë për bazë parametra të caktuar dhe duke marrë parasysh historinë e inkasimit të të hyrave vetjake komunale në tri vitet e kaluara, por duke vendosur një objektiv real të rritjes për çdo vit për çdo komunë me qëllim të rritjes së qëndrueshmërisë së financimit të komunave.
4. **Përfaqësimi efikas i komunave në Komisionin e Granteve** - Dialogu në mes të qeverisë qendrore dhe asaj lokale rreth financave lokale është dizajnuar të zhvillohet përmes Komisionit të Granteve. Komisioni i Granteve duhet të fuqizojë përgatitjet teknike në mënyrë që të përkrahët një vendim-marrje e bazuar në informacion të mirë. Komunitat përfaqësuese në Komision të Granteve duhet të zhvillojnë konsultime paraprake me të gjitha komunat para vendimmarrjes në Komision të Granteve.
5. **Investimet e nivelit qendror në nivel komunal** - Investimet në nivel komunal bëhen edhe nga niveli qendror. Madhësia e disa investimeve kapitale nënkupton që komunat të mos kenë mundësi t'i mbulojnë ato, megjithatë, vendimet individuale të marra nga ministrinë e caktuara gjenerojnë rrezik për investime disproporcionale nëpër Kosovë. Prandaj, me rastin e realizimit të projekteve nga niveli qendror në atë komunal kjo duhet të bëhet përmes kriterëve të qarta, të drejta dhe transparente.
6. **Granti specifik për shërbime sociale** - analiza e gjendjes për shërbime sociale dhe rezidenciale ka nxjerrur përfundimet se fusha e shërbimeve sociale dhe familjare deri me tani nuk është trajtuar si prioritet nga autoritetet komunale si dhe pamjaftueshmëri të fondeve të alokuara dhe planifikuara për mbulimin e kostos së standardeve

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

minimale për ofrimin e shërbimeve sociale. Kosova vazhdon të jetë në një nivel të ulët në ofrimin dhe financimin e këtyre shërbimeve në krahasim me vendet në rajon dhe shumë më poshtë niveleve evropiane. Për të plotësuar nevojat dhe kërkesat në rritje për shërbime sociale dhe për të zbatuar standardet minimale të ofrimit të shërbimeve sociale duhet të krijohet një Grant specifik për shërbime sociale, i cili do të bazohet në disa indikatorë social dhe me parime të përafërta të grantit shëndetësisë dhe arsimit.

7. Granti specifik për Arsim dhe granti specifik për Shëndetësi – sistemi dhe rregullat ekzistuese për ndarjen e granteve specifike për Arsim dhe Shëndetësi nuk janë treguar të përshtatshme dhe adekuate. Prandaj, nevojitet zhvillimi dhe avancimi i standardeve dhe kritereve nga ministritë e linjës për këto dy lloj grantesh.
8. Qëndrueshmëria e komunave të vogla – Me qëllim të sigurimit të ofrimit të nivelit minimal të shërbimeve komunale, Qeveria e Republikës së Kosovës për një periudhë kalimtare deri në vitin 2019, ndan 2.7% të grantit të përgjithshëm për komunat që kanë popullsi më pak se njëzet e dy mijë (22,000) banorë. Prandaj, sistemi i financimit të komunave duhet të sigurojë një zgjidhje të qëndrueshme për këtë çështje.

Sa i përket legjislacionit të BE-së, në fushën e financave të pushtetit lokal nuk kemi ndonjë akt të BE-së që do të duhej të transpononim në sistemin tonë juridik dhe kjo kompetencë mbetet në kuadër të kompetencave të shteteve anëtare.

Në anën tjetër, si standard ndërkombëtar, në këtë fushë kemi Kartën Evropiane për Vetëqeverisjen Lokale, e Këshillit të Evropës, instrument i cili kërkon që niveli lokal, ndër tjerash, të ketë të garantuar financimin adekuat, të ketë të drejtë të përcaktojë taksat brenda territorit të komunës. Opsioni i propozuar me këtë Koncept Dokument ruajnë këtë të drejtë të komunave.

Figura 2: Dokumentet përkatëse të politikave, ligjet dhe aktet nënligjore

Dokument i politikave, ligj ose akti nënligjor	Lidhja me politikën apo dokumentin planifikues përmes internetit ose me aktet ligjore në Gazetën Zyrtare	Institucioni(-et) shtetëror (e) përgjegjës(e) për zbatim	Roli dhe detyrat e Institucionit(-eve)
Ligji Nr. 03/L-049 për Financat e Pushtetit Lokal	https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2525	Ministria e Financave dhe Komunitat	Zbatojnë dispozitat ligjore
Ligji Nr. 05/L-108 për Plotësimin dhe Ndryshimin e Ligjit Nr. 03/L-049 për Financat e Pushtetit Lokal	https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=12761	Ministria e Financave dhe Komunitat	Zbatojnë dispozitat ligjore

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Ligji Nr. 03/L-048 për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë (me plotësim – ndryshimet)	https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524	Ministria e Financave dhe Organizatat Buxhetore	Zbatojnë dispozitat ligjore
Ligji Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisjen Lokale	https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2530	MAPL, Komunitat, Ministrinë e linjes	Zbatojnë dispozitat ligjore

- Ligji për Financat e Pushtetit Lokal rregullon çështjen e financimit të komunave duke u mbështetur në Kapitullin IV, neni 65, pika 1, si dhe Kapitullin X, neni 124, pika 5 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës. LFPL njih nevojën për përcaktimin e burimeve financiare të cilat janë në dispozicion të komunave në Kosovë, duke përfshirë të hyrat vetanake komunale, grantet dhe burimet e tjera financiare të nevojshme për ushtrimin e kompetencave komunale.
- Ligji për Vetëqeverisjen Lokale themelon bazën ligjore për një sistem të qëndrueshëm të vetëqeverisjes lokale në Republikën e Kosovës. Ligji përkufizon statusin ligjor të komunave, kompetencat dhe parimet e përgjithshme të financave komunale, organizimin dhe funksionimin e organeve komunale, marrëdhëniet brenda komunale dhe bashkëpunimin ndër komunal, duke përfshirë bashkëpunimin ndërkomunal dhe marrëdhëniet ndërmjet komunave dhe pushtetit qendror.
- Ligji për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë është nxjerrë me qëllim të përmirësimit të shpenzimeve buxhetore, kapitale dhe operative, menaxhimit financiar, kontabilitetit, përgjegjësisë buxhetore dhe sistemit të raportimit financiar për autoritetet publike dhe ndërmarrjet publike në Kosovë, si dhe për përshkrimin e kompetencave dhe detyrave të Ministrisë të Financave dhe autoriteteve të tjera publike rreth këtyre çështjeve.

Rrjedhimisht, problemi kryesor lidhur me zbatimin e Ligjit për Financat e Pushtetit Lokal qëndron në dispozitat jo adekuate ligjore, e cila rezulton me problemet serioze në fushëveprimin e financave lokale.

Figura3: Pema e problemit, që paraqet problemin kryesor, shkaqet e tij dhe efektet

Efektet	Pamundësia e transferit të kompetencave nga niveli lokal në nivelin qendror duke përfshirë buxhetin dhe numrin e punëtorëve
	Pamundësia e financimit të nivelit të domosdoshëm të shërbimeve në arsim, shëndetësi dhe çështje sociale.

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	Pamundësia përfaqësimit të duhur të komunave në Komisionin e Granteve
Problemi kryesor	Dispozitat jo adekuate ligjore
Shkaqet	Mos ndryshimi i legjislacionit që do të adresonte zhvillimet e reja në dekadën e fundit në financat e pushtetit lokal
	Problemet në qartësinë e dispozitave ligjore në ligjin ekzistues
	Ligji ekzistues nuk ka përcaktuar obligime të qarta ligjore për ministritë e linjës për ushtrimin e kompetencave të tyre që ndërlidhen me financat e pushtetit lokal

Figura e mëposhtme liston palët e interesuara të identifikuar.

Figura4: Pasqyrë e palëve të interesuara bazuar në përkufizimin e problemit

Emri i palës së interesuar	Shkaku-qet me të cilat është e lidhur pala	Efektet me të cilat është e lidhur pala	Mënyra me të cilën pala është e lidhur me këtë shkak (shkaqe) apo efektin (efektet)
Komunat	Me të gjitha shkaqet	Me të gjitha efektet	Në mënyrë të drejtpërdrejtë
MASHT	Vetëm me shkakun nr. 3	Vetëm me efektin nr. 2	Në mënyrë të drejtpërdrejtë

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

MSH	Vetëm me shkakun nr. 3	Vetëm me efektin nr. 2	Në mënyrë të drejtpërdrejtë
MPMS	Vetëm me shkakun nr. 3	Vetëm me efektin nr. 2	Në mënyrë të drejtpërdrejtë
MF	Me të gjitha shkaqet	Me të gjitha shkaqet	Në mënyrë të drejtpërdrejtë
MTI/IT	Vetëm me shkakun nr. 3	Vetëm me efektin nr. 2	Në mënyrë të drejtpërdrejtë
MPB/AME	Vetëm me shkakun nr. 3	Vetëm me efektin nr. 2	Në mënyrë të drejtpërdrejtë
ZKM/AVUK	Vetëm me shkakun nr. 3	Vetëm me efektin nr. 2	Në mënyrë të drejtpërdrejtë

Kapitulli 2: Objektivat

Përmes kësaj politike synohet efikasiteti dhe efektiviteti më i madh i sistemit të financimit komunal. Ndër objektivat kryesor janë: sigurimi i qartësisë së financimit të funksioneve të centralizuara, sigurimi i përfaqësimit më efikas i interesave të komunave në Komisionin e Grantëve dhe ofrimi më i mirë i shërbimeve sociale, të arsimit dhe shëndetësisë. Të gjitha këto ndryshime planifikohen të arrihen duke filluar nga viti 2020, ndërsa përgjegjës kryesor do të jetë Ministria e Financave, kurse përgjegjës do të jenë edhe të gjitha organet tjera relevante në nivel qendror dhe komunal.

Këto objektiva nuk kanë ekzistuar më parë, por janë formuluar për herë të parë për nevojat e këtij koncept dokumenti.

Figure 5: Objektivat relevante të Qeverisë

Objektivi relevant	Emri i dokumentit përkatës të planifikimit (burimi)
Sigurimi i qartësisë së financimit të funksioneve të centralizuara	Sipas këtij Koncept Dokumenti
Sigurimi i përfaqësimit më efikas i interesave të komunave në Komisionin e Grantëve	Sipas këtij Koncept Dokumenti
Ofrimi më i mirë i shërbimeve sociale, të arsimit dhe shëndetësisë	Sipas këtij Koncept Dokumenti

Kapitulli 3: Opsionet

Grupi Punues për hartimin e Koncept Dokumentit për Financat e Pushtetit Lokal ka shqyrtuar tri opsione kryesore për adresimin e të gjeturave në financat e pushtetit lokal. Dy opsionet e para të shqyrtuara, pra opsioni i asnjë ndryshimi dhe opsioni i përmirësimit të zbatimit të ekzekutimit, u konkludua që nuk janë të mjaftueshme për adresimin e problemeve të identifikuar në këtë Koncept Dokument. Opsioni i vetëm që adreson problemet e identifikuar është opsioni i hartimit të Projektligjit për Financat e Pushtetit Lokal.

Kapitulli 3.1: Opsioni asnjë ndryshim

Opsioni asnjë ndryshim do të ruante status quo-n dhe problemet ekzistuese do të vazhdojnë. Nëse nuk ndryshohet Ligji aktual dhe vazhdohet me zbatimin e ligjit ekzistues, problemet e identifikuar do të vazhdojnë të ekzistojnë. Rrjedhimisht, do të kemi problem me ushtrimin e funksioneve të cilat janë centralizuar kurse financimi i tyre do të vazhdoj nga buxheti komunal gjë që do të mbaj situatën të paqartë rreth asaj se kush është kompetent për ofrimin e shërbimit. Në të njëjtën kohë do të vazhdohej me përfaqësimin jo të duhur të interesave komunale në vendimmarrjen e Komisionit të Granteve. Gjithashtu, niveli i ndarjeve buxhetore nga komunat për shërbimet sociale do të mbetet në nivel jo të kënaqshëm. Po ashtu duhet theksuar faktin që ne vitin 2019 skadon obligimi ligjor për ndarjen e 2.7 % të grantit të përgjithshëm për komunat të cilat kanë me pak se 22,000 banorë. Andaj, ky opsion nuk është i rekomanduar.

Kapitulli 3.2: Opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit

Problemet që janë identifikuar në këtë Koncept Dokument janë kryesisht të ndërlidhura me bazën aktuale ligjore. Rrjedhimisht, çfarëdo përmirësimi në zbatimin dhe ekzekutimin e dispozitave përkatëse ligjore nuk do të prodhonte zgjidhje për problemet e identifikuar. Andaj, ky opsion nuk është i rekomanduar.

Kapitulli 3.3: Opsioni i tretë

Përmes këtij opsioni synohet të arrihet ndryshimi i politikave ekzistuese, përmes miratimit të Ligjit të ri të Financave të Pushtetit Lokal, i cili do të siguronte:

- Qartësim të financimit të kompetencave që barten nga niveli lokal në atë qendror;
- Përmirësim të ofrimit të shërbimit si rezultat i qartësimin të financimit;
- Përmirësim i përfaqësimit të zërit të komunave në Komisionin e Granteve;
- Avancim i shërbimeve sociale dhe rezidenciale, përmes krijimit të grantit specifik për shërbime sociale;
- Krijtje të besueshmërisë në sistemin e financimit komunal;
- Definim i qartë i të hyrave vetjake komunale, si ato të mbledhura por edhe ato të pranuar nga komuna;
- Vendosje e kriterit të qartë për planifikimin e nivelit të hyrave vetjake komunale;
- Vendosje e kriterëve të qarta dhe transparente për investimet e nivelit qendror në atë lokal;
- Standarde dhe kritere më të avancuara për grantin specifik për arsim dhe shëndetësi;
- Krijtja e qëndrueshmërisë së financimit të komunave të vogla, përmes rritjes së pragut nga 140,000 euro në 200,000 euro, me qëllim të nivelizimit të kapacitetit të ulët të të hyrave vetjake të komunave më të vogla.

Kapitulli 4: Identifikimi dhe vlerësimi i ndikimeve të ardhshme

Vlerësimet e dhëna më poshtë vlejné për të gjitha opsionet e paraqitura

Figure 6: Ndikimet më të rëndësishme të identifikuaru për kategorinë e ndikimit

Kategoritë e ndikimeve	Ndikimet përkatëse të identifikuaru
Ndikimet ekonomike	Nuk do të ketë ndikime ekonomike
Ndikimet shoqërore	Nuk do të ketë ndikime të drejtpërdrejta në shoqëri. Në anën tjetër, opsioni i rekomanduar parasheh krijimin e grantit specifik për shërbime sociale, e cila do të ndikojë në mirëqenien shoqërore të një kategorie të njerëzve në nevojë.
Ndikimet mjedisore	Nuk do të ketë ndikime të drejtpërdrejta mjedisore. Në anën tjetër, opsioni i rekomanduar parasheh qartësimin e definicionit të të hyrave vetjake, ku parashihet të përfshijë edhe të hyrat e pranuar nga niveli qendror për komunat. Kjo do të qartësonte problemin ligjor lidhur me Ligji Nr. 05/L-044 për Zonën e Rrezikuar Mjedisore të Obiliqit dhe rreth tij.
Ndikimet në të drejtat themelore	Nuk do të ketë ndikime të drejtpërdrejta në të drejtat themelore. Megjithatë, ndikimi mund të jetë jo i drejtpërdrejtë, nëpërmjet grantit social.
Ndikimi gjinor	Nuk do të ketë ndikime gjinore të drejtpërdrejta
Ndikimet e barazisë sociale	Nuk do të ketë ndikim në këtë fushë
Ndikimet tek të rinjtë	Nuk do të ketë ndikim në këtë fushë
Ndikimet në ngarkesën administrative	Nuk do të ketë ndikim në këtë fushë
Ndikimi i NMV-ve	Nuk do të ketë ndikim në këtë fushë

Opsioni i parë dhe opsioni i dytë nuk do të kenë ndikime pozitive në fushat e caktuara. Përkundrazi, do të kenë ndikim negativ në problemet e identifikuaru në këtë koncept dokument. Në anën tjetër, opsioni i tretë do të ketë ndikim të drejtpërdrejtë në përmirësimin e sistemit të financave lokale dhe ndikime të tërthorta në fushat e sipërshënuara.

Kapitulli 4.1: Sfidat me mbledhjen e të dhënave

Grupi Punues për hartimin e këtij Koncept Dokumenti ka pasur në përbërjen e tij përfaqësim të nevojshëm për sigurimin e informatave të nevojshme për punën e këtij Koncept Dokumenti. Puna është udhëhequr nga Departamenti i Buxhetit, i cili ka siguruar informatat e përgjithshme dhe të veçanta të nevojshme, përmes Divizionit për Buxhet Komunal, i cili mbikëqyr dhe asiston në punën e përditshme financiare të komunave. Në anën tjetër, informatat dhe analizat specifike për grantin specifik në shëndetësi, arsim, çështje sociale,

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

çështjet e zjarrfikësve dhe inspektorëve të llojeve të ndryshme, janë siguruar nga komunat dhe ministrinë e linjës/agjencitë përkatëse që kanë qenë në Grupin Punues. Po ashtu, edhe përfaqësuesit e Asociacionit të Komunave të Kosovës dhe të pjesës tjetër të shoqërisë civile kanë kontribuar në të dhënat që janë bazuar në analizat e tyre.

Gjatë grumbullimit të dhënave për numrin e zjarrfikësve dhe inspektorëve (të tregut, sanitar, fitosanitar, veterinar) si dhe buxhetit përcjellës për kategori të ndryshme të shpenzimeve, janë evidentuar dallime kuantitative dhe kualitative në të dhënat e dërguara nga burime të ndryshme të institucioneve në nivel qendror dhe lokal, por Departamenti i Buxhetit ka ballafaquar këto të dhëna dhe ka bërë përpjekje të jetë sa më i kujdesshëm në vlerësim financiar.

Kapitulli 5: Komunikimi dhe konsultimi

Përveç përfaqësuesve të disa ministrive të linjës në Grupin Punues të Koncept Dokumentit, të cilët kanë punuar drejtpërdrejtë lidhur me problematikat e identifikuara, janë takuar edhe palët tjerë të interesit gjatë kësaj faze, të cilët ndikohen nga problemet e identifikuara. Një përmbledhje e takimeve është si në vijim:

- Në takim me përfaqësuesit e Agjencisë për Veterinari dhe Ushqim është marrë informata më detaje lidhur me problemin e inspektorëve veterinar, sanitar dhe fitosanitar, të cilët sipas ZKM/AVUK vlerësohet që duhet të barten në nivelin qendror, për të siguruar funksionimin adekuat të këtyre shërbimeve. Po ashtu, në takim u vë në pah që kjo problematikë është identifikuar edhe si e gjetur te Raporti i Vendit nga Komisioni Evropian, e cila duhet të adresohet.
- Në takim me përfaqësuesit e Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë, përkatësisht me përfaqësuesit e Inspektoratit të Tregut, është marrë informata që në nivel qendror janë të punësuar vetëm 2 inspektor të tregut dhe të tjerët janë në nivelin komunal. Edhe në këtë takim u potencua nevoja e bartjes së buxhetit dhe numrit të punëtorëve nga niveli lokal në këtë njësi. Po ashtu, në këtë takim u vë në pah që janë nënshkruar disa Memorandume për bartjen e inspektorëve të tregut nga niveli lokal për në nivelin qendror, por këto nuk kanë prodhuar asnjë efekt.
- Në takim me përfaqësuesit e Agjencisë së Menaxhimit të Emergjencave në kuadër të Ministrisë së Punëve të Brendshme, është marrë informatë për problemet e këtij sektori dhe është diskutuar për nevojën e bartjes së numrit të punëtorëve dhe buxhetit të njësisë të zjarrfikësve nga niveli komunal për tek niveli qendror. Sfidë në këtë sektor mbetet trajtimi i aseteve (kryesisht ndërtesat) të sektorit të zjarrfikësve, përkatësisht nëse ato do të kalojnë nën pronësinë e AME-së ose je, si dhe investimet kapitale në këto godina. Lidhur me këtë pikë, ndërkohë është dhënë informatë nga MPB që janë arritur marrëveshjet me të gjitha komunat për shfrytëzimin/bartjen e aseteve.

Në këtë pjesë pasqyrohen komentet e pranuar gjatë konsultimeve paraprake dhe publike, si dhe vlerësimi i tyre nga Grupi Punues

Kapitulli 6: Krahasimi i opsioneve

Opsioni i parë dhe opsioni i dytë nuk do të kenë ndikime pozitive në fushat e caktuara. Përkundrazi, do të kenë ndikim negativ në problemet e identifikuara në këtë koncept dokument. Në anën tjetër, opsioni i tretë do të ketë ndikim të drejtpërdrejtë në përmirësimin e sistemit të financave lokale dhe ndikime të tërthorta në fushat e sipërshënuara.

Kapitulli 6.1: Planet e zbatimit për opsionet e ndryshme

Zbatimi i opsionit të dytë kërkon mundësinë e qartësimin të dispozitave ligjore të Ligjit për Financat e Pushtetit Lokal përmes opinioneve ligjore, për aq sa lejohet, dhe eventualisht nëpërmjet ndonjë akti nënligjor, me qëllim të qartësimin dhe thjeshtësimin të procedurave.

Por, marrë parasysh që sistemi aktual i paraparë me Ligjin për Financat e Pushtetit Lokal nuk po mundëson funksionim efikas të financave të pushtetit lokal, Analizat e bëra dhe gjendja e verifikuar nga vet komunitat dhe organet qendrore në përgjithësi dhe Ministria e Financave në veçanti, rekomandojnë ndryshime të caktuara që të përmirësohet sistemi i funksionimit të financave lokale, përmes ndryshimeve ligjore. Disa nga pikat kryesore që kanë nevojë të adresohen janë si ne vijim:

1. Financimi i kompetencave të centralizuara - komunitat vazhdojnë të financojnë disa kompetenca të cilat tashmë janë bartur në nivel qendror si zjarrfikësit, inspektorët e tregut, inspektorët sanitar, veterinar dhe të bujqësisë-fitosanitar dhe të ngjashme. Ekziston nevoja për një përcaktim të qartë çfarë ndodh me financimin e atyre funksioneve të cilat barten nga niveli lokal në nivel qendror. Zgjidhja e kësaj çështjeje propozohet duke bërë zvogëlimin e grantit të përgjithshëm të komunave dhe bartjen e buxhetit dhe numrit të punëtorëve nga niveli lokal në nivelin qendror.
2. Definicioni i të hyrave vetjake komunale - Ligji ekzistues për financat e pushtetit lokal definon të hyrat vetjake komunale si të gjitha shumat e parave publike të cilat janë shqiptuar dhe janë mbledhur në mënyrë të ligjshme nga komuna. Është e nevojshme që ky definicion të pasurohet duke theksuar se të hyrat vetjake të komunave janë gjithashtu shumat e parave publike të cilat janë mbledhur dhe pranuar nga burimet e përcaktuara në Nenin 8 të këtij ligji. Kjo çështje ka të bëjë sidomos me rastet kur me ligje të veçanta parashihet alokimi i të hyrave nga niveli qendror në atë lokal.
3. Planifikimi i të hyrave vetjake komunale - ky planifikim të bëhet në përputhje me ligjin, duke marrë për bazë parametra të caktuar dhe duke marrë parasysh historinë e inkasimit të të hyrave vetjake komunale në tri vitet e kaluara, por duke vendosur një objektiv real të rritjes për çdo vit për çdo komunë me qëllim të rritjes së qëndrueshmërisë së financimit të komunave.

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

4. Përfaqësimi efikas i komunave në Komisionin e Granteve – Dialogu në mes të qeverisë qendrore dhe asaj lokale rreth financave lokale është dizajnuar të zhvillohet përmes Komisionit të Granteve. Komisioni i Granteve duhet të fuqizojë përgatitjet teknike në mënyrë që të përkrahet një vendim-marrje e bazuar në informacion të mirë. Komunitat përfaqësuese në Komision të Granteve duhet të zhvillojnë konsultime paraprake me të gjitha komunitat para vendimmarrjes në Komision të Granteve.
5. Investimet e nivelit qendror në nivel komunal – Investimet në nivel komunal bëhen edhe nga niveli qendror. Madhësia e disa investimeve kapitale nënkupton që komunitat të mos kenë mundësi t'i mbulojnë ato, megjithatë, vendimet individuale të marra nga ministritë e caktuara gjenerojnë rrezik për investime disproporcionale nëpër Kosovë. Prandaj, me rastin e realizimit të projekteve nga niveli qendror në atë komunal kjo duhet të bëhet përmes kritereve të qarta, të drejta dhe transparente.
6. Granti specifik për shërbime sociale – parashihet të jetë grant me sistem të hapur dhe do të përfshijë financimin e shërbimeve sociale, rezidenciale dhe ditore, duke u bazuar në standardet minimale për shërbime sociale të përcaktuara nga Ministria për Punë dhe Mirëqenie Sociale.
 - a. Komunitat të cilat kanë të themeluara dhe krijojnë qendra rezidenciale apo ditore për ofrimin e shërbimeve sociale, sipas kritereve të përcaktuara dhe pëlqimit të MPMS-ja do të marrin një financim për shërbimet rezidenciale apo ditore me aprovim nga Komisioni Granteve. Shuma e mbështetjes financiare do të përfshijë koston operative për funksionim të asaj qendre dhe koston e shpenzimeve për ofrimin e shërbimeve rezidenciale apo ditore sipas standardeve minimale.
 - b. Komunitat do të pranojnë një Grant specifik për shërbime sociale me aprovim të Komisionit të Grantëve, i cili përdoret për financimin e koston së ofrimit të standardeve minimale për shërbime sociale dhe familjare. Formula e financimit për këtë grant do të bazohet në disa indikatorë social dhe numrin e kategorive sociale të regjistruar në Qendrat për Punë Sociale që kanë nevojë dhe parashirojnë kërkesë për shërbime sociale. Implikimi buxhetor për krijimin e grantit specifik për shërbime sociale do të adresohet duke zvogëluar grantin e përgjithshëm. Të gjitha bashkëpagesat, tarifatat dhe taksat për shërbimet sociale komunale konsiderohen si të hyra vetjake të komunës, të cilat janë të hyra të dedikuara dhe që mund të shfrytëzohen nga institucionet përkatëse të shërbimeve sociale.
7. Granti specifik për Arsim dhe granti specifik për Shëndetësi – sistemi dhe rregullat ekzistuese për ndarjen e granteve specifike për Arsim dhe Shëndetësi nuk janë treguar të përshtatshme dhe adekuate. Prandaj, nevojitet zhvillimi dhe avancimi i standardeve dhe kritereve nga ministritë e linjës për këto dy lloj grantesh.
8. Qëndrueshmëria e komunave të vogla – Me qëllim të sigurimit të ofrimit të nivelit minimal të shërbimeve komunale, Qeveria e Republikës së Kosovës për një periudhë kalimtare deri në vitin 2019, ndan 2.7% të grantit të përgjithshëm për komunitat që kanë popullsi më pak se njëzet e dy mijë (22,000) banorë. Prandaj, sistemi i financimit të komunave duhet të sigurojë një zgjidhje të qëndrueshme për këtë çështje. Me këtë koncept dokument propozohet që të bëhet zgjidhje e tillë që mundeson rritjen e pragut

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

nga 140,000 euro ne 200,000 euro, pasi qe me sistemin ekzistues, me qëllim të nivelizimit të kapacitetit të ulët të të hyrave vetjake të komunave më të vogla, bazuar në LFPL, secila komunë pranon për çdo vit një shumë të përgjithshme fikse prej 140,000 euro, duke zbritur nga 1 euro për kokë banori ose 0 euro për komunat me popullsi të barabartë ose më të madhe se 140,000 banorë.

Figura7: Plani i zbalimit për Opsionin 3

Qëllimi i politikës	Hartimi i Projektligjit për Financat e Pushtetit Lokal							Shifra pritshme e koste
Objektivi strategjik	Sigurimi i infrastrukturës së qartë ligjore për financat e pushtetit lokal							
	Projektligji për Financat e Pushtetit Lokal, i sponsoruar nga Ministria e Financave, nëpërmjet Departamentit të Buxhetit							
Sigurimi i qartësisë së financimit të funksioneve të centralizuara	Bartja e buxhetit dhe numrit të punëtorëve të rasteve të identifikuar		Viti 1	Viti 2	Viti 3	Viti 4	Viti 5	Institucioni /departamenti përgjegjës
		Bartja	MPB-AME MTI-II ZKM-AVUK	Nuk ka aktivitet	Nuk ka aktivitet	Nuk ka aktivitet	Nuk ka aktivitet	MF/DB
	Bartja e buxhetit dhe numrit të punëtorëve të rasteve që mund të lindin pas miratimit të Ligjit.		Viti 1	Viti 2	Viti 3	Viti 4	Viti 5	MF/DB
		Bartja	Nuk ka aktivitet	Sipas nevojës	Sipas nevojës	Sipas nevojës	Sipas nevojës	
Sigurimi i përfaqësimit më efikas i interesave të komunave në Komisionin e Granteve	Sigurimi i konsultimit para votimit në Komisionin e Granteve	Konsultimi	Ka aktivitet	Ka aktivitet	Ka aktivitet	Ka aktivitet	Ka aktivitet	MF/DB Komunitat

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Ofrimi më i mirë i shërbimeve sociale, të arsimit dhe shëndetësi së.	Sigurimi i shërbimeve sociale	Siguri mi	Sigurohet buxheku për herë të parë	Vazhdon zbatimi	Vazhdon zbatimi	Vazhdon zbatimi	Vazhdon zbatimi	MF MPMS Komunitat	
	Zhvillimi i mëtejshëm i grantit për arsim	Zhvillimi	Sigurohet zhvillimi në vitin e parë	Vazhdon zbatimi	Vazhdon zbatimi	Vazhdon zbatimi		MF MASHT Komunitat	
	Zhvillimi i mëtejshëm i grantit për shëndetësi	Zhvillimi	Sigurohet zhvillimi në vitin e parë	Vazhdon zbatimi	Vazhdon zbatimi	Vazhdon zbatimi		MF MSH Komunitat	

Kapitulli 6.2: Tabela e krahasimit me të tre opsionet

[Jepni një paraqitje të shkurtër narrative të tre opsioneve. Gjithashtu paraqitni opsionin e zgjedhur dhe arsyt kryesore përse është zgjedhur.]

Figura8: Krahasimi i opsioneve

Metoda e krahasimit:									
	Opsioni 1: Asnjë ndryshim			Opsioni 2: Përmirësimi i zbatimit dhe ekzekutimit			Opsioni 3: Hartimi i Projektligjit të ri për Financat e Pushtetit Lokal		
Ndikimet relevante pozitive	Nuk do të ketë ndikim pozitiv			Nuk do të ketë ndikim pozitiv			Do të adresojë të gjitha problemet e identifikuara deri më 1 janar 2020.		
Ndikimet relevante negative	Do ta ruaj status quon me problemet ekzistuese			Në masë të madhe do ta ruaj status quon me problemet ekzistuese			Nuk do të ketë asnjë ndikim negativ		
Kostot relevante	Nuk do të krijojë kosto shtesë			Nuk do të krijojë kosto shtesë			Do të krijojë kosto shtesë, e cila do të planifikohet.		
Vlerësimi i ndikimit të pritshëm buxhetor	Viti 1	Viti 2	Viti 3	Viti 1	Viti 2	Viti 3	Viti 1	Viti 2	Viti 3
	0	0	0	0	0	0			
Përfundimi	Nuk rekomandohet			Nuk rekomandohet			Opsioni i rekomanduar		

Kapitulli 7: Konkluzionet dhe hapat e ardhshëm

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Sipas të gjitha analizave të bëra nga ky Koncept Dokument, i vetmi opsion që garanton adresimin e problemeve të identifikuara në fushën e financave të pushtetit lokal është adresimi me ndryshime ligjore, meqë shkaku kryesor i problemeve të identifikuara janë dispozitat ligjore që krijojnë efekte në këtë sistem.

Plani për zbatimin e këtij Koncept Dokumenti, me kusht që aprovohet me opsionin e rekomanduar, është si në vijim:

Veprimi	Afati kohor
1. Miratimi i Koncept Dokumentit për Financat e Pushtetit Lokal	K4 2018
2. Hartimi i Projektligjit për Financat e Pushtetit Lokal	K1 2019
3. Aprovimi Projektligjit për Financat e Pushtetit Lokal në Qeverinë e Republikës së Kosovës	K2 2019
4. Aprovimi Projektligjit për Financat e Pushtetit Lokal në Kuvendin e Republikës së Kosovës	K3 2019
5. Hyrja në fuqi e Projektligjit për Financat e Pushtetit Lokal	1 janar 2020
6. Zbatimi i Ligjit për Financat e Pushtetit Lokal	1 janar 2020 -

Sipas kërkesës së Qeverisë së Republikës së Kosovës në mbledhjen e mbajtur më 22.08.2018, Ministria e Financave do të mundohet që të procedojë këtë Projektligj sipas procedurave të përshpejtuara.

Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin

Plani i veprimit për zbatimin e opsionit të rekomanduar të këtij Koncept Dokumenti do të reflektohet në Planin e Punës së Ministrisë së Financave dhe zbatim i këtij plani do të monitorohet nga menaxhmenti i Ministrisë së Financave, nëpërmjet Departamentit për Integrim Evropian dhe Koordinim të Politikave.

Koncepti Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Shtojca 1: Forma e vlerësimit për ndikimin ekonomik

Kategoria e ndikimeve ekonomike	Ndikimi kryesor	A pritët të ngodhë ky ndikim?		Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur ndikimit	Përfitim i pritshëm ose kostoja e ndikimit	Niveli i preferuar i analizës
		Po	Jo			
Vendet e punës ¹	A do të rritet numri aktual i vendeve të punës?		Jo			
	A do të zvogëlohet numri aktual i vendeve të punës?		Jo ²			
	A do të ndikojë në nivelin e pagesës?		Jo			
	A do të ndikojë në lehtësimin e gjeljes së një vendi të punës?		Jo			
	A do të ndikojë në qasjen në financa për biznes?		Jo			
Bërja e biznesit	A do të largohen nga tregu produkte të caktuara?		Jo			
	A do të lejohen në treg produkte të caktuara?		Jo			
	A do të detyrohen bizneset të mbyllën?		Jo			
	A do të krijohen biznese të reja?		Jo			
	A do të detyrohen bizneset t'i përbushin detyrimet e dhënies së informatave të reja?		Jo			
Ngarkesa administrative	A janë thjeshtuar detyrimet e dhënies së informatave për bizneset?		Jo			

¹Kur ndikon në vendet e punës, gjithashtu do të ketë edhe ndikime shoqërore.
²Parimisht nuk pritët të rritet numri aktual i vendeve të punës, sepse parashihet bartja e buxhetit përkatës dhe numrit të punëtorëve nga komunitat tek ministratë përkatëse: MPB/AME, MTI/Inspektorati i Tregut, ZKM/AVUK. Parashihet të bëhet bartja e zjarifikësve, inspektorëve të tregut, inspektorëve sanitar, veterinar, dhe fitosanitar. Gjatë konsultimeve paraqite me komunat dhe organet përkatëse qendrore rreth këtij draft koncept-dokumenti do të konfirmohet saktësisht nëse ka patur ndryshime të stafit në komuna lidhur me këto kompetenca.

Koncepti Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Tregtia	A pritjet të ndryshojnë flukset aktuale të importit?	Jo			
	A pritjet të ndryshojnë flukset aktuale të eksportit?	Jo			
Transporti	A do të ketë efekt në mënyrën e transportit të pasagjerëve dhe/ose mallrave?	Jo			
	A do të ketë ndonjë ndryshim në kohën e nevojshme për të transportuar pasagjerë dhe/ose mallra?	Jo			
Investimet	A pritjet që kompanitë të investojnë në veprimtari të reja?	Jo			
	A pritjet që kompanitë t'i anulojnë ose shtyjnë për më vonë investimet?	Jo			
	A do të rriten investimet nga diaspora?	Jo			
	A do të zvogëlohen investimet nga diaspora?	Jo			
	A do të rriten investimet e huaja direkte?	Jo			
	A do të zvogëlohen investimet e huaja direkte?	Jo			
	A do të rritet çmimi i biznesit të produkteve, siç është energjia elektrike?	Jo			
	A do të ulët çmimi i inputeve të bizneseve, siç është energjia elektrike?	Jo			
	A ka gjasa që të promovohen inovacioni dhe hulumtimi?	Jo			
	A ka gjasa që inovacioni dhe hulumtimi të pengohen?	Jo			
Ndikimi në NVM	A janë kompanitë e prekura kryesisht NVM?	Jo			

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Çmimet dhe konkurrenca	A do të rritet numri i mallrave dhe shërbimeve në dispozicion për biznesin apo konsumatorët?	Jo		
	A do të zvogëlohet numri i mallrave dhe shërbimeve në dispozicion për biznesin apo konsumatorët?	Jo		
	A do të rriten çmimet e mallrave dhe shërbimeve ekzistuese?	Jo		
	A do të ulen çmimet e mallrave dhe shërbimeve ekzistuese?	Jo		
	A do të ndikohet ndonjë sektor i veçantë i biznesit?	Jo		
	A është ky sektor i koncentruar në një rajon të caktuar?	Jo		
Ndikimet ekonomike rajonale	A do të ndikohet rritja e ardhshme ekonomike?	Jo		
	A mund të ketë ndonjë efekt në normën e inflacionit?	Jo		
Zhvillimi i përgjithshëm ekonomik				

Shtojca 2: Forma e vlerësimit për ndikimet shoqërore

Kategoria e ndikimeve shoqërore	Ndikimi kryesor	A pritet të ndodhë ky ndikim?		Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur	Përfitimimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit	Niveli i preferuar i analizës
		Po	Jo			
Vendet e punës ³	A do të rritet numri aktual i vendeve të punës?	Jo	Jo	I lartë/i ulët		
	A do të zvogëlohet numri aktual i vendeve të punës?	Jo	Jo			
	A ndikohen vendet e punës në një sektor të caktuar të biznesit?	Jo	Jo			
	A do të ketë ndonjë ndikim në nivelin e pagesës?	Jo	Jo			
	A do të ketë ndikim në lehtësimin e gjëves së një vendi të punës?	Jo	Jo			
	A janë ndikimet shoqërore të përqunduara në një rajon apo qytete të veçanta?	Jo	Jo			
Ndikimet shoqërore rajonale	A ndikohen të drejtat e punëtorëve?	Po	Jo	Shumë i ulët	Shumë i ulët	Mesatar
	A parashihen apo shfuqizohen standardet për punën në kushte të rrezikshme?	Jo	Jo			
	A do të ketë ndikim mbi mënyrën e zhvillimit të dialogut social ndërmjet punonjësve dhe punëdhënësve?	Jo	Jo			
	A do të ketë ndikim mbi vlefërinë?	Jo	Jo			
	A ndikohet gjasja në skemat e mbrojtjes sociale?	Po	Jo	Mesatar	I ulët	Mesatar
	A do të ndryshojë çmimi i mallrave dhe shërbimeve themelore?	Jo	Jo			
Përfshirja sociale						

³Kur ndikon në vendet e punës, gjithashtu do të ketë edhe ndikime ekonomike.

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	Po	Mesatar	Mesatar	Mesatar
A do të ketë ndikim në financimin apo organizimin e skemave të mbrojtjes sociale?	Po		Mesatar	Mesatar
A do të ketë ndikim në arsimin fillor?	Po		Mesatar	Mesatar
A do të ketë ndikim në arsimin e mesëm?	Po		Mesatar	Mesatar
A do të ketë ndikim në arsimin e lartë?	Jo			
A do të ketë ndikim në aftësimin profesional?	Jo			
A do të ketë ndikim në arsimimin e punëtorëve dhe të mësuarit gjatë gjithë jetës?	Jo			
A do të ketë ndikim në organizimin apo strukturën e sistemit arsimor?	Jo			
A do të ketë ndikim në lirinë akademike dhe vetëqeverisjen?	Jo			
A ndikon opsioni në diversitetin kulturor?	Jo			
A ndikon opsioni në financimin e organizatave kulturore?	Jo			
A ndikon opsioni në mundësitë për personat që të përfitojnë nga aktivitetet kulturore ose të marrin pjesë në to?	Jo			
A ndikon opsioni në ruajtjen e trashëgimisë kulturore?	Jo			
A ndikon opsioni në aftësitë e qytetarëve të marrin pjesë në procesin demokratik?	Jo			
A trajtohet çdo person në mënyrë të barabartë?	Po			
A do të informohet më mirë publiku në lidhje me çështje të caktuara?	Po			
Qeverisja				

Koncepti Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Shëndeti dhe siguria publike ⁴	A ndikon opsioni në mënyrën se si funksionojnë partitë politike?	Jo			
	A do të ketë ndonjë ndikim në shoqërinë civile?	Jo		Mesatar	Mesatar
	A do të ketë ndonjë ndikim në jetën e njerëzve, siç është jetëgjatësia apo shkalla e vdekshmërisë?	Jo	Po		
	A do të ketë ndikim në cilësinë e ushqimit?	Jo			
	A do të rritet apo zvogëlohet rreziku shëndetësor për shkak të substancave të dëmshme?	Jo			
	A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në nivelet e zhurmës apo cilësinë e ajrit, ujit dhe/ose tokës?	Jo			
	A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në përdorimin e energjisë?	Jo			
	A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në deponimin e mbeturinave?	Jo			
	A do të ketë ndikim në mënyrën e jetesës së njerëzve, siç janë nivelet e interesimit për sport, ndryshimet në ushqyeshmëri, ose ndryshimet në përdorimin e duhanit ose alkoolit?	Jo			
	A ka grupe të veçanta që përballen me rreziqe shumë më të larta se të tjerat (të përcaktuar sipas faktorëve, të tillë si	Jo			

⁴Kur ka ndikim në shëndet publik dhe siguri, atëherë rregullisht ka ndikime mjedisore.

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	mosha, gjinia, aftësia e kufizuar, grup shoqëror apo rajoni)?				
Krimi dhe siguria	A ndikohen gjasat që të kapen kriminelët?	Jo			
	A ndikohet fitimi i mundshëm nga krimi?	Jo			
	A ndikon në nivelet e korrupsionit?	Jo			
	A ndikohet kapaciteti i zbatimit të ligjit?	Jo			
	A ka ndonjë efekt në të drejtat dhe sigurinë e viktimave të krimit?	Jo			

Shtojca 3: Forma e vlerësimit për ndikimet mjedisore

Kategoria e ndikimeve mjedisore	Ndikimi kryesor	A pritet të ndodhë ky ndikim?		Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur	Përfitimimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit	Niveli i preferuar i analizës
		Po	Jo			
Klima dhe mjedisi i qëndrueshëm	A do të ketë ndikim në emetimin e gazrave serë (dioksid karboni, metani efj.)?		Jo		I lartë/i ulët	
	A do të ndikohet konsumi i karburanteve?		Jo			
	A do të ndryshojë shumëllojshmëria e burimeve që përdoren për prodhimin e energjisë?		Jo			
	A do të ketë ndryshim në çmimin për produktet mjësore ndaj mjedisit?		Jo			
	A do të bëhen më pak ndotëse disa aktivitate të caktuara?		Jo			
	A do të ketë ndikim në emetimin e ndotësve të ajrit?		Jo			
Cilësia e ajrit	A ndikon opsioni në cilësinë e ujërave të ëmbla?		Jo			
	A ndikon opsioni në cilësinë e ujërave nëntokësore?		Jo			
	A ndikon opsioni në burimet e ujit të pijshëm?		Jo			
Cilësia e tokës dhe shfrytëzimi i tokës	A do të ketë ndikim në cilësinë e tokës (në lidhje me acidifikimin, ndoqjen, përdorimin e pesticideve apo herbicideve)?		Jo			

Koncepti Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	A do të ketë ndikim në erozionin e tokës?				Jo	
	A do të humbet tokë (përmes ndërtimit, etj.)?				Jo	
	A do të fitohet tokë (përmes dekontaminimit, etj.)?				Jo	
	A do të ketë ndonjë ndryshim në shfrytëzimin e tokës (p.sh. nga shfrytëzimi pyjor në shfrytëzim bujqësor apo urban)?				Jo	
Mbeturinat dhe riciklimi	A do të ndryshojë sasia e mbeturinave të krijuara?				Jo	
	A do të ndryshojnë mënyrat në të cilat trajtohen mbeturinat?				Jo	
	A do të ketë ndikim në mundësitë për riciklimin e mbeturinave?				Jo	
Përdorimi i burimeve	A ndikon opsioni në përdorimin e burimeve të ripërtëritshme (rezervave të peshkut, hidrocentraleve, energjisë diellore etj.)?				Jo	
	A ndikon opsioni në përdorimin e burimeve, të cilat nuk janë të ripërtëritshme (ujërat nëntokësore, mineralet, qymyri etj.)?				Jo	
Shkalla e rreziqeve mjedisore	A do të ketë ndonjë efekt në gjasat për rreziqe, të tilla, si zjarret, shpërthimet apo aksidentet?				Jo	
	A do të ndikojë në gatishmërinë në rast të fatkeqësive natyrore?				Jo	
	A ndikohet mbrojtja e shoqërisë nga fatkeqësitë natyrore?				Jo	

Koncepti Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Biodiversiteti, flora dhe fauna	A do të ketë ndikim në speciet e mbrojtura apo të rrezikuara apo në zonat ku ato jetojnë?	Jo		
	A do të preket madhësia apo lidhjet midis zonave të natyrës?	Jo		
	A do të ketë ndonjë efekt në numrin e specieve në një zonë të caktuar?	Jo		
Mirëqenia e kafshëve	A do të ndikohet trajtimi i kafshëve?	Jo		
	A do të ndikohet shëndeti i kafshëve?	Jo		
	A do të ndikohet cilësia dhe siguria e ushqimit të kafshëve?	Jo		

Shtojca 4: Forma e vlerësimit për ndikimin e të drejtave themelore

Kategoria e ndikimit në të drejtat themelore	Ndikimi kryesor		Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur	Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit	Niveli i preferuar i analizës
	A pritet të ndodhë ky ndikim?	A pritet të ndikim?			
Dinjiteti	Po	Jo	I lartë/i ulët	I lartë/i ulët	
	Po		i ulët	I ulët	
Liria		Jo			
	A ndikon opsioni në dirjitetin e rjerëzve, në të drejtën e tyre për jetë apo në integritetin e një personi?	Jo			
	A ndikon opsioni në të drejtën e lirisë së individëve?	Jo			
	A ndikon opsioni në të drejtën e një personi për privatësi?	Jo			
	A ndikon opsioni në të drejtën për t'u martuar apo krijuar familje?	Jo			
	A ndikon opsioni në mbrojtjen ligjore, ekonomike ose shoqërore të individëve apo familjes?	Jo			
	A ndikon opsioni në lirinë e mendimit, ndërgjegjes apo fesë?	Jo			
	A ndikon opsioni në lirinë e shprehjes?	Jo			
	A ndikon opsioni në lirinë e tubimit ose asociimit?	Jo			
	A përfshin opsioni përpunimin e të dhënave personale?	Jo			
Të dhënat personale		Jo			
	A janë të drejtat e individit për qasje, korrigjim dhe kundërshtim të garantuara?	Jo			
	A është e qartë dhe e mbrojtur mirë mënyra në të cilën përpunohen të dhënat personale?	Jo			

Koncepti Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

Azili	A ndikohet ky opsioni në të drejtën për azil?				Jo	
Të drejtat pronësore	A do të ndikohen të drejtat e pronësisë? A ndikohet opsioni në lirinë për të bërë biznes?				Jo	
Trajtimi i barabartës	A e mbron opsioni partitën e barazisë para ligjit? A ka gjasa që grupe të caktuara do të dëmtohen në mënyrë direkte apo indirekte nga diskriminimi (p.sh. ndonjë diskriminim në bazë gjinore, racore, ngjyre, etnie, opinioni politik ose tjetër, moshe ose orientimi seksual)?				Jo	
Të drejtat e fëmijëve	A ndikohet opsioni në të drejtat e personave me aftësi të kufizuara?				Jo	
Administrimi i mirë	A ndikohet opsioni në të drejtat e fëmijëve? A do të bëhen procedurat administrative më të komplikuar? A ndikohet mënyra në të cilën administrata merr vendime (transparenca, afati procedural, e drejta për qasje në një dosje, etj.)? Për të drejtën penale dhe ndëshkimet e parashikuara: a ndikohet të drejtat e të paditurit? A ndikohet qasja në drejtësi?				Jo	

⁵Barazia gjinore trajtohet në Vlerësimin e Ndikimit Gjinor

SHTOJCA Nr. 5 - Vlerësimi i Komenteve

Komentuesi	Komenti	Vlerësimi i komentit	Arsyetimi
<p>Çlirim HAJDINI Policia e Kosovës</p>	<p>1. Në bazë të Ligjit për Financat e Pushtetit Lokal nenit 18 paragrafit 18.2 "Gjobat e shqiptuara për shkeljet në trafik brenda territorit të komunave janë të hyra vetanake të komunave. Transferet do të behet në përputhje me LMFPD dhe do të përfshijnë pagesat të cilat behën përmes Shërbimit Policor të Kosovës dhe gjykatave si rezultat i vendimeve gjyqësore".</p> <p>Policia e Kosovës duke pasur parasysh që përpos angazhimit të burimeve njerëzore ka angazhim edhe në aspektin logjistik, (si furnizim me radarë/laserë për matjen e shpejtësisë, alkool-test dhe printerë për ta, blloka të tiktave për kundërvajtje, blloka të aksidenteve të trafikut rrugor dhe pajisje tjera të cilat shërbejnë për punën e Policisë së Trafikut Rrugor).</p> <p>Për të gjitha këto pajisje të dedikuara për policinë e trafikut rrugor dhe minëmbajtjen e tyre, shpenzohen shuma të mëdha parash (milionëshe), pa llogaritur punën e zyrtarëve policor, procedimin e lëndëve, kundërshtimin e tyre, prezantimi në Komisionin për Vendosje e Gjykata e deri të</p>	<p>1. Komenti nuk është pranuar</p>	<p>1. Propozimi i parë i Policisë së Kosovës nuk është reflektuar në Koncept Dokument, megjithatë do të shqyrtohet përgjatë hartimit të Projektdigjit, nëse rast të aprovimit të opozitorit të rekomanduar.</p>

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	<p>përfundimi i plotë i procedurës për një kundërvajtje.</p> <p>Propozimi i Policisë së Kosovës është që një përqindje (minimum 50%) e të hyrave nga gjocat e trafikut të cilat derdhen në buxhetin e komunave të Kosovës, t'i kthehet Policisë së Kosovës - Policisë së Trafikut në pajisje/ mjete të punës, projekte të ndryshme e të cilat do të lehtësonin dhe do të kontribuonin në punën e Policisë së Trafikut Rrugor, në parandalimin e dukurive negative në trafik. Po ashtu kjo do të ndikojë në ngritjen e efikasitetit dhe efektivitetit, si dhe në të njëjtën kohë do të kontribuonte në sigurinë më të madhe në rrugë, duke i dhënë qytetarëve shërbime profesionale dhe meritore.</p> <p>2. Po ashtu bazuar ne nenin 30 paragrafi 4 "nëse kryesi pjesërisht ose në tërësi nuk e paguan gjobën në afatin e përcaktuar, do të zbatohet përbarimi i detyrueshëm në pajtim me dispozitat e ligjit për Përbarim. Urdhri kundërvajtës përmes të cilit shqiptohet gjoba do të cilësohet dokument përbarues në përputhje me dispozitat e Ligjit për procedurën përbarimor". Policia e Kosovës nuk është kreditor sipas Ligjit për procedurën përbarimor dhe nuk mund të</p>	<p>2. Propozimi i dytë i Policisë së Kosovës nuk është reflektuar në Koncept Dokument. Megjithatë, në rast të aprovimit të koncept dokumentit me opsionin e propozuar, do të shqyrtohet nëse kjo çështje mund të rregullohet me Projektligjin për Financat e Pushtetit Lokal apo kjo çështje është në fushëveprimin e ligjeve tjera.</p> <p>2. Komenti nuk është pranuar.</p>
--	--	---

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	<p>procedoj lendet ne përbarim por këtë të drejt e kanë vetëm komunitat, andaj po ishte kreditor edhe Policia e Kosovës, gjobat që lëshohen ne trafik do të procedohen ne përbarim dhe do të rritet edhe efikasiteti dhe zbatimit të kundërvajtjeve në trafik.</p> <p>Koncepti dokumenti i Ligji për Financat e Pushtetit Lokal është në dëgjim publike andaj kërkojmë që të dërgoni rekomandimet e Policisë së Kosovës që të futen në këtë koncept dokument, ndërsa gjatë plotësimit ndryshimit të këtij ligji do të marrim edhe praktikën e vendeve të rajonit si është e rregulluar kjo çështje (përqindje sa shkojnë shuma e gjobave ne komuna dhe sa ne Polici që epen në trafik).</p> <p>Vërejtje: Sipas deklarimeve që e kemi mbajtur me Asociacionin e Komunave të Kosovës me të gjithë Kryetarët e Komunave të Republikës së Kosovës, shumica nga ta janë deklaruar se nuk mundën me i dërguar lendet për kundërvajtjet ne trafik ne procedurën e përbarimit</p>	
<p>Mergim HIMAJ</p> <p>Ministria e Punëve të Brendshme</p>	<p>1. Termi zjarrfikësit të zëvendësohet me Njësit profesionale të Zjarrfikës dhe Shpëtimit.</p> <p>2. Propozojmë në këtë kategori të parashihet edhe fondi specifik për Menaxhimin e</p>	<p>1. Komenti është pranuar.</p> <p>2. Komenti nuk është pranuar.</p> <p>1. Është reflektuar në Koncept Dokument</p> <p>2. Trajtimi i kësaj çështjeje bëhet në kuadër të ndarjeve tjera</p>

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

<p>Emergjencave, nga fatkeqësitë natyrore dhe fatkeqësitë tjera.</p> <p>3. Kapitulli 2: Objektivat-dhe Njësit profesionale të Zjarrifikjes dhe Shpëtimit. Të gjitha këto ndryshime planifikohen të arrihen duke filluar nga viti 2020 (të parashihet afati ma i shkurtër kohor 2019, për shkakë të nevojave urgjente).</p> <p>4. Ofrimi në i mirë i shërbimeve sociale, të arsimit dhe shëndetësisë të mbrojtjes nga zjarri, fatkeqësit natyrore dhe fatkeqësit e tjera.</p> <p>5. Opsioni 3 - Ministri e Punëve të Brendshme përkrah opsionin e 3 me të cilin do të ndryshohet Ligji ku do të rregullohet transferi i kompetencës nga niveli lokal në nivelin qendror.</p> <p>6. Sfidë në këtë sektor mbetet trajtimi i aseteve (kryesisht ndërtesat) të sektorit të</p>	<p>3. Komenti është pranuar pjesërisht.</p> <p>4. Komenti nuk është pranuar.</p> <p>5. Komenti është pranuar</p>	<p>buxhetore të orgnaizatave buxhetore. Po ashtu, si politikë e re, kjo parashihet të jetë kompetencë e centralizuar, që e largon nga fushëveprimi i financave të pushtetit lokal.</p> <p>3. Një kërkesë të të tilla ka bërë edhe Qeveria e Republikës së Kosovës, në mbledhjen e mbajtur më 22.08.2018. Projektligji synohet të aprovohet me procedurat e përshpejtuara.</p> <p>4. Sipas sqarimit të dhënë më sipër për centralizimin e këytre shërbimeve</p> <p>5. Ky është opsion i propozuar në koncept dokument.</p>
---	--	---

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

<p>Zjarrfikësve, përkatësisht nëse ato do të kalojnë nën pronësinë e AME-së ose je, si dhe investimet kapitale në këto godina, Në këtë pjesë pasqyrohen komentet e pranuar gjatë konsultimeve paraprake dhe publike, si dhe vlerësimi i tyre nga Grupi Punues, propozojmë që pjesa e hijezuar me të verdh të fshihet për arsye se MPB-AME - ja i ka nënshkruar memorandumet e mirëkuptimit për bartjen e aseteve dhe objekteve nga niveli lokal në nivelin qendror - AME me të gjitha komunat.</p> <p>7. Propozojmë që të shkurtrohen afatet e përcaktuara në tabelën e cekur më lartë, për shkak të nevojës urgjente për bartjen e buxhetit të Njësive Profesionale të Zjarrfikësve nga niveli lokal në nivelin qendror. për arsyet në vijim:</p> <p>Njësiti profesionale të zjarrfikjes dhe shpëtimit janë në gjendje tejte të palakmueshme duke filluar nga kapaciteti:</p> <p>Afati shumë i tërëgjatë për aprovimin e ligjit nuk është në harmoni me gjendjen aktuale të NJPZSH , nevojat për rregullimin e buxhetit dhe çështjeve tjara janë shumë më urgjente dhe të domosdoshme,</p>	<p>6. Komentit është pranuar</p> <p>7. Komentit është pranuar pjesërisht.</p>
<p>6. Komentit është reflektuar në koncept dokument.</p> <p>7. Sipas sqarimit të dhënë më sipër për afatet</p>	

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	<p>Kompletimi i strukturës së njësive profesionale të zjarrijes dhe shpëtimit me personel - personel jo i mjaftueshëm</p> <p>Mjetet dhe teknika zjarri-fikese të pamjaftueshme në gjendje të dobët të konformitetit të vjetruara dhe mirëmbajtja e dobët e tyre.</p> <p>Mungesa e objekteve për akomodim të personelit dhe ruajtja e teknikës dhe automjeteve për zjarri-fikje dhe shpëtim, të mjeteve (materieve) dhe pajisjeve për fikje të zjarrit.</p> <p>Gjendja shëndetësore (psiko-fizike) e zjarri-fikeseve në njësitë profesionale të zjarri-fikjes është e pa egzaminuar që paraqet pasiguri në angazhimin e këtij personeli në realizimin e misionit që ka ky shërbim.</p> <p>Mundësia e ndodhjes së ngjarjeve të paparashikuara nga fatkeqësitë e shaktuara nga natyra apo faktori njeri, direkt do të shfaqet mungesa e kapaciteteve për reagim në incident</p> <p>Mos rregullimi i statusit të NJPZSH duke filluar nga mos unifikimi i te ardhurave personale (pagat), mos unifikimi i pajisjeve, mjeteve dhe teknikës për zjarri-fikje dhe</p>		
--	---	--	--

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	shpëtim, mos unifikimi dhe mos standardizimi i pajisjeve mbrojtëse personale, mos unifikimi i veshmbathjes - uniformes së NJPZSH.		
<p>Donjete Kelmendi Koalicioni i Organizatave Jo Qeveritare për Mbrojtjen e Fëmijëve</p>	<p>KOMF: 1. Mungesa e një granti specifik për komunat për shërbimet sociale pamundëson ofrimin e shërbimeve cilësore minimale. Kjo i pamundëson institucionet komunale në përmbushjen e mandatit dhe obligimeve të parapara me legjislacionin në fuqi. Nëse vazhdohet me këtë formë të financimit gjendja mund të keqësohet për aq sa të shndërrojë Qendrat për Punë Sociale në qendra jofunksionale, të cilat duke mos u financuar mjaftueshëm nuk do të mund të ofrojnë shërbime sociale.</p> <p>2. Për të siguruar një financim të qëndrueshëm dhe të drejtë të shërbimeve sociale në Kosovë konsiderohet që zgjidhja më e mirë është të bëhet nëpërmjet ndryshimit të Ligjit Nr. 03/L-049 për Financat e Pushtetit Lokal dhe krijimit të një granti i cili do të duhej të jetë krahas granteve operative si grant për shërbime sociale. Ky grant do të duhej të ketë kritere të qarta që të siguroj ndarje të drejtë dhe financim adekuat për shërbimet sociale. Për të siguruar mirëqenien dhe ofrimin e shërbimeve</p>	<p>1. Komenti është pranuar</p> <p>2. Komenti nuk është pranuar</p>	<p>1. Koncept Dokumenti parasheh rregullimin e grantit social</p> <p>Granti social është planifikuar të jetë i hapur dhe kriteret i përcakton Ministria Përkatëse.</p>

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	<p>bashkëkohore rekomandohet që LFPL të orientohet sipas njëres nga dy alternativat:</p> <p>Alternativa I: Grant specifik për shërbimet sociale i llojit të mbyllur, e cila është alternativa më adekuatë për arsye se siguron një minimum të sigurt të ofrimit të shërbimeve sociale.</p> <p>Alternativa II: Ndarje e dedikuar për shërbime sociale në përqindje brenda grantit të përgjithshëm.</p> <p>KOMF rekomandon fuqishëm Alternativën I-të sepse garanton minimumin e financimit përderisa potencon që alternativa e dytë nuk garanton siguri financiare në masë sikurse alternativa e parë.</p> <p>3. Kontraktimi i shërbimit të grantit specifik me OJQ dhe palët private - Ndryshimi sygjerohet për arsyen që shërbimet rezidenciale dhe ditore ofrohen kryesisht nga sektori jo qeveritar përmes nënkontraktimit nga sektori publik (MPMS dhe Komunitat). Kjo formë e ofrimit të shërbimeve garanton më shumë cilësi dhe ka poashtu kosto më të ulët financiare për sektorin publik.</p>	<p>3. Komentit nuk është pranuar</p>	<p>3. Përcaktimi i mënyrës së kontraktimit të shërbimeve sociale nga komunitat nuk hynë në fushëveprimin e këtij Koncept Dokumenti.</p>
--	---	--------------------------------------	---

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	<p>Ofrimi i shërbimeve përmes kontraktimit të sektorit jo-qeveritar është politikë/ praktikë që ndjeket nga të gjitha shtetet e Europës perendimore.</p> <p>4. rekomandon përcaktimin e sakt të indikatorëve social.</p> <p>5. Implikimi buxhetor për krijimin e grantit specifik për shërbime sociale do të adresohet duke zvogëluar grantin e përgjithshëm...Për shkak të kufizimeve në burime njerëzore dhe buxhetore, aktualisht shërbimet sociale janë të fokusuara në ofrimin e shërbimeve emergjente dhe ka mungesë të ofrimit të shërbimeve të parandalimit dhe te rintegrimit, të cilat janë të domosdoshme për mireqenien e personave në nevojë për shërbime sociale</p>	<p>4. Komentit nuk është pranuar</p> <p>5. Komentit nuk është pranuar</p>	<p>4. Indikatorët social përcaktohen nga ministria përkatëse</p> <p>5. Propozimi i dhënë ka kosto buxhetore dhe del jashtë kufirit buxhetore të lejuar.</p>
<p>Fetije Begolli - Maxhera</p> <p>Ministria e Administrimit it të Pushtetit Lokal</p>	<p>Kapitulli 1: Përkufizimi i problemit</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koment: të shtohet edhe fjala decentralizuara (meqenëse është ligj i ri do të duhej të parashihen edhe kompetenca të cilat mund të decentralizohen në ndonjë fushë të caktuar me qëllim të përmirësimit të shërbimeve më të mira për qytetarë). <p>Kapitulli 2: Objektivat</p> <ul style="list-style-type: none"> • të shtohet edhe fjala decentralizuara 		

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	<p>Figure 9: Objektivat relevante të Qeverisë</p> <ul style="list-style-type: none"> • të shtohet edhe fjala decentralizuara <p>Kapitulli 3.3: Opsioni i tretë</p> <ul style="list-style-type: none"> • të shtohet fjala edhe anasjelltas <p>Kapitulli 6.1:</p> <ul style="list-style-type: none"> • të shtohet edhe fjala decentralizuara (meqenëse është ligj i ri do të duhej të parashihen edhe kompetenca të cilat mund të decentralizohen në ndonjë fushë të caktuar me qëllim të përmirësimit të shërbimeve më të mira për qytetarë). • të shtohet fjala edhe anasjelltas. <p>Figura 10: Plani i zbatimit për Opsionin 3</p> <ul style="list-style-type: none"> • të shtohet edhe fjala edhe decentralizuara 	<p>Komenti nuk është pranuar</p>	<p>Në kontekst të LMPPP-së, decentralizimi i kompetencave nuk paraqet problem ligjor. Po ashtu, kjo nuk është në fushëveprimin e financave të pushtetit lokal.</p>
<p>Shefki Zeqiri Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural</p>	<p>Duke ju referuar diskutimeve publike të koncept dokumentin për financat e pushtetit lokal,</p> <p>Ju rekomandoj që të rregullohet në mënyrë precize mundësia e transferimit të kompetencave përfshirë edhe buxhetin, dokumentacionin, pajisjet dhe zyrtaret nga niveli lokal në nivelin qendror, në rastet kur kjo përcaktohet me ligj.</p> <p>Ju i dini vështirësitë për transferimin e inspektorëve sipas ligjit të ushqimit por edhe</p>	<p>Komenti është pranuar</p>	<p>Opisioni i rekomanduar me koncept dokument siguron zgjidhje ligjore.</p>

Koncept Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

<p>Leonora Selmani Agjencia për Barazi Gjinore</p>	<p>te kompetencat tjera ku ligji përcakton. Kjo do të mundësonite dhe lehtësonite kalimin e këtyre kompetencave dhe stafit si dhe ushtrimin e përgjegjësiave konform ligjit ne fuqi.</p> <p>Ju rekomandojmë që kjo çështje të adresohet sakte në këtë koncept dokument</p>		
<p>Kapitulli 4: Identifikimi dhe vlerësimi i ndikimeve të ardhshme</p> <p>1. Nëse do te kete grante per sherbime spciale automatikisht do te kete ndikim ne te drejtat themelore siç është e drejta per një jete me te mire dhe mirëqenie me te mire te kategorive sociale .</p> <p>2. Gjithashtu ka ndikim gjinor sepse duhet te kihet parasysh buxhetimi gjinor ne nivelin lokal si dhe tek grantet specifike te parapara ne këtë koncept dokument se si to do te ndikojnë ne jetën e burrave dhe grave.</p> <p>6. Zbatimi i Ligjit për Financat e Pushtetit Lokal 1 janar 2020 -</p> <p>3. Duhet te keni parasysh qe edhe hartimi i projektligjit duhet te kete paraprakisht vleresimin e ndikimit gjinor.</p>	<p>1. Komenti është pranuar pjesërisht.</p> <p>2. Komenti është pranuar pjesërisht.</p>	<p>1. Marrë parasysh ndikimin e grantit social, kjo komponentë mund të ketë ndikim indirekt tek të drejtat themelore.</p> <p>2. Sipas sqarimit paraparak të dhënë.</p>	<p>Komenti ka pasur natyë informuese.</p>

Koncepti Dokumenti për Financat e Pushtetit Lokal

	<p>Shtojca 4: Forma e vlerësimit për ndikimin e të drejtave themelore</p> <p>4. Mendoj që përgjigja duhet të jete po nese ipet grant specifik per vendet rezidente dhe nese ne ato vende ka edhe viktime te dhunes ne familje pshembul atehere ka te beje edhe me dinjitetin e njeriut respektivisht viktimes se krimmit</p>	<p>Komenti është pranuar</p>	
--	--	------------------------------	--

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government
Ministria e Financave
Ministarstvo za finansije - Ministry of Finance

**KONCEPT DOKUMENT O FINANSIRANJU
LOKALNE SAMOUPRAVE**

Pripremljen od Ministarstva finansija
Mart - Septembar 2018.

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Sadržaj	
Rezime Koncept dokumenta.....	3
Uvod.....	6
Poglavlje 1: Definicija problema.....	7
Poglavlje 2: Ciljevi	11
Poglavlje 3: Opcije	11
Poglavlje 3.1: Opcija: Nijedne izmene	12
Poglavlje 3.2: Opcija za poboljšanje sprovođenja i izvršenja.....	12
Poglavlje 3.3: Treća opcija	12
Prilog 4: Identifikacija i procena budućih uticaja.....	13
Poglavlje 4.1: Izazovi prikupljanjem podataka	14
Poglavlje 5: Komuniciranje i konsultacija	14
Poglavlje 6.1: Planovi sprovođenja za razne opcije	15
Poglavlje 6.2: Tabela upoređenja sa sve tri opcije.....	18
Poglavlje 7: Zaključci i naredni koraci.....	19
Poglavlje 7.1: Odredbe praćenja i procene.....	20
Prilog 1: Obrazac za procenu ekonomskog uticaja.....	21
Prilog 2: Obrazac procene za društvene uticaje	24
Prilog 3: Obrazac procene uticaja na životnu sredinu	27
Prilog 4: Obrazac procene uticaja na osnovna prava	30

Rezime Koncept dokumenta

Opšte informacije	
Naziv	Koncept dokumenat o finansiranju lokalne samouprave
Ministarstvo nosilac	Ministarstvo finansija
Kontakt:	Salvador Elmazi, direktor Odeljenja za budžet, Ministarstvo finansija Kontakt: 0 200 34 259
GPRV	Nije povezan sa nekom posebnom obavezom GPRV, ali indirektno pomaže u sprovođenju akcija vezanih za obrazovanje, zdravstvo i socijalne usluge.
Strateški prioritet	Povezuje se sa nekim strateškim prioritetima Vlade Republike Kosova.

Odluka	
Glavno pitanje	Tretiranje postojećih problema u sistem lokalnih finansija Republike Kosovo
Pregled konsultacija	<p>Uzimajući u obzir iskustvo Ministarstva finansija u sprovođenju Zakona br. 03/L-049 o finansiranju lokalne samouprave, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 05/L-108, kao i na osnovu izmena koje su se dogodile u pravnom sistemu Republike Kosovo u vezi sa finansijama lokalne samouprave, Ministarstvo finansija je smatrao kao potrebnim da tretira Koncept dokumenat iz ove oblasti.</p> <p>U cilju uključivanja Republike Kosovo institucije Republike Kosova i drugih zainteresovanih strana, Radna grupa za Koncept dokumenat uključila predstavnike resornih ministarstava, opštinskog nivoa i civilnog društva, koji imaju kao fokus finansije lokalne samouprave.</p> <p>Tokom prethodnih konsultacija koje su održane od (31.07.2018) do (22.08.2018), primljeni su sledeći komentari:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kosovska policija je zatražila da se deo prihoda prikupljenih od saobraćajnih kazni placa za potrebe ove institucije i da ima ovlašćenje da bude poverilac u ovom postupku, jer bi to omogućilo brzo izvršenje ovih slučajeva ; 2. Ministarstvo unutrašnjih poslova zatražilo je da se precizira terminologija koja se koristi za vatrogasnu jedinicu ,zatražila posebnog fond za upravljanje vanrednim situacijama, tražila bržu obradu zakonodavstva u ovoj oblasti i tražila da se najnovije promene odražavaju uz rukovođenje imovinom Agencije za upravljanje vanrednim situacijama. 3. Ministarstvo lokalne samouprave zahtevalo je da na tretirano pitanje centralizovane nadležnosti, navede i pitanje decentralizovane nadležnosti . 4. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja zatražilo je da se bavi pitanjem inspektora hrane. 5. Agencija za rodnu ravnopravnost zatražila je da se odrazi u konceptu o uticaju na rod i ljudskim pravima.

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	<p>6. Državna agencija za zaštitu ličnih podataka potvrdila je da nema komentara na Koncept papir.</p> <p>Tokom javnih konsultacija koje su održane od (23.08.2018) do (19.09.2018), primili smo sledeće komentare:</p> <p>1. Koalicija organizacija za zaštitu dece (COZD) je zatražila konkretan grant za socijalne usluge zatvorenog tipa.</p> <p>Nakon isteka roka za javnu konsultaciju, Ministarstvo finansija je dobilo dodatne komentare, koje zbog zahteva za hitan tretman ovog koncepta dokumenta od strane Vlade Republike Kosovo, nisu mogle biti rešene, već se ozbiljno shvatile tokom izrade Nacrta zakona o finansiranju lokalne samouprave, u slučaju odobravanja preporučene opcije ovim konceptom.</p> <p>Spisak primljenih komentara i njihovo tretiranje ogleda se u Aneksu br. 5 ovog Koncepta.</p>
Preporučena opcija	<p>Treća opcija se smatra više preporučenom, stoga Radna grupa preporučuje izradu novog Nacrta zakona kojim će se ukinuti Zakon br. 03 / L-049 o finansiranju lokalne samouprave, dopunjen i izmenjen Zakonom br. 05/L-108.</p> <p>Ova preporučena opcija je detaljno razrađena u Poglavlju 3: Opcije</p>

Glavni očekivani uticaji	
Budžetski uticaj	Preporučena opcija u ovom Koncept dokumentu ne stvara dodatne budžetske troškove i sprovodi u okviru tekućih budžetskih ograničenja. Međutim, dodatni budžetski troškovi mogu se stvoriti samo ako MTI i AVHK otvore regionalne kancelarije za odgovarajuće inspektore nakon prenosa na centralni nivo. Takođe mogu se stvoriti dodatni budžetski troškovi ako se uvećaju / harmonizuju koeficijenti za vatrogasce, koje najavljuje Vlada, ali još uvijek nema zvanične odluke.
Ekonomski uticaji	Predložena opcija u ovom Koncept Dokumentu neće imati uticaj na ekonomiju.
Društveni uticaji	Predložena opcija u Koncept dokumenta nema direktnog društvenog uticaja. Uticaj je indirektan kroz specifičnog društvenog granta.
Uticaji ž. sredine	Predložena opcija u ovom Konceptu dokumenta neće stvoriti nikakav direktan uticaj na životnu sredinu. Uticaj je indirektan kroz definisanje sopstvenih prihoda, čime se obezbeđuje sprovođenje Zakona o Obilicju.

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Međusektorski uticaji	Predložena opcija u ovom Koncept dokumentu neće stvarati neki međusektorski uticaj.
Administrativna opterećenja za kompanije	Predložena opcija u ovom Koncept dokumentu ne stvara administrativna opterećenja za kompanije.
Test MSP	S obzirom na oblast tretiranja ovog Koncepta dokumenta, Radna grupa smatra da ne postoji potreba za razvijanjem testa malih i srednjih preduzeća

Sledeći koraci	
Kratkoročni	Po usvajanju Koncept dokumenta sa preporučenom opcijom, u roku od godinu dana biće izrađen novi Nacrt zakona o finansiranju lokalne samouprave, od osnovanog tima od strane Ministarstva finansija, u saradnji sa svim zainteresovanim stranama.
Srednjoročni	Po usvajanju Koncept dokumenta sa preporučenom opcijom, nakon godinu dana očekuje se da se usvoji Novi zakona i stupi na snagu 1. januara 2020. god. Od dve do narednih pet godina, obezbediće se striktno sprovođenje novog Zakona kroz odgovarajuće mehanizme i podzakonske akte(ako je potrebno).

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Uvod

Sistem lokalnog finansiranja je jedan od glavnih stubova funkcionisanja lokalne samouprave. Ministarstvo finansija kao odeljak Vlade Republike Kosovo, jedinstveno i veoma važno mesto je posvetilo aktivnostima koje omogućavaju što veću efikasnost u oblasti lokalnih finansija. Namera Vlade je da obezbedi dobro razvijen sistem lokalnih finansija, tako da opštine mogu da ostvare ovlašćenja i efikasno i efektivno obavljanje svojih aktivnosti .

Ministarstvo finansija je odgovorno za uspostavljanje pravnog okvira u oblasti lokalnih finansija. U okviru organizacione strukture Ministarstva finansija je Odeljenje za budžet, koji je odgovorno za izradu politika za budžet i finansije lokalne samouprave. Ministarstvo finansija je do sada uložilo napore za rešavanje problema postavljena od strane centralne vlasti i opština, ali ovi problemi ne mogu se adresirati bez tretiranja Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Figura1: Tabela sa osnovnim podacima o Koncept dokumentu

Naziv	Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave
Ministarstvo nosilac	Ministarstvo finansija - Odeljenje za budžet
Kontakt	Salvador Elmazi, direktor Odeljenja za budžet, Ministarstvo finansija Kontakt: 0 200 34 259
GPRV	Nije povezan sa nekom posebnom obavezom GPRV, ali indirektno pomaže u sprovođenju akcija vezanih za obrazovanje, zdravstvo i socijalne usluge.
Strateški prioritet	Ovaj Koncept dokument je usko povezan sa strateškim ciljevima Vlade Republike Kosova. Konkretno, ovaj koncept dokument adresira zahteve Strategije za lokalnu samoupravu 2016 - 2026, u vezi sa komponentom izmene zakonske pravne osnove opštinskog finansiranja, i zahteva sektorske strategije za zdravstvo 2017 -2021, u vezi sa komponentom obezbeđivanja finansijskih resursa za grant za zdravstvo.
Radna grupa	Salvador Elmazi, direktor Odeljenja za budžet, odgovorni zvaničnik; Fetije Begolli, Ministarstvo administracije lokalne samouprave, član ; Fehmi Zylfiu, Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije, član ; Arsim Qavdarbasha, Ministarstvo zdravstva, član ; Mentor Morina, Ministarstvo rada i socijalne zaštite, član ; Sazan Ibrahim, Asocijacija Kosovskih Opština, član ; Besnik Muçaj, Kosovski institut za lokalnu samoupravu, član ; Enis Spahiu, Ministarstvo finansija, član; Berat Thaqi, Institut GAP, član ; i Predstavnik Projekta DEMOS, član .
Dodatna informacija	Nema dodatnih informacija

Poglavlje 1: Definicija problema

Finansije lokalne samouprave regulisane su Zakonom o finansiranju lokalne samouprave. Tokom analize funkcionisanja finansija lokalne samouprave, identifikovana su nekoliko problema koje treba tretirati. Problematike koje su identifikovane u toku sprovođenja Zakona o finansiranju lokalne samouprave su prikazane kako sledi:

1. **Finansiranje centralizovanih nadležnosti** - opštine nastavljaju da finansiraju neke nadležnosti koje su već prenošene na centralni nivo kao: profesionalni jedinica vatrogasaca i spasilaca od požara kao što su, tržišni inspektori, sanitarni, veterinarski i fitosanitarni -popljoprivredni inspektori, itd. Postoji potreba za jasnom definicijom šta se dešava sa finansiranjem onih funkcija koje se prenose od lokalnog nivoa na centralni nivo. Iako Zakon o upravljanju javnim finansijama predvidelo da u slučaju prenosa ovlašćenja prenese i budžet ,u kontekstu lokalnih finansija ovo nije bilo primenljivo, jer je uticalo na total opšteg granta.
2. **Definicija sopstvenih opštinskih prihoda** - postojeći Zakon o finansiranju lokalne samouprave definiše sopstvene opštinske prihode kao sve iznose javnog novca koji su nametnuti i prikupljeni na zakonit način od strane opštine. Potrebno je da se ova definicija popuni , naglašavajući da su sopstveni prihodi opština takode iznosi javnog novca koji su nametnuti, prikupljeni i primljeni od izvora određenim zakonskim odredbama.
3. **Planiranje sopstvenih opštinskih prihoda** - ovo planiranje izvršiti u skladu sa zakonom uzimajući za osnov navedene parametre i uzimajući u obzir istoriju naplate sopstvenih opštinskih prihoda protekle tri godine, ali postavljanjem realnog cilja rasta na godišnjem nivou za svaku opštinu u cilju povećanja održivosti finansiranja opština.
4. **Efikasno predstavljanje opština u Komisiji za grantove** - Dijalog između centralne i lokalne vlasti o lokalnim finansijama je dizajniran da se razvije preko Komisije za grantove. Komisija za grantove treba da ojača tehničke pripreme u cilju podrške odlučivanja na osnovu dobrih informacija. Opštine predstavnice u Komisiji za grantove trebaju održati preliminarne konsultacije sa svim opštinama pre donošenja odluke u Komisiji za grantove.
5. **Ulaganja centralnog nivoa na opštinski nivo** - Ulaganja na opštinskom nivou vrše i od centralnog nivoa. Veličina nekih kapitalnih ulaganja znači da opštine neće biti u stanju da ih pokriju, međutim, individualne odluke od strane pojedinih ministarstava generišu nesrazmeran rizik za ulaganja na Kosovu. Zbog toga, u toku realizacije projekata iz centralnog na opštinski nivo ovo treba da se uradi preko jasnih, fer i transparentnih kriterijuma.
6. **Specifični grant za socijalne usluge** - analiza stanja za socijalne i stambene usluge je izdao nalaze da oblast socijalnih i porodičnih usluga do sada nije tretirana kao prioritet

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

od strane opštinskih vlasti, kao i nedostatka alociranih i planiranih sredstava za pokrivanje troškova minimalnih standarda za pružanje socijalnih usluga. Kosovo nastavlja da bude na niskom nivou u pružanju i finansiranju ovih usluga u odnosu na druge zemlje u regionu i daleko ispod evropskog nivoa. Da bi se zadovoljile rastuće potrebe i zahteve za socijalne usluge i da sprovede minimalne standarde pružanja socijalnih usluga treba da se uspostavi *specifičan grant za socijalne usluge*, koji će biti zasnovan na nekoliko socijalnih indikatora i srodnih principa granta za obrazovanje i zdravstvo.

7. **Specifični grant za obrazovanje i specifični grant za zdravstvo** - sistem i postojeća pravila za dodeljivanje specifičnih grantova za obrazovanje i zdravstvo nisu se pokazali kao odgovarajući i adekvatni. Stoga, potreban je razvoj i napredak standarda i kriterijuma utvrđenih od resornih ministarstva ove dve vrste grantova.
8. **Održivost malih opština** - U cilju pružanja minimalnog nivoa komunalnih usluga, Vlada Republike Kosova u prelaznom periodu do 2019. godine, izdvaja 2.7% od opšteg granta za opštine koje imaju stanovništvo manje od dvadeset i dve hiljade (22.000) stanovnika. Stoga, sistem opštinskog finansiranja mora da obezbedi trajno rešenje za ova pitanja.

Što se tiče zakonodavstva EU u oblasti finansija lokalne samouprave nemamo akt EU koji bi trebalo da transponiramo u našem pravnom sistemu i ta nadležnost ostaje u nadležnosti država članica.

S druge strane, kao međunarodni standard u ovoj oblasti imamo Evropsku povelju o lokalnoj samoupravi, Saveta Evrope, instrument koji zahteva da lokalni nivo, između ostalog, treba da garantuje adekvatno finansiranje, da ima pravo da odrede porez u okviru teritorije opštine. Predložena opcija sa ovim Koncept dokumenta očuvaju ovo pravo opština.

Figura 2: Odgovarajući dokumenti politika, zakona i podzakonskih akata

Dokument politika, zakona ili podzakonskog akta	Povezanost sa politikom ili planskim dokumentom preko interneta ili pravnih akata u Službenom listu	Odgovorna(e) državna institucija(e) za sprovođenje	Uloga i zadaci institucije(a)
Zakon br. 03/L-049 o finansiranju lokalne samouprave	https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2525	Ministarstvo finansija i Opštine	Sprovode zakonske odredbe
Zakon br. 05/L-108 o izmenama i dopunama Zakona br. 03/L-049 o finansijama lokalne samouprave	https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=12761	Ministarstvo finansija i Opštine	Sprovode zakonske odredbe

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Zakon br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti (sa izmenama i dopunama)	https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2524	Ministarstvo finansija i budžetske organizacije	Sprovode zakonske odredbe
Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi	https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2530	MALS, opštine, resorna ministarstva	Sprovode zakonske odredbe

- Zakon o finansiranju lokalne samouprave reguliše finansiranje opština zasnivajući se na Poglavlje IV, člana 65, tačka 1, i Poglavlje X, član 124, tačka 5. Ustava Republike Kosovo. ZFLS prepoznaje potrebu da se utvrde finansijska sredstva koja su na raspolaganju opštinama na Kosovu, uključujući i sopstvene opštinske prihode, grantove i drugih finansijskih sredstava potrebnim za sprovođenje opštinskih nadležnosti.
- Zakon o lokalnoj samoupravi uspostavlja pravni osnov za održiv sistem lokalne samouprave na Kosovu. Zakon definiše pravni status opština, nadležnosti i opšta načela opštinskih finansija, organizacije i funkcionisanja opštinskih organa, međuopštinskih odnosa i međuopštinsku saradnju, uključujući i prekogranične saradnje i odnose između opština i centralne vlasti.
- Zakon o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti izdat je u cilju poboljšanja budžetskih, kapitalnih i operativnih rashoda, finansijskog upravljanja, računovodstva, budžetske odgovornosti i sistema finansijskog izveštavanja za javne vlasti i javnih preduzeća na Kosovu, iza opis ovlašćenja i dužnosti ministra finansija i drugim javnim vlastima u vezi sa ovim pitanjima.

Shodno tome, glavni problem u vezi sa sprovođenjem Zakona o finansiranju lokalne samouprave leži u neadekvatnim zakonskim odredbama, koja rezultira sa ozbiljnim problemima u okviru lokalnih finansija.

Figura3: Srž problema, koji predstavlja glavni problem, razloge i efekte

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Efekti	Nemogućnost prenosa nadležnosti od lokalnog na centralni nivo, uključujući budžet i broj zaposlenih.
	Nemogućnosti finansiranja neophodnog nivoa usluga u obrazovanju, zdravstvu i socijalnim pitanjima.
	Nemogućnost pravilnog predstavljanja opština u Komisiji za grantove.
Glavni problem	Neadekvatne zakonske odredbe.
Razlozi	Neizmena zakona koji bi adresirao nova kretanja u poslednjoj deceniji u finansijama lokalne samouprave
	Problemi u jasnoći zakonskih odredbi u postojećem zakonu
	Postojeći zakon ne definiše jasne zakonske obaveze za resorna ministarstva za vršenje njihovih ovlašćenja u vezi sa finansijama lokalne samouprave.

Ispod su navedene identifikovane zainteresovane strane .

Figura 4: Pregled zainteresovanih strana na osnovu definisanja problema

Naziv zainteresovane strane	Razlog/zi sa kojima je povezana strana	Efekat/i sa kojima je povezana strana	Način na koji je strana povezana sa ovim razlogom(razlozima) ili efektom (efektima)
Opština	Sa svim razlozima	Sa svim efektima	Na direktan način

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

MONI	Samo sa razlogom br. 3	Samo sa efektom br. 2	Na direktan način
MZ	Samo sa razlogom br. 3	Samo sa efektom br. 2	Na direktan način
MRSZ	Samo sa razlogom br. 3	Samo sa efektom br. 2	Na direktan način
MF	Sa svim razlozima	Sa svim efektima	Na direktan način
MTI/IT	Samo sa razlogom br. 3	Samo sa efektom br. 2	Na direktan način
MUP/ABU	Samo sa razlogom br. 3	Samo sa efektom br. 2	Na direktan način
KP/KAVH	Samo sa razlogom br. 3	Samo sa efektom br. 2	Na direktan način

Poglavlje 2: Ciljevi

Ova politika ima za cilj veću efikasnost i efektivnost delotvornosti opštinskog sistema finansiranja. Među glavnim ciljevima su: obezbeđivanje jasnoće centralizovane finansijske funkcije, obezbeđivanje efikasnijeg zastupanja interesa opština u Komisiji za grantove i boljeg pružanja socijalnih usluga, obrazovanja i zdravstva. Sve ove promene će se ostvariti počevši od 2020. godine, dok će glavno odgovorno biti Ministarstvo finansija, i odgovorni će biti i svi drugi nadležni organi na centralnom i lokalnom nivou.

Ovi ciljevi nisu postojali ranije, ali su formulisani po prvi put za potrebe ovog koncept dokumenta.

Figure 5: Relevantni ciljevi Vlade

Relevantan cilj	Naziv relevantnog dokumenta za planiranje (izvor)
Obezbeđujući jasnoću finansiranja centralizovanih funkcija	Na osnovu ovog Koncept dokumenta
Obezbeđivanje efikasne zastupljenosti interesa opština u Komisiji za grantove	Na osnovu ovog Koncept dokumenta
Bolje pružanje socijalnih usluga, obrazovanja i zdravstva	Na osnovu ovog Koncept dokumenta

Poglavlje 3: Opcije

Radna grupa za izradu Koncept dokumenta o finansiranju lokalne samouprave razmotrila tri glavne opcije za adresiranje nalaza u finansijama lokalne samouprave. Prve dve razmotrene opcije, dakle opcija: Nijedna izmena i opcija: Poboljšanje sprovođenja izvršenja, zaključeno je da nisu dovoljne za adresiranje identifikovanih problema u ovom Koncept dokumentu. Jedina opcija koja adresira identifikovane probleme je opcija izrade Nacrta zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Poglavlje 3.1: Opcija: Nijedne izmene

Opcija: nijedne izmene će sačuvati status quo i postojeći problemi će se nastaviti. Ako se sadašnji zakon ne izmeni i nastavi da se sprovodi postojeći zakon, identifikovani problemi će nastaviti da postoje. Shodno tome, imaćemo problema sa višenjem funkcije koje su centralizovane i njihovo finansiranje će se nastaviti iz opštinskog budžeta koji će zadržati nejasnu situaciju o tome ko je odgovoran za pružanje usluga. U isto vreme nastaviće se sa neadekvatnim predstavljanjem lokalnih interesa u odlučivanju Komisije za grantove. Takođe, nivo budžetskih izdvajanja iz opština za socijalne usluge će ostati na zadovoljavajućem nivou. Takođe, treba istaći i činjenicu da u 2019. god. ističe zakonska obaveza za izdvajanje 2.7% od opšteg granta za opštine koje imaju manje od 22.000 stanovnika. Stoga, ova opcija se ne preporučuje.

Poglavlje 3.2: Opcija za poboljšanje sprovođenja i izvršenja

Problemi koji su identifikovani u Konceptu dokumenta se uglavnom odnose na trenutni pravni osnov. Shodno tome, svako poboljšanje u sprovođenju i izvršavanju relevantnih zakonskih odredbi neće proizvoditi rešenja za identifikovane probleme. Stoga nije preporučena ova opcija.

Poglavlje 3.3: Treća opcija

Cilj ove opcije je postizanje izmena postojećih politika kroz usvajanje novog Zakona o finansiranju lokalne samouprave, što bi osiguralo:

- Razjašnjenje finansiranja nadležnosti prenesenih sa lokalnog na centralni nivo;
- Poboljšanje pružanje usluga kao rezultat razjašnjenja finansijskih sredstava;
- Poboljšanje zastupanja glasa opština u Komisiji za grantove;
- Unapređenje socijalnih i stambenih usluga kroz stvaranje specifičnih grantova za socijalne usluge;
- Povećanje kredibiliteta u sistemu finansiranja opština;
- Jasna definicija prihoda opštinskih sopstvenih izvora, kako prikupljenih, tako i onih koje je primila opština;
- Uspostavljanje jasnih kriterijuma za planiranje nivoa opštinskih prihoda;
- Uspostavljanje jasnih i transparentnih kriterijuma za investicije od centralnog nivoa na lokalni nivo;
- Napredne standarde i kriterijume za specifično obrazovanje i zdravstveno osiguranje;

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

- Povećanu održivost finansiranja malih opština, povećavajući prag od 140.000 do 200.000 evra, u cilju smanjenja niskog kapaciteta prihoda iz sopstvenih izvora manjim opštinama.

Prilog 4: Identifikacija i procena budućih uticaja

Dole navedene procene primenjuju se na sve predstavljene opcije

Figura6: Najvažniji identifikovani uticaji za kategoriju uticaja

Kategorije identifikacije	Identifikovani relevantni uticaji
Ekonomski uticaji	Neće biti ekonomskog uticaja
Socijalni uticaji	Neće biti direktnih uticaja na društvo. S druge strane, preporučena opcija predviđa stvaranje specifične donacije za socijalne usluge, što će uticati na socijalno blagostanje kategorije ljudi u potrebi.
Uticaji na životnu sredinu	Neće biti direktnih uticaja na životnu sredinu. S druge strane, preporučena opcija predviđa razjašnjenje definicije sopstvenih prihoda, koji predviđa uključivanje prihoda dobijenih od centralnog nivoa za opštine. Ovo bi pojasnilo pravni problem vezan za Zakon br. 05 / L-044 o ugroženoj zoni u okolini Obilića i oko nje.
Uticaji na osnovna prava	Neće uticati na osnovna prava
Uticaj roda	Neće biti direktnih uticaja na osnovna prava. Pored toga, uticaj može biti ne direktan, putem socijalnog granta.
Uticaj socijalne jednakosti	Neće biti uticaja u ovoj oblasti
Uticaji na mlade ljude	Neće biti direktnog rodnog uticaja u ovoj oblasti
Uticaji na administrativni teret	Neće biti uticaja u ovoj oblasti
Uticaj malih i srednjih preduzeća	Neće biti uticaja u ovoj oblasti

Prva opcija i druga opcija neće imati pozitivnih uticaja na određene oblasti. Naprotiv, oni će imati negativan uticaj na probleme identifikovane u ovom konceptu. Sa druge strane, treća opcija će imati direktan uticaj na poboljšanje domaćeg finansijskog sistema i indirektno uticaje na gore navedene oblasti.

Poglavlje 4.1: Izazovi prikupljanjem podataka

Radna grupa za izradu ovog koncepta je u svom sastavu imala potrebnu zastupljenost kako bi pružila neophodne informacije za rad ovog koncepta. Rad je vodio Odeljenje za budžet, koji je pružio opšte i specifične potrebne informacije, kroz Diviziju opštinskog budžeta, koje nadgleda i pomaže u dnevnom finansijskom radu opština. Sa druge strane, konkretne informacije o specifičnim grantovima u zdravstvu, obrazovanju, socijalnim pitanjima, pitanjima vatrogasaca i inspektora raznih vrsta osiguranih od opština i resorna ministarstva /dotičnih agencija, koja su bila u radnoj grupi. Takođe, predstavnici Asocijacije kosovskih opština i ostatka civilnog društva doprineli su podacima zasnovanim na njihovoj analizi.

Tokom prikupljanja podataka o broju vatrogasaca i inspektora (tržišnih, sanitarnih, fitosanitarnih, veterinarskih) i pratećeg budžeta za različite kategorije rashoda, evidentirane su kvantitativne i kvalitativne razlike u podacima iz različitih izvora institucija na nivou centralni i lokalni, ali Odeljenje budžeta se suočilo sa ovim podacima i trudilo se da bude opreznija u finansijskoj proceni, tako da se može potvrditi da nije bilo problema i izazova prikupljanja ovih informacija.

Poglavlje 5: Komuniciranje i konsultacija

Pored predstavnika nekoliko resornih ministarstava u Radnoj grupi Koncepta koji su radili direktno na identifikovanim pitanjima, u toku ove faze su se susrele i druge zainteresovane strane, na koje utiču identifikovani problemi. Sažetak sastanaka je sledeći:

- Na sastanku sa predstavnicima Agencije za veterinu i hranu dobijena je detaljnija informacije u vezi sa problemom veterinarskih, sanitarnih i fitosanitarnih inspektora, koje se prema KP/KAHV da se moraju preneti na centralni nivo, kako bi se osiguralo pravilno funkcionisanje ovih usluga. Takođe, na sastanku je istaknuto da je ovo pitanje identifikovano i kao izveštaj države od strane Evropske komisije, koje treba rešavati.
- Na sastanku sa predstavnicima Ministarstva trgovine i industrije, odnosno predstavnicima tržišne inspekcije, se dobijaju informacije na centralnom nivou, zaposleni samo dva tržišna inspektora i drugi su na opštinskom nivou. Čak i na ovom sastanku je naglašena potreba za prenosom budžeta i brojem zaposlenih sa lokalnog nivoa u ovu jedinicu. Takođe, na sastanku je bilo primećeno da su potpisana nekoliko memoranduma za transfer tržišnih inspektora sa lokalnog nivoa na centralni nivo, ali oni nisu dali nikakvog efekta.

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

- Na sastanku sa predstavnicima Agencije za upravljanje u vanrednim situacijama u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova dobijena je informacija o problemima ovog sektora i razgovarali o potrebi za prenos broja vatrogasne jedinice zaposlenih i budžetu od opštinskog nivoa na centralni nivo. Izazov u ovom sektoru ostaje tretiranje sredstava (uglavnom objekti) u sektoru vatrogasaca, ili da li će proći u vlasništvo AUE-je ili ne, kao i kapitalne investicije u ovim zgradama. Z vezi sa ovom tačkom, u međuvremenu, data je informacija od strane MUP-a postignuti su sporazumi sa svim opštinama za korišćenje/prenos imovina.

U ovom delu odražava komentare primljene tokom preliminarnih i javnih konsultacija, kao i njihovu procenu od strane Radne grupe

Poglavlje 6: Upoređivanje opcija

Prva opcija i druga opcija neće imati pozitivnih uticaja na određene oblasti. Naprotiv, one će imati negativan uticaj na identifikovane probleme u ovom konceptu. Sa druge strane, treća opcija će imati direktan uticaj na poboljšanje domaćeg finansijskog sistema i indirektne uticaje na gore navedene oblasti.

Poglavlje 6.1: Planovi sprovođenja za razne opcije

Sprovođenje druge opcije zahteva mogućnost razjašnjavanja zakonske odredbe Zakona o finansiranju lokalne samouprave kroz pravna mišljenja, u meri u kojoj je dozvoljeno, i eventualno kroz neki podzakonski akt, radi razjašnjenja i pojednostavljenja procedure.

Međutim, imajući u vidu da sadašnji sistem predviđen Zakonom o finansiranju lokalne samouprave ne omogućava efikasno funkcionisanje finansija lokalne samouprave, izvršene analize i stanje koje su potvrdile same opštine i centralna tela uopšte i posebno Ministarstvo finansija, preporučuju određene izmene za poboljšanje funkcionisanja lokalnih finansija, kroz zakonske promene. Neke od ključnih tačaka koje treba rešiti su:

1. Finansiranje centralizovanih nadležnosti - opštine nastavljaju da finansiraju neke nadležnosti, koje su već prebačene centralnom nivou kao vatrogasci, tržišnih inspektora, sanitarnih inspektora, veterinarske i fitosanitarne i poljoprivredu u vezi.

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Postoji potreba za jasnom definicijom šta se događa s finansiranjem tih funkcija koje se prenose sa lokalnog nivoa na centralni nivo. Rešenje ovog pitanja predloženo je smanjivanjem opšteg granta opština i prenosa budžeta i broja zaposlenih sa lokalnog nivoa na centralni nivo.

2. Definicija sopstvenih opštinskih prihoda - Postojeći Zakon o finansiranju lokalne samouprave definiše sopstveni opštinski prihodi svi iznosi javnog novca koje su izrečeni i prikupljeni na zakonit način od strane opštine. Neophodno je da će ova definicija biti obogaćena naglašavajući da su sopstveni prihodi opština takođe iznosi javnog novca koji je prikupljen i primljeni od izvora iz člana 8 ovog zakona. Ovo pitanje treba posebno učiniti u slučajevima kada se posebnim zakonima predviđa raspoređivanje prihoda od centralnog do lokalnog nivoa.
3. Planiranje sopstvenih prihoda - što je planiranje u skladu sa zakonom uzimajući u obzir utvrđene parametre i uzimajući u obzir istoriju naplate prihoda iz sopstvenih izvora u protekle tri godine, ali postavljanje realnog cilja rasta za svaku godinu za svake opštine u cilju povećanja održivosti finansiranja opština.
4. Efikasno predstavljanje opština Komisiji za Grantove - Dijalog između centralne i lokalne vlasti u lokalnim finansijama je da osniva komisiju. Komisija za grantove treba da ojača tehničke pripreme kako bi se podržala pri osnovano odlučivanju na osnovu dobrih informacija. Opštine predstavnice Komisije za grantove trebaju održati preliminarne konsultacije sa svim opštinama pre donošenja odluke u Komisiji za grantove.
5. Investicije centralnog nivoa na opštinskom nivou - Investicije na opštinskom nivou vrše se i od centralnog nivoa. Veličina neke kapitalne investicije znači da opštine neće biti u stanju da ih pokriju, međutim, pojedine odluke od strane pojedinih ministarstava generišu nesrazmeran rizik za ulaganja na Kosovu. Stoga, kada se realizuju projekti od centralnog do opštinskog nivoa, to treba uraditi putem jasnih, pravih i transparentnih kriterijuma.
6. Specifični grant za socijalne usluge - Očekuje se da će biti otvoren sistem subvencija i obuhvata finansiranje socijalnih, stambenih i dnevnih usluga, na osnovu minimalnih standarda za socijalne usluge utvrđene od strane Ministarstva rada i socijalnog staranja.
 - a. Opštine koje su osnovale i stvaraju stambene ili Dnevni centre za pružanje socijalnih usluga, u skladu sa navedenim kriterijumima i u saglasnosti MRSZ će dobiti sredstva za stambene ili dnevne usluge uz saglasnost Komisije za grantove. Iznos finansijske podrške će pokriti operativne troškove za funkcionisanje tog centra i troškove pružanja stambenih ili dnevnih usluge u skladu sa minimalnim standardima.
 - b. Opštine će primiti Poseban Grant za socijalne usluge, uz saglasnost Komisije za grantove, koja se koristi za finansiranje troškova pružanja minimalnih standarda za socijalnim i porodičnim uslugama. Formula finansiranja za ove donacije će se zasnivati na nekoliko socijalnih indikatora i broja registrovanih socijalnih kategorija centara za socijalni rad koji je potreban i važe za socijalne

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

usluge. Budžetske implikacije za stvaranje specifičnih grantova za socijalne usluge biće rešene smanjenjem ukupnih grantova. Sve zajedničke uplate, tarife i takse za opštinske socijalne usluge treba da se tretiraju kao sopstveni prihodi u opštini, koji su prihodi namenjeni i mogu se koristiti od strane relevantnih institucija socijalnih usluga.

7. Specifični grant za obrazovanje i specifični grantovi za zdravstvo - Postojeći sistem i pravila za dodelu specifičnih grantova za obrazovanje i zdravstvo nisu pokazali podobni i adekvatan. Zbog toga su za ove dve vrste grantova potrebni razvoj i unapređenje standarda i kriterijuma od resornih ministarstava.

8. Održivost malih opština - Da bi se osiguralo minimalni nivo opštinskih usluga, Vlada Republike Kosova za prelazni period do 2019. godine deli 2,7% ukupnog granta za opštine sa manjom populacijom od dvadeset hiljada (22.000) stanovnika. Stoga, opštinski sistem finansiranja treba da obezbedi održivo rešenje za ovo pitanje. Ovim konceptom predloženo je da se napravi takvo rešenje koje omogućava povećanje praga od 140.000 do 200.000 evra, s obzirom na postojeći sistem, kako bi se smanjio manji kapacitet sopstvenih prihoda manjih opština na osnovu ZFLS, svaka opština godišnje prima fiksni iznos od 140.000 evra, spada na 1 evra po glavi stanovnika ili 0 evra opštinama sa populacijom jednakom ili većom od 140.000 evra.

Figura 7: Plan implementacije za 3 opciju

Politički Cilj	Izrada Nacrta zakona o finansiranju lokalne samouprave							Očekiva cifra rashoda
Strateški cilj	Obezbeđivanje jasno legitimne infrastrukture za finansije lokalnih samouprava							
	Nacrt zakona o finansiranju lokalne samouprave, sponzorisan od strane Ministarstva finansija, preko Odeljenja za budžet							
Obezbeđenj e jasnoće finansiranja centralizova nog finansiranja	Prenos budžeta i broja radnika identifikov anih slučajeva		Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Godina 5	Institucija/ odgovorno odeljenje
		Prenos	MUP- AUE MTI- IT KP- AVH K	Nema aktivn osti	Nema aktivn osti	Nema aktivn osti	Nema aktivn osti	MF/OB
	Prenos budžeta i							

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	broj radnika koji mogu nastati nakon usvajanja Zakona.		Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 4	Godina 5	MF/OB	
		Prenos	Nema aktivnosti	Po potrebi	Po potrebi	Po potrebi	Po potrebi		
Obezbeđiva nje efikasne zastupljenosti interesa opština na Komisije za grantove	Obezbeđivanje konsultacija pre glasanja u Komisiji za grantove	Konsultacija	Ima aktivnosti	Ima aktivnosti	Ima aktivnosti	Ima aktivnosti	Ima aktivnosti	MF/OB Opštine	
Bolje pružanje socijalnih usluga obrazovanja i zdravstva	Obezbeđivanje socijalnih usluga	Obezbeđivanje	Obezbeđuje budžet po prvi put	Traje implementacija	Traje implementacija	Traje implementacija	Traje implementacija	MF MRSZ Opštine	
	Dalji razvoj granta za	Razvoj	Obezbeđuje razvoj u prvoj godini	Traje implementacija	Traje implementacija	Traje implementacija		MF MONT Opštine	
	Dalji razvoj granta za zdravstvo	Razvoj	Obezbeđuje razvoj u prvoj godini	Traje implementacija	Traje implementacija	Traje implementacija		MF MZ Opštine	

Poglavlje 6.2: Tabela upoređenja sa sve tri opcije

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

[Navedite kratak narativni opis tri opcije. Takođe, predstavite izabranu opciju i glavne razloge zašto je izabrana.]

Figura 8: Upoređenje opcija

Metoda upoređivanja:									
	1 Opcija: Nijedna promena			2 Opcija: Pобољšanje implementacije i izvršenje			3 Opcija: Izrada novog Nacrta zakona za Finansije Lokalne samouprave		
Relevantni pozitivni uticaji	Neće imati pozitivan uticaj na budžet			Neće imati pozitivan uticaj na budžet			Rešavaće sve probleme identifikovane do 1. januara 2020. godine.		
Relevantni negativni uticaji	Sačuva će status kuo sa postojećim problemima			U velikoj meri ćeu zadržati status kuo sa postojećim problemima			Neće imati nijedan negativni uticaj		
Relevantni troškovi	Neće stvarati dodatne troškove			Neće stvarati dodatne troškove			Stvara će dodatni trošak, koji će biti planiran		
Procena očekivanog uticaja na budžet	Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 1	Godina 2	Godina 3	Godina 1	Godina 2	Godina 3
	0	0	0	0	0	0			
Zaključak	Ne preporučuje se			Ne preporučuje se			Preporučljiva opcija		

Poglavlje 7: Zaključci i naredni koraci

Prema svim analizama ovog Koncepta, jedina opcija koja garantuje rešavanje identifikovanih problema u oblasti finansiranja lokalne samouprave jeste adresiranje zakonskih izmena, jer jesu glavni uzrok identifikovanih problema zakonske odredbe koje stvaraju efekte na ovo sistem.

Plan implementacije ovog koncepta, pod uslovom da je usvojen sa preporučenom opcijom, je sledeći:

Akcija	Vremenski rok
1. Usvajanje Koncept dokumenta za finansiranje Lokalne samouprave	K4 2018
2. Izrada Nacrta zakona o finansiranju lokalne samouprave	K1 2019
3. Usvajanje nacrta zakona o finansiranju lokalne samouprave u Vladi Republike Kosovo	K2 2019
4. Usvajanje nacrta zakona o finansiranju lokalne samouprave u Skupštini Republike Kosova	K3 2019
5. Stupanje na snagu Nacrta zakona o finansiranju lokalne samouprave	1 januar 2020
6. Implementacija Zakona o finansiranju lokalne samouprave	1 januar 2020 -

Na zahtev Vlade Republike Kosovo na sastanku održanom 22.08.2018. Godine, Ministarstvo finansija će pokušati da nastavi sa ovim Nacrtom zakona u skladu sa ubrzanim procedurama.

Poglavlje 7.1: Odredbe praćenja i procene

Akcionni plan za sprovođenje preporučene opcije ovog koncepta biće odražen u Planu rada Ministarstva finansija, a sprovođenje ovog plana će biti nadgledano od strane rukovodstva Ministarstva finansija, preko Odeljenja za evropske integracije i koordinaciju politika.

Prilog 1: Obrazac za procenu ekonomskog uticaja

Kategorija ekonomskih uticaja	Glavni uticaj	Da li se očekuje da se desi ovaj uticaj?		Broj organizacija, kompanija i/ili pogođenog pojedinca	Očekivana korist ili trošak uticaja	Preporučeni nivo analize
		Da	Ne			
Radna mesta ¹	Da li će porasti trenutni broj radnih mesta?		Ne ²	Visok/ niži		
	Da li će se smanjiti sadašnji broj radnih mesta?		Ne			
	Da li će uticati na nivo plaćanja?		Ne			
	Da li će uticati na lakoću pronalaska posla?		Ne			
Poslovanje	Da li će uticati na pristup finansiranju za poslovanje?		Ne			
	Da li će se neki proizvodi udaljiti iz tržišta?		Ne			
	Da li će neki proizvodi biti dostupni na tržištu?		Ne			
	Hoće li preduzeća biti zatvorena?		Ne			
Administrativno opterećenje	Hoće li se otvarati nova preduzeća?		Ne			
	Hoće li se preduzeća primorati na ispunjavanje obaveze pružanja novih informacija?		Ne			
			Ne			

¹Kada utiče na radna mesta, takođe će biti društvenih uticaja.

²Pre svega, ne očekuje se povećanje trenutnog broja radnih mesta, jer je predviđen prenos odgovarajućeg budžeta i broj zaposlenih iz opština u odgovarajuća ministarstva: MUP / AHU, MTI / Tržišni inspektorat, KP/ KAVH. Očekuje se prenošenje vatrogasaca, tržišnih inspektora, saritarnih, veterinarskih i fitosanitarnih inspektora. Tokom preliminarne konsultacija sa opštinama i relevantnim centralnim vlastima o ovom nacrtu koncepta dokument će biti precizno potvrđen ako je došlo do promena osoblja u opštinama u vezi sa ovim nadležnostima.

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	Da li su pojednostavljene obaveze pružanja informacija za preduzeća?	Ne			
Trgovina	Da li se očekuje promene priliva kod trenutnih uvoza?	Ne			
	Dali se očekuje da će promena postojećih priliva izvoza?	Ne			
Transport	Da li će uticati na način prevoza putnika i / ili robe?	Ne			
	Da li će doći do promene u vremenu potrebnom za prevoz putnika i / ili robe?	Ne			
Investicije	Da li kompanije očekuju da ulažu u nove aktivnosti?	Ne			
	Da li kompanije očekuju da otkazu ili odlože investicije za kasnije?	Ne			
	Hoće li povećati investicije u dijasporu?	Ne			
	Da li će se ulaganja iz u dijaspore smanjiti?	Ne			
	Da li će strane direktne investicije porasti?	Ne			
	Da li će se smanjiti strane direktne investicije?	Ne			
	Da li će povećati poslovnu cenu proizvoda, kao što je električna energija?	Ne			
Konkurentnost	Da li će se cena poslovnih inputa, kao što je električna energija, smanjiti?	Ne			
	Da li ima izgleda promovisati inovacije i istraživanja?	Ne			
Uticaj na MSP	Da li ima izgleda da inovacije i istraživanja budu onetana?	Ne			
	Da li su preduzeća uglavnom pogodena od MSP preduzećima?	Ne			

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Cene i konkurencija	Da li će se broj roba i usluga koji su dostupni poslovanju ili korisnicima povećati?	Ne			
	Da li će se broj proizvoda i usluga koji su dostupni poslovanju ili kupcima smanjiti?	Ne			
	Da li će se povećati cene postojećih dobara i usluga?	Ne			
	Da li će se cene postojećih roba i usluga smanjiti?	Ne			
	Da li će uticati na određeni poslovni sektor?	Ne			
Regionalni ekonomske uticaji	Da li je ovaj sektor koncentrisan u određenom regionu?	Ne			
	Da li će se uticati na buduci ekonomski rast?	Ne			
Opšti ekonomski razvoj	Može li uticati na stopu inflacije?	Ne			

Prilog 2: Obrazac procene za društvene uticaje

Kategorija društvenih uticaja	Glavni uticaj	Da li se očekuje ovaj uticaj?		Broj pogođenih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca	Očekivana korist ili trošak uticaja	Preporučeni nivo analize
		Da	Ne			
Radna mesta ³	Da li će porasti trenutni broj zaposlenih?		Ne	Visok/niski		
	Dali će se smanjiti stvarni broj radnih mesta?		Ne			
	Da li su radna mesta pogođena u određenom poslovnom sektoru?		Ne			
	Da li će uticati na nivo plaćanja?		Ne			
Regionalni društveni uticaji	Da li će to uticati na olakšavanje pronalazjenja posla?		Ne			
	Da li su socijalni uticaji usredsređeni na određenu regiju ili grad?		Ne			
Radni uslovi	Da li su radnička prava pogođena?	Da	Ne	Veoma nizak	Veoma nizak	Srednje
	Da li su predviđeni ili ukinuti standardi za rad u opasnim uslovima?		Ne			
	Da li će imati uticaj na razvoj socijalnog dijaloga između zaposlenih i poslodavaca?		Ne			
Socijalna obuhvatljivost	Hoće li to uticati na siromaštvo?		Ne			
	Da li je uticao na pristup programima socijalne zaštite?	Da	Ne	Srednje	Nizak	Srednje
	Da li će se promeniti cena osnovnih dobara i usluga?		Ne			

³Kada utiče na radna mesta, ujedno će biti i ekonomskog uticaja.

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Obrazovanje	Da li će imati uticaj na finansiranje ili organizaciju šema socijalne zaštite?	Da		Srednje	Srednje	Srednje
	Da li će imati uticaj na osnovno obrazovanje?	Da		Srednje	Srednje	Srednje
	Da li će uticati na srednje obrazovanje?	Da	Ne	Srednje	Srednje	Srednje
	Da li će to uticati na visoko obrazovanje?		Ne			
	Da li će uticati na stručno usavršavanje?		Ne			
	Da li će to uticati na obrazovanje radnika i doživotno učenje?		Ne			
	Da li će to uticati na organizaciju ili strukturu obrazovnog sistema?		Ne			
	Da li će to uticati na akademske slobode i samopravu?		Ne			
	Da li opcija utiče na kulturnu raznolikost?		Ne			
	Da li utiče na mogućnost finansiranja kulturnih organizacija?		Ne			
Kultura	Da li utiče na mogućnost da ljudi imaju koristi od kulturnih aktivnosti ili učestvuju u njima?		Ne			
	Da li utiče na opciju očuvanja kulturnog naslijeđa?		Ne			
	Da li opcija sposobnosti građana učestvuje u demokratskom procesu?		Ne			
	Da li je svaka osoba jednako tretirana?	Da				
Vladavina	Da li će se javnost bolje informisati o određenim pitanjima?	Da				

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Zdravlje i javna bezbednost*	Da li opcija utiče na funkcionisanje političkih stranaka?	Ne				
	Da li će to uticati na civilno društvo?	Ne				
	Da li će to uticati na život ljudi, kao što su očekivani životni vek ili stopa smrtnosti?	Da	Srednje	Srednje	Srednje	Srednje
	Da li će uticati na kvalitet hrane?	Ne				
	Da li će se rizik od zdravstvenog stanja povećati ili smanjiti zbog štetnih supstanci?	Ne				
	Da li će uticati na zdravlje zbog promena nivoa buke ili kvaliteta vazduha, vode i / ili zemljišta?	Ne				
	Ima li zdravstvenih efekata zbog promena u korišćenju energije?	Ne				
	Da li će doći do zdravstvenih efekata zbog promena u odlaganju otpada?	Ne				
	Da li će to uticati na način života ljudi, kao što su nivoi interesa u sportu, promene u ishrani ili promene u upotrebi duvana ili alkohola?	Ne				

*Kada utiče na javno zdravlje i bezbednost, onda redovno ima uticaj na životnu sredinu.

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	Postoje li određene grupe koje se suočavaju sa većim rizicima od drugih (određenim faktorima kao što su godina, pol, invaliditet, društvena grupa ili region)?	Ne		
Kriminal i sigurnost	Da li su od uticaja šanse za hvatanje kriminalaca?	Ne		
	Da li utiče potencijalni profit iz kriminala?	Ne		
	Da li to utiče na nivo korupcije?	Ne		
	Da li utiče na sposobnost sprovođenja zakona?	Ne		
	Ima li neki efekat na prava i sigurnost žrtava kriminaliteta?	Ne		

Prilog 3: Obrazac procene uticaja na životnu sredinu

Kategorija uticaja na životnu sredinu	Glavni uticaj	Da li se očekuje ovaj uticaj?		Broj pogodnih organizacija, kompanija i/ili pojedinaca	Očekivana korist ili trošak uticaja	Preferirani nivo analize
		Da	Ne			
Klima i održivo okruženje	Da li će uticati na emisije gasova sa efektom sere (ugljen-dioksid, metan itd.)?		Ne	Visok/nizak	Visok/nizak	
	Da li će uticati na potrošnju goriva?		Ne			
	Da li će se različiti izvori koji se koriste za proizvodnju energije menjati?		Ne			
	Da li će doći do promena cena za proizvode koji nisu povoljni za okruženje?		Ne			
	Da li će određene aktivnosti biti manje zagađivane?		Ne			
Kvalitet vazduha	Da li će uticati na emisiju zagađivača vazduha?		Ne			

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Kvalitet vode	Da li opcija utiče na kvalitet slatkih voda?	Ne		
	Da li utiče na mogućnost kvaliteta podzemnih voda?	Ne		
	Da li opcija utiče na resurse pitke vode?	Ne		
Kvalitet zemljišta i korišćenje zemljišta	Da li će to uticati na kvalitet zemljišta (u smislu zakisjenja, kontaminacije, upotrebe pesticida ili herbicida)?	Ne		
	Da li će to uticati na eroziju zemljišta?	Ne		
	Hoće li se izgubiti zemlju (kroz izgradnju itd.)?	Ne		
	Da li će se zemljište dobiti (kroz dekontaminaciju itd.)?	Ne		
	Da li će doći do promene u korišćenju zemljišta (npr. od korišćenja šuma do poljoprivredne ili urbane namene)?	Ne		
Otpad i reciklaža	Da li će se menjati količina nastala otpada?	Ne		
	Da li će se menjati načini na koji se tretirati otpad?	Ne		
	Da li će uticati na mogućnosti za reciklažu otpada?	Ne		
Korišćenje resursa	Da li utiče opcija na korišćenja obnovljivih izvora (riblje akcije, hidroelektrane, solarna energija itd.)?	Ne		
	Da li utiče na opciju korišćenje neobnovljivih izvora (podzemnih voda, minerala, uglja itd.)?	Ne		

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Stepen opasnosti po životnu sredinu	Da li će imati neki efekat na mogućnosti opasnosti, poput požara, eksplozija ili nesreća?	Ne		
	Da li će uticati na spremnost u slučaju prirodnih nepogoda?	Ne		
	Da li je zaštitna društva od prirodnih nepogoda pogođena?	Ne		
Bio diverzitet, flora i fauna	Da li će to uticati na zaštićene ili ugrožene vrste ili na područja u kojima žive?	Ne		
	Da li će uticati na veličinu ili veze između prirodnih područja?	Ne		
	Da li će uticati na broj vrsta u određenom području? Da li će se uticati tretiranje životinja?	Ne		
	Da li će uticati na zdravije životinja?	Ne		
Zaštita životinja	Da li će uticati na kvalitet i sigurnost hrane za životinje?	Ne		
	Da li će imati neki efekat na mogućnosti opasnosti, poput požara, eksplozija ili nesreća?	Ne		

Prilog 4: Obrazac procene uticaja na osnovna prava

Kategorija uticaja na osnovna prava	Glavni uticaj	Da li se očekuje ovaj uticaj?		Broj pogođenih organizacija, kompanija i/ili pogođenog pojedinaca	Očekivana korist ili trošak uticaja	Preporučeni nivo analize
		Da	Ne			
Dostojanstvo	Da li opcija utiče na dostojanstvo ljudi, njihovo pravo na život ili integritet osobe?		Ne	Visok/nizak	Visok/nizak	
Sloboda	Da li opcija utiče na pravo na slobodu pojedinaca?		Ne			
	Da li opcija privatnosti utiče na privatnost osobe?		Ne			
	Da li opcija utiče na pravo na brak ili stvaranje porodice?		Ne			
	Da li opcija utiče na pravnu, ekonomsku ili socijalnu zaštitu pojedinaca ili porodice?		Ne			
	Da li utiče na slobodu misli, savesti ili vere		Ne			
	Da li opcija utiče na slobodu izražavanja?		Ne			
Lični podaci	Da li utiče na mogućnost slobode okupljanja ili udruživanja?		Ne			
	Da li uključuje opciju obrade ličnih podataka?		Ne			
	Da li su zagarantovana prava pojedinca na pristup, ispravku i prigrvoru?		Ne			

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

Azil	Da li ova opcija utiče na pravo na azil?		Ne	
Imovinska prava	Da li će se uticati na imovinska prava?		Ne	
	Da li opcija utiče na slobodu poslovanja?		Ne	
Jednakost tretiranja ⁵	Da li opcija štiti princip jednakosti pred zakonom?		Ne	
	Da li određene grupe mogu biti direktno ili indirektno pogođene diskriminacijom (npr. po osnovu roda, rase, boja, etnička pripadnost, političko ili drugo mišljenje, starost, seksualna orijentisanost)?		Ne	
	Da li opcija utiče na prava osoba sa invaliditetom?		Ne	
Prava dece	Da li opcija utiče na prava deteta?		Ne	
Dobro upravljanje	Da li će se napraviti složeniji administrativni postupak?		Ne	
	Da li administracija donosi odluke (transparentnost, proceduralni rok, pristup datoteci itd.)?		Ne	
	Za krivično pravo i predviđene kazne: da li su prava optuženog pogođena?		Ne	
	Da li je ugrožen pristup pravosuđu?		Ne	

⁵Rodna jednakost se tretira *Na proceni rodnog uticaja*

PRILOG br. 5: Procena komentara

Komentator	Komentar	Procena komentara	Obrazloženje
<p>Çlirim HAJDINI</p>	<p>1. Prema Zakoru o finansiranju lokalne samouprave član 18, stav 18.2 "Novčane kazne za prekršaje na teritoriji opština su sopstveni prihodi opština. Transferi će se vršiti u skladu sa ZUJFO i sadržat će placanja koja se vrše preko Kosovske policijske službe i sudova kao rezultat sudskih odluka."</p>		
<p>Policija Kosova</p>	<p>Policija Kosova, imajući u vidu da pored angažovanja kadrova postoji i logistička obaveza (kao što su snabdevanje radarima/laserima za merenje brzine, testera za alkohol i štampača za njih, bilokova za karte kršenje zakona, blokova za saobraćajne nesreće i drugu opremu koja služi za rad Saobraćajne policije).</p> <p>Za sve ove uređaje posvećene policiji za saobraćaj i njihovom održavanju troše se velike količine novca (milioni), ne računajući rad policijskih službenika, obradu predmeta, njihovo protivljenje, prezentaciju Komisiji za odluke i</p>		

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	<p>sudove pa do kompletnog izvršenja postupka za prekršaj.</p> <p>Predlog kosovske policije je da procenat (najmanje 50%) prihoda od saobraćajnih kazni koje se prenose na opštinski budžet Kosova, treba vratiti policiji Kosova - saobraćajnoj policiji u opreću / radnim alatima, projektima što bi olakšalo i doprinelo radu Saobraćajne policije u sprečavanju negativnih pojava u saobraćaju. To će takođe pomoći povećanju efikasnosti i efikasnosti i istovremeno doprineti većoj sigurnosti na putevima, pružajući profesionalne i zasluzne usluge građanima.</p>	<p>1. Komentar nije prihvaćen</p>	<p>1. Prvi predlog Kosovske policije ne odražava se u Konceptnom dokumentu, ali će se uzeti u obzir prilikom izrade nacrtu zakona, u slučaju odobrenja preporučeni opcija.</p>
	<p>2. Takođe, na osnovu člana 30 stav 4 "ako učinilac delično ili potpuno ne isplati novčanu kaznu u propisanom roku, primarno izvršenje izvršava se u skladu sa odredbama Zakona o izvršenju. Prekršajni nalog kojim se izriče novčana kazna smatraće se dokumentom izvršitelja u skladu sa odredbama Zakona o izvršnom postupku. Policija Kosova nije poverilac po Zakonu o izvršnom postupku i ne može da nastavi sa izvršavanjem predmeta, već samo opštine, tako da i kad bi bio i poverilac kosovske policije, novčane kazne koje se izdaju u</p>		

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	<p>saobraćaju biće obrađene u izvršenju i povećati efikasnost i primenu saobraćajnih prekršaja.</p> <p>Konceptni dokument Zakona o finansiranju lokalne samouprave je na javnoj raspravi, tako da tražimo od vas da pošaljete preporuke Kosovske policije da uključite ovaj koncept, dok ćemo tokom izmena i dopuna ovog zakona preuzeti i praksu zemalja regiona, kako je to regulisano ovo pitanje (procenat iznosa novčanih kazni u opštinama i koliko procenata policijskih kazni koji su dani u saobraćaju).</p> <p>Napomene: Prema izjavama koje smo imali sa Asocijacijom opština Kosova sa svim predsednicima opština Republike Kosovo, većina njih je izjavila da ne mogu poslati službeve za saobraćajne prekršaje u izvršnom postupku.</p>	<p>2. Komentar nije prihvaćen</p>	<p>2. Drugi predlog Kosovske policije nije reflektovan u Konceptnom dokumentu. Međutim, u slučaju odobravanja koncepta sa predloženom opcijom, razmotriće se da li se ovo pitanje može regulisati Nacrtom zakona o finansiranju lokalne samouprave ili je ovo pitanje u okviru drugih zakona.</p>
<p>Mergim HIMAJ</p>	<p>1. Termin 'vatrogasci' treba zameniti Profesionalnom vatrogasnom i spasilačkom jedinicom.</p> <p>2. Predlažemo da ova kategorija predvidi i poseban fond za upravljanje vanrednim</p>	<p>1. Komentar je prihvaćen</p>	<p>1. Odražava se u Koncept papiru</p> <p>2. Rukovanje ovim pitanjem vrši se u okviru budžetskih izdvajanja</p>

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

<p>Ministria e Punëve të Brendshme</p>	<p>situacijama, prirodne nepogode i druge katastrofe.</p> <p>3. Poglavlje 2: Ciljevi i profesionalna vatrogasna i spasilačka jedinica. Sve ove promene su planirane da se postignu počev od 2020. godine (da se obezbedi najkraci rok 2019 za hitne potrebe).</p> <p>4. Obezbediti bolje socijalne usluge, obrazovanje i zdravstvenu zaštitu od požara, prirodnih nepogoda i drugih nesreća.</p> <p>5. Opcija 3 - Ministar unutrašnjih poslova podržava opciju 3, koja će izmeniti i dopuniti Zakon o prenosu nadležnosti sa lokalnog nivoa na centralni nivo.</p>	<p>2. Komentar nije prihvaćen</p> <p>3. Komentar je delimično prihvaćen</p> <p>4. Komentar nije prihvaćen</p> <p>5. Komentar je prihvaćen</p>	<p>budžetskih organizacija. Takođe, kao nova politika, predviđa se imati centralizovanu nadležnost, koja ju uklanja od obima finansiranja lokalne samouprave.</p> <p>3. Takav zahtev je donela i Vlada Republike Kosovo na sastanku održanom 22.08.2018. Nacrt zakona ima za cilj da bude odobren sa ubrzanim procedurama.</p> <p>4. Prema gore navedenom objašnjenju za centralizaciju ovih usluga.</p> <p>5. Ovo je predložena opcija u konceptu.</p>
--	--	---	---

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	<p>6. Izazov u ovom sektoru ostaje tretiranje imovine (uglavnom zgrada) vatrogasne službe, odnosno da li će biti prebačene u vlasništvo AUES-a ili su, kao i kapitalne investicije u ove zgrade. U ovom delu odražavaju se komentari primljeni tokom prethodnih konsultacija i javnosti, kao i njihova procena Radne grupe, predlažu da se podcrtani deo izbrise jer je MUP-AUE popisala memorandum o razumevanju za prenos imovine i objekata sa lokalnog nivoa na centralni nivo - AUE sa svim opštinama.</p>	<p>6. Komentar je prihvaćen</p>	<p>6. Komentar se odražava u konceptu.</p>
	<p>7. Predlažemo da smanjimo rokove navedene u gornjoj tabeli, zbog hitne potrebe za prebacivanje budžeta Profesionaloj vatrogasnoj jedinici sa lokalnog nivoa na centralni nivo zbog razloga u nastavku:</p> <p>Profesionalne vatrogasne i spasilačke jedinice su u vrlo nezavidnom stanju, počevši od kapaciteta:</p> <p>Produžen rok za usvajanje zakona nije u skladu sa trenutnim stanjem PVSJ, potrebama za</p>		

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

<p>prilagođavanjem budžeta i druga pitanja su mnogo hitnija i potrebna.</p> <p>Popunite strukturu profesionalnih vatrogasnih i spasilačkih jedinica sa nedovoljnim brojem osoblja</p> <p>Nedostatak vatrogasnih alata i tehnika u lošem stanju, zastarele kompresije i loše održavanje.</p> <p>Nedostatak uslova za smeštaj osoblja i održavanje tehnike i vozila za gašenje požara i spašavarija, alata i opreme za gašenje požara.</p> <p>Neistraženost fizičkog (psihofizičnog) zdravlja vatrogasaca u profesionalnim protivpožarnim jedinicama, što predstavlja nesigurnost u angažovanju ovog osoblja u realizaciji misije koju ova služba ima.</p> <p>Verovatnost pojave nepredviđenih događaja od katastrofa utvrđenih ljudskom prirodom ili faktorom direktno će pokazati nedostatak kapaciteta za reakciju na incidente.</p>	<p>7. Komentar je delimično prihvaćen</p>	<p>7. Prema gore navedenom objašnjenju o rokovima</p>
---	---	---

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

<p>Donjete Kelmendi Koalicija nevladinih organizacija za zaštitu dece</p>	<p>Neuspeh regulisanja statusa PVS, počev od unifikacije ličnih dohodaka (zarada), neujedinjenje opreme za vatrogasnu i spasilačku jedinicu, nestandardizacije lične zaštitne opreme, neujedinjenje odeće - uniformne PVS.</p>		
<p>KNOZD: 1. Nedostatak specifičnog granta za opštine za socijalne usluge ne dopušta pružanje usluga minimalne kvalitete. Ovo sprečava opštinske institucije u ispunjavanju mandata i obaveza predviđenim važećim zakonodavstvom. Ako se ova vrsta finansiranja nastavi, situacija se može pogoršati sve do transformisanja Centre za socijalni rad u nefunkcionalne centre, koji, ako ne budu dovoljno finansirani, neće biti u mogućnosti pružiti socijalne usluge. 2. Da bi se obezbedilo održivo i pravedno finansiranje socijalnih usluga na Kosovu, smatra se da je najbolje rešenje da se to uradi izmenom Zakona br. 03 / L-049 o finansiranju lokalne samouprave i stvaranju grantova koji bi trebao biti pored operativnih grantova kao grant za socijalne usluge. Ovaj grant bi trebao imati jasne kriterije kako bi se osigurala fer segregacija i adekvatno finansiranje socijalnih usluga. Da bi se osiguralo blagostanje i pružanje savremenih</p>	<p>1. Komentar je prihvaćen</p>	<p>1. Konceptni dokument predviđa prilagođavanje socijalnih grantova</p>	<p>Socijalni grant se planira biti otvoren kriterijume koje određuje nadležno ministarstvo.</p>

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	<p>usluga, preporučuje se da se ZFLS orijentise prema jednoj od dve alternative:</p> <p>Alternativa I: Specifični grant za socijalne usluge zatvorenog tipa, što je najpogodnija opcija jer pruža siguran minimum pružanja socijalnih usluga.</p> <p>Alternativa II: Namensko izdvajanje za socijalne usluge u procentima u okviru ukupne donacije.</p> <p>KNOZD snažno preporučuje Alternativu I jer garantuje minimalno finansiranje, naglašavajući da druga alternativa ne garantuje masovnu finansijsku sigurnost kao prva alternativa.</p> <p>3. Ugovaranje usluga specifičnog granta sa nevladinim organizacijama i privatnim strankama - Promena se predlaže zbog toga što stambene i dnevne usluge uglavnom pružaju nevladin sektor putem podugovaranja javnog sektora (MRSZ i opštine). Ovaj oblik pružanja usluga garantuje više kvaliteta i ima i niže finansijske troškove za javni sektor.</p>		<p>3. Utvrđivanje načina ugovaranja socijalnih usluga od opština ne spada u okvir ovog Koncepta.</p> <p>3. Komentar nije prihvaćen</p>
--	---	--	--

Koncepti dokument o finansiranju lokalne samouprave

	<p>Pružanje usluga putem ugovaranja nevladinog sektora je politika / praksa koju vode sve zapadnoevropske zemlje.</p> <p>4. Preporučuje tačnu definiciju socijalnih indikatora</p> <p>5. Budžetske implikacije za stvaranje specifičnog granta za socijalne usluge će se rešavati smanjenjem ukupnih grantova. Zbog ograničenja ljudskih i budžetskih sredstava, socijalne usluge su trenutno fokusirane na pružanje hitnih usluga i nedostatak pružanja usluga prevencije i reintegracije, koji su neophodni za dobrobit ljudi kojima su potrebne socijalne usluge.</p>	<p>4. Komentar nije prihvaćen</p> <p>5. Komentar nije prihvaćen</p>	<p>4. Socijalne indikatore utvrđuje odgovarajuće ministarstvo.</p> <p>5. Dati predlog ima budžetske troškove i prevazilazi dozvoljenu budžetsku granicu.</p>
<p>Fetije Begolli - Maxhera</p>	<p>Poglavlje 1: Definicija problema</p> <ul style="list-style-type: none"> • Komentar: dodati reč 'centralizovana' (pošto je novi zakon, takođe treba predvidjeti ovlašćenja koja mogu biti decentralizovana u određenoj oblasti 		

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

<p>Ministarstvo lokalne samouprave</p>	<p>kako bi se poboljšale bolje usluge za građane).</p> <p>Poglavlje 2: Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dodati reč 'decentralizovana' <p>Figura 9: Relevantni ciljevi Vlade</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dodati i reč 'decentralizovana' <p>Poglavlje 3.3: Treća opcija</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dodati reč i obrnuto <p>Poglavlje 6.1:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dodati reč 'ecentralizovana' (pošto je novi zakon, takođe treba predviđjeti ovlašćenja koja mogu biti decentralizovana u određenoj oblasti kako bi se poboljšale bolje usluge za građane). • Dodati reč i obrnuto <p>Figura 10: Plani i zbatimit për Opsionin 3</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dodati i reč 'decentralizovana' 	<p>Komentar nije prihvaćen</p>	<p>U kontekstu ZUJFO, decentralizacija nadležnosti ne predstavlja pravni problem. Takođe, to nije u domenu finansiranja lokalne samouprave.</p>
--	---	--------------------------------	---

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

<p>Shefki Zeqiri</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja</p>	<p>Pozivajući se na javne rasprave o konceptu o finansiranju lokalne samouprave,</p> <p>Preporučujem da se precizno reguliše sposobnost prenosa nadležnosti uključujući budžet, dokumentaciju, opremu i zvaničnike sa lokalnog nivoa na centralni nivo, u slučaju kada to propisuje zakonom.</p> <p>Vi ste upoznati sa poteškoćama prenosa inspektora na osnovu zakona o hrani, ali i drugih nadležnosti propisanih zakonom. To bi omogućilo i olakšalo prenos ovih nadležnosti i osoba, kao i vršenje odgovornosti u skladu sa važećim zakonom.</p> <p>Preporučujemo da se ovo pitanje pravilno uputi u ovom konceptnom dokumentu</p>	<p>Komentar je prihvaćen</p>	<p>Opisani i rekomanduar me koncept dokument siguron zgjidhje ligjore.</p>
<p>Leonora Selmani</p> <p>Agencija za rodnu ravnopravnost</p>	<p>Poglavlje 4: Identifikacija i procena budućih implikacija</p> <p>1. Ako će postojati grantovi za specijalne usluge, automatski će imati implikacija na osnovna</p>	<p>1. Komentar je delimično prihvaćen</p>	<p>1. S obzirom na implikacije socijalne pomoći, ova komponenta</p>

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	<p>prava kao što je pravo na bolji život i bolju dobrobit socijalnih kategorija.</p> <p>2. Takođe ima rodne implikacije, jer se kod rodnog budžetiranja na lokalnom nivou, kao i kod specifičnih grantova predviđeno ovim konceptom, treba uzeti u obzir kako će uticati na život muškaraca i žena.</p> <p>6. Sprovedenje Zakona o finansiranju lokalne samouprave 1. januara 2020. -</p> <p>3. Treba inati na umu da izrada nacrtu zakona treba unapred inati potrebnu procenu implikacija na rodnu ravnopravnost.</p> <p>Dodatak 4: Forma procene implikacija osnovnih prava</p> <p>4. Mislim da bi odgovor trebalo da bude ako se dodeli specifični grant za stambena mesta i ako u tim mestima postoje i žrtve nasilja u porodici, na primer onda to takođe ima veze sa dostojanstvom osobe ili žrtvom krivičnog dela.</p>	<p>2. Komentar je delimično prihvaćen</p>	<p>može imati indirektan implikacije na osnovna prava.</p> <p>2. Prema prethodnom razjašnjenju.</p> <p>Komentar je bio od informativne prirode.</p>
--	--	---	---

Koncept dokument o finansiranju lokalne samouprave

	Komentar je prihvaćen	
--	-----------------------	--