###



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

*Qeveria - Vlada – Government*

**Ministria e Tregtisë dhe Industrisë**

**Ministarstvo Trgovine i Industrije**

**Ministry of Trade and Industry**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**DRAFT KONCEPT DOKUMENTI PËR FUSHËN E PUNIMEVE NGA METALET E ÇMUARA**

Përmbajtja

[Përmbledhje e koncept dokumentit 3](#_Toc34814964)

[Hyrje 5](#_Toc34814965)

[Kapitulli 1: Përkufizimi i problemit 6](#_Toc34814966)

[Kapitulli 2: Objektivat 14](#_Toc34814967)

[Kapitulli 3: Opsionet 16](#_Toc34814968)

[Nga grupi punues janë trajtuar gjithsej tri opsione për adresimin e problemit të identifikuar më lartë dhe arritjen e objektivave. Këto opsione janë: 1) opsioni asnjë ndryshim; 2) opsioni për për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit pa ndryshime ligjore; 3) opsioni që parasheh ndryshime ligjore. 16](#_Toc34814969)

[Kapitulli 3.1: Opsioni asnjë ndryshim 21](#_Toc34814970)

[Kapitulli 3.2: Opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit pa ndryshime ligjore 22](#_Toc34814971)

[Kapitulli 3.3: Opsioni i tretë 22](#_Toc34814972)

[Kapitulli 4: Identifikimi dhe vlerësimi i ndikimeve të ardhshme 25](#_Toc34814973)

[Kapitulli 4.1: Sfidat me mbledhjen e të dhënave 27](#_Toc34814974)

[Kapitulli 5: Komunikimi dhe konsultimi 28](#_Toc34814975)

[Kapitulli 6: Krahasimi i opsioneve 30](#_Toc34814976)

[Kapitulli 6.1: Planet e zbatimit për opsionet e ndryshme 30](#_Toc34814977)

[**Kapitulli 6.2: Tabela e krahasimit me të tre opsionet** 34](#_Toc34814978)

[Kapitulli 7: Konkluzionet dhe hapat e ardhshëm 36](#_Toc34814979)

[Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin 38](#_Toc34814980)

[Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin 39](#_Toc34814981)

[Shtojca 1: Forma e vlerësimit për ndikimin ekonomik 40](#_Toc34814982)

[Shtojca 2: Forma e vlerësimit për ndikimet shoqërore 43](#_Toc34814983)

[Shtojca 3: Forma e vlerësimit për ndikimet mjedisore 47](#_Toc34814984)

[Shtojca 4: Forma e vlerësimit për ndikimin e të drejtave themelore 49](#_Toc34814985)

# Përmbledhje e koncept dokumentit

|  |
| --- |
| **Informacionet e përgjithshme** |
| Titulli | Koncept Dokumenti Për Punimet nga Metalet e Çmuara  |
| Ministria bartëse | Ministria e Tregtisë dhe Industrisë |
| Personi kontaktues | Sebahate Bushrani-Ibrahimi, Udhëheqëse e sektorit për metale te çmuara Sebahate.Bushrani@rks-gov.net  |
| PVPQ | Nuk ndërlidhet me ndonjë obligim specifik në PVPQ, por është pjesë e listës së Koncept Dokumenteve për vitin 2019 si dhe në mënyrë indirekte ndihmon në përmbushjen e veprimeve që ndërlidhen me zhvillimin e afarizmit dhe tregun e lirë |
| Prioriteti strategjik | Ndërlidhet me disa prioritete strategjike të Qeverisë së Republikës së Kosovës. Marrëveshja e Stabilizim Associmit NENI 80 Standardizimi, metrologjia,3. Programi kombëtar për zbatimin e marrëveshjes së stabilizim- asociimit (PKZMSA) 2017 – 20213.2. Kapitulli 1 i acquis-së: Lëvizja e lirë e mallrave |

|  |
| --- |
| **Vendimi** |
| Çështja kryesore | Funksionimi jo i drejte i tregut te punimeve nga metalet e çmuara |
| Përmbledhje e konsultimeve | Janë mbajtur takime bilaterale me Shoqatën e Argjendarëve të Kosovës dhe takimi publik me të gjitha palët e interesit me datë 04.04.2019, ku morën pjesë 25 përfaqësues. Në këtë takim janë dhënë rekomandime si në vijim:* të mundësohet kontrollimi i punimeve në mënyrën statistikore dhe të kursehet kohe duke evituar sa më shumë inspektimin punim për punim për të kontrolluar nëse ka apo jo shenjen shtetërore (shenjën e harmonizimit).
* konsumatori duhet të “edukohet” dhe informohet se e ka mundësinë që në rast dyshimi ta paraqes punimin për kontroll te cilësisë pranë organeve te AMK-së.
 |
| Konsultime tjera do të zhvillohen gjatë procesit të konsultimit paraprak dhe publik të paraparë me Rregulloren e Punës së Qeverisë.Data e fillimi te konsultimit publik është22.08-13.09.2019, takimi publik me palt e interesit esht mbajtur me daten 05.09.2019 ku te pranishem ishte shoqat e argjendarve dhe ortarve të Kosovë. Komente me shkrim që kemi marur janë nga dy persona te shoqates se argjentarev të kosovës.Si dhe nga organizata joqeveritare INDEP Referojuni raportit për konsultimin publik që duhet të dorëzohet së bashku me koncept dokumentin për miratim nga Qeveria. |
| Opsioni i propozuar | Ligji i ri për Punimet nga Metalet e Çmuara |

|  |
| --- |
| **Ndikimet kryesore të pritshme** |
| Ndikimet buxhetore | Ka kosto shtesë. |
| Ndikimet ekonomike | Në çmimet, mbrojtjen e konsumatorit dhe konkurrencën. |
| Ndikimet shoqërore | Në informimin e publikut, krim dhe siguri. |
| Ndikimet mjedisore | Nuk ka ndikime relevante të pritshme në këtë kategori. |
| Ndikimet ndër-sektoriale | Nuk ka ndikime relevante të pritshme në këtë kategori. |
| Ngarkesat administrative për kompanitë | Ka ndikime relevante. |
| Testi i NVM-ve | Nuk është aplikuar Testi i NVM-ve. |

|  |
| --- |
| **Hapat e ardhshëm** |
| Afatshkurtër | Hartimi i Ligjit për Punimet nga Metalet e Çmuara dhe akteve nënligjore. |
| Afatmesëm | Zbatimi i Ligjit, gjegjësisht procedurave për dhënien e lejeve dhe mbikëqyrja e tregut. |

# Hyrje

Me Ligjin nr. 04/L-154 për Punimet nga Metalet e Çmuara, përcaktohen kushtet, mënyra dhe veprimi i kontrollit të cilësisë të punimeve të punuara nga metalet e çmuara si dhe, tregtimi i tyre. Gjithashtu në këtë ligj përcaktohen kërkesat teknike me të cilat përcaktohet shkalla e pastërtisë, përbërjes dhe përmbajtjes së metaleve tjera, pjesë prej metaleve jo të çmuara dhe jo metaleve. Ligji, rregullon kushtet dhe mënyrën e shënjimit në harmonizim me shenjat ndërkombëtarisht të pranuara, si dhe detyrimet mbi shpenzimet për ekzaminimet dhe shënjimin. Së fundmi, jo më pak e rëndësishme, ligji rregullon realizimin e inspektimit dhe mbikëqyrjes metrologjike.

Ky ligj zbatohet edhe për punimet të papërpunuara siç janë: granula, shufra, pllaka, fleta, tela, foli ari dhe të ngjashme, në rast se janë të destinuara për shitje.

Ministria e Tregtisë dhe Industrisë (MTI), në këtë rast Agjencia Metrologjisë së Kosovës është përgjegjëse për hartimin e kornizës ligjore për fushën e punimeve nga metalet e çmuara,duke u bazuar ne pritoritetet e strategjis për zhvillimin e sektorit privat dhe qellimit per ti adresuar problemt praktike te shfaqura. Me datë 23 Janar 2019, me numër të protokollit 674, Sekretari i Përgjithshëm i MTI -së ka formuar grupin punues për hartimin e draftit fillestar të Koncept Dokumentit në Fushën e Punimeve nga Metalet e Çmuara. Ky koncept është përfshirë edhe në listën e Koncept Dokumenteve për vitin 2019. Qëllimi i këtij Koncept Dokumenti është që të propozoj opsionin më adekuat për të adresuar problemin kryesor te identifikuar nga grupi punues, problem ky që krijon vështirësi në funksionimin e lirë të tregut dhe mbrojtjen e konsumatorit.

Andaj, bazuar në Udhëzuesin dhe doracakun për hartimin e koncept dokumenteve është hartuar ky Koncept Dokument i cili do të propozoj opsionin e rekomanduar nga grupi punues bazuar në analizën lidhur me Ligjin në fuqi Nr. 04/L-154 Për Punimet nga Metalet e Çmuara

Figura 1: Tabela me informacione të përgjithshme për koncept dokumentin

|  |  |
| --- | --- |
| Titulli  | Koncept Dokumenti ne fushën e Punimeve nga Metalet e Çmuara |
| Ministria bartëse | Ministria e Tregtisë dhe Industrisë – AMK |
| Personi kontaktues | Sebahate Bushrani-Ibrahimi , Udhëheqëse e sektorit për metale te çmuara Sebahate. Bushrani@rks-gov.net |
| PVPQ | Ndërlidhet më PVPQ, ndihmon në përmbushjen e veprimeve që ndërlidhen me fushën e metrologjisë dhe fushën e punimeve nga metalet e çmuara |
| Prioriteti strategjik | Ky Koncept Dokument ndërlidhet ngushtë me objektivat Strategjisë të zhvillimit të sektorit privat 2019-2021  |
| Grupi punues | * Sebahate Bushrani -Ibrahimi -(MTI -AMK) Udhëheqëse e sektorit për metale te çmuara (MTI) – Kryesues;
* Agron Shurdhani-(MTI -AMK) Drejtor i Drejtorisë për metrologji shkencore dhe industriale - anëtar;
* Bastri Sallahu -(MTI -AMK) Zyrtar i metrologjisë për forcë dhe presion- anëtar;
* Remzije Hajdari –(MTI) Udhëheqëse e Divizionit për Hartimin dhe Harmonizimin e Legjislacionit, Departamenti Ligjor (MTI) – anëtare;
* Mevlyde Beqiri - (MTI) Udhëheqëse e Divizionit për buxhet dhe financa- anëtare;
* Lebibe Haliti-( MTI) Udhëheqëse e sektorit për çështjeje juridike – anëtare;
* Bleron Menzelxhiu- -( MTI) Udhëheqës i Divizionit për koordinim te – politikave -anëtar;
* Shkurte Krasniqi -(SQK) Koordinatore për politika ekonomike– anëtare;
* Njomza Sejdullahu -ZKM Zyrtare e larte ligjore-anëtare;
* Rajmonda Kukalaj - Bruçaj MIE – Udhëheqëse e divizionit për Tregun e Brendshëm, - anëtare
* Leonora Selmani – ABGJ -Zyrtare Ligjore – anëtare;
* Zana Radoniqi – Zyrtare (MIE) - anëtare
 |
| Informata shtesë | Nuk ka informata shtesë |

# Kapitulli 1: Përkufizimi i problemit

Agjencia e Metrologjisë së Kosovës (AMK) është organ i vetëm i administratës shtetërore që është përgjegjës në fushën e metrologjisë për Republikën e Kosovës. Agjencia funksionon e ndarë në këto sektorë, më konkretisht: Drejtoria për metrologji shkencore dhe industriale, Drejtoria e metrologjisë ligjore, si dhe Sektori për kontrollimin e punimeve nga metalet e çmuar.

Në kuadër të Drejtorit të Metrologjisë së Kosovës në pajtim me rregulloren përkatëse për organizimin e brendshëm dhe sistematizimin e vendeve të punës të Ministris së tregtisë dhe Industris, funksionon laboratori i metaleve të çmuara i cili kryen punë profesionale në fushën e kontrollit të cilësisë së punimeve nga metalet e çmuara. Më konkretisht, ky laborator është i mandatuar ti kryen këto detyra:

* përcakton shenjën e prodhuesit; mban evidencën e shenjave të prodhuesit;
* kryen ekzaminim dhe shënjimin e punimeve;
* kryen ekzaminim e cilësisë së metaleve të çmuara dhe legurave të tyre;
* bashkëpunon me organet inspektuese, organet tjera përgjegjëse dhe ofron ndihmë profesionale në fushën e kontrollit të cilësisë se punimeve.

Zbatimi i këtyre detyrave me saktësisht rregullohet me Ligjin për Punimet nga Metalet e Çmuara, i cili përcakton kushtet, mënyrën dhe veprimet e kontrollit të cilësisë së punimeve të punuara nga metalet e çmuara si dhe, tregtimin e tyre.

Megjithatë, gjatë zbatimit të ligjit në fuqi janë paraqitur dhe prodhuar “efekte” të cilat kanë rrjedhur si rezultat i disa fenomeneve të cilat gjatë hartimit të këtij koncept dokumenti grupi punues i ka përcaktuar si “shkaqe”. Disa nga këto shkaqe janë përcaktuar dhe identifikuar nga grupi punues duke u bazuar në eksperiencën e punës me ligjin në fuqi, marrëdhënien e punës me institucionet relevante, si dhe nëpërmjet dialogut me sektorin privat që funksionon në tregun e Republikës së Kosovës. Disa nga këto shkaqe të identifikuar përfshijnë si në vijim:

Emërtimi i Sektorit të metaleve të çmuara nuk është i rregulluar me Rregulloren për sistematizimin e vendeve të punës duke krijuar hapësira të mosfunksionimit normal dhe përcaktimit të drejtë të detyrave dhe mandatit të funksionimit.

Mos pajisja e përpunuesit në Kosovë me shenjën e përpunuesit (prodhuesit) për punimet që i përpunojnë vetë prodhuesit (shenja e përpunuesit duhet te jetë e autorizuar nga AMK) ka krijuar vështirësi në funksionimin e tregut si dhe ka zvogëluar efikasitetin e monitorimit dhe kontrollit adekuat të tij.

Gjithashtu, raporti me shkrim dhe vendimet që lëshohet nga sektori i metaleve të çmuara nuk janë të emërtuara si “leje”, si dhe termat brenda ligjit nuk janë të harmonizuar si p.sh (shenja e harmonizimit – shenja shtetërore) duke sjellë konfuzion në interpretim të ligjit.

Me ligjin aktual, gjithashtu, ekziston hapësirë për përzierjen e kompetencave mes drejtorit të metrologjisë ligjore dhe sektorit të metaleve të çmuara për prishjen e punimeve nga metalet e çmuara të cilat nuk i plotësojnë kërkesat teknike të përcaktuara me ligj.

Gjithashtu, mos harmonizimi i afateve për shqyrtimin e ankesës me Ligjin për proceduar të përgjithshme administrative (si dhe afat i shkurtër), mos efikasiteti i sanksioneve kundërvajtëse, si dhe mos lirimi nga vulosja me shenjen e harmonizimit tek punimet të cilat janë nen 1 gram krijojnë konfuzitet dhe kosto shtese për funksionimin e operatoreve ne treg.

Si pasoj, këto shkaqe, të cilat u përmendën më sipër, kanë prodhuar efekte të pa dëshiruara siç është dëmtimi i konsumatorit, i subjekteve dhe në përgjithësi konkurrencës së lirë në tregun e Republikës së Kosovës.

E gjithë analiza e shkaqeve dhe efekteve e ka ndihmuar grupin e punës së koncept dokumentit që të përcaktojë saktë përkufizimin e problemit i cili është përcaktuar:

“**Funksionimi jo i drejte i tregut të punimeve nga metalet e çmuara**”, të paraqitur në mënyrë figurativë më poshtë në figurën nr.3.

Në figurën nr. 2 në vijim janë paraqitur dokumentet kryesore në fushën e metaleve të çmuara.

Figura 2: Dokumentet përkatëse të politikave, ligjet dhe aktet nënligjore

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Dokument i politikave, ligj ose akti nën-ligjor | Lidhja me politikën apo dokumentin planifikues përmes internetit ose me aktet ligjore në Gazetën Zyrtare | Institucioni(-et) shtetëror (e) përgjegjës(e) për zbatim | Roli dhe detyrat e Institucionit(-eve) |
| SSH EN ISO 9202:2016 | DPS-Tiranë-Shqipëri | MTI -AMK | Përcakton kërkesat teknike te punimeve nga metalet e çmuara |
| Ligji për punimet nga metalet e çmuara 04/L-154 | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2869> | MTI -AMK | Zbatimi dhe implementimi i ligjeve dhe akteve nënligjore nga AMK; MTI është sponsorizues i kornizës ligjore. |
| U.A nr. 05/2013 për lartësinë dhe mënyra e pagesës për ekzaminim dhe shënjimin e punimeve nga metalet e çmuara | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=9930>  | MTI -AMK | Zbatimi dhe implementimi i ligjeve dhe akteve nënligjore nga AMK; MTI është sponsorizues i kornizës ligjore. |
| U.A nr. 12/2013 për formën e shenjës të pastërtisë , ekzaminimi i punimeve nga metalet e çmuara  | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=9963>  | MTI -AMK | Zbatimi dhe implementimi i ligjeve dhe akteve nënligjore nga AMK; MTI është sponsorizues i kornizës ligjore. |
| U.A 15/2013 për mbikëqyrjen e punimeve nga metalet e çmuara | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=9975>  | MTI -AMK | Zbatimi dhe implementimi i ligjeve dhe akteve nënligjore nga AMK; MTI është sponsorizues i kornizës ligjore. |
| U.A 2008/6 për shenjat e prodhuesit, punuesit dhe shitësve të punimeve nga metalet e çmuara | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=7600  | MTI -AMK | Zbatimi dhe implementimi i ligjeve dhe akteve nënligjore nga AMK; MTI është sponsorizues i kornizës ligjore. |
| Programi për mbrojtën e konsumatorit 2016-2020 | <http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/PROGRAMI_PER_MBROJTJEN_E_KONSUMATORIT_2016-2020.pdf> | MTI-AMK-Inspektorati i Tregut | Zbatimi dhe implementimi e programit për mbrojtjen e konsumatorit nga Inspektorati; MTI është sponsorizues i kornizës ligjore. |

Figura 3: Pema e problemit, që paraqet problemin kryesor, shkaqet e tij dhe efektet

|  |  |
| --- | --- |
| **Efektet** | 1. Dëmtimi i konsumatorit
 |
|  | 1. Dëmtimi i subjekteve dhe konkurrencës
 |
| **Problemi kryesor** | **Funksionimi jo i drejtë i tregut të punimeve nga metalet e çmuara** |
| **Shkaqet** | 1. Emërtimi i Sektorit të metaleve të çmuara nuk është i rregulluar me Rregulloren për sistematizimin e vendeve të punës.
 |
| 1. Mos pajisja e Përpunuesit në Kosovë me shenjën e përpunuesit (prodhuesit) për punimet që i përpunojnë vetë prodhuesit (shenja e përpunuesit duhet te jetë e autorizuar nga AMK)
 |
| 1. Raporti i Ekzaminimit të Metaleve të Çmuara, si dhe Vendimi për Shenjën e Prodhuesit, Importuesit ose Përfaqësuesit të Autorizuar të Punimeve nga Metalet e Çmuara, që lëshohen nga Sektori i metaleve të çmuara nuk janë të emërtuara si ‘leje’.
 |
| 1. Termat brenda ligjit nuk janë të harmonizuar si p.sh (shenja e harmonizimit – shenja shtetërore).
 |
| 1. Përziere e kompetencave mes Drejtorit të Metrologjisë Ligjore dhe Sektorit e metaleve të çmuara për prishjen e punimeve nga metalet e çmuara të cilat nuk i plotësojnë kërkesat teknike të për caktuar me ligj
 |
| 1. Mos harmonizimi i afateve për shqyrtimin e ankesës me Ligjin për proceduar të përgjithshme administrative ( si dhe afat i shkurtër)
 |
| 1. Mos efikasiteti i sanksioneve kundërvajtës
 |
| 1. Mungojnë dispozita për bashkëpunim ndërkombëtar
 |
| 1. Mos efikasiteti i procesit te mbikëqyrjes te sektorit te metaleve te çmuara.
 |
|  | 1. Punimet të cilat janë nen 1 gram nuk janë të liruara nga vulosja me shenjen e harmonizimit
 |

**Shkaqet**

**1. Emërtimi i Sektorit të metaleve të çmuara nuk është i rregulluar me rregulloren për sistematizimin e vendeve të punës.**

**Analiza 1:** Në kreun e (V), neni 59 Rregullore nr. 29/2012 për organizimin e brendshëm dhe sistematizimin e vendeve të punës të Ministrisë së Tregtisë dhe Industrisë, njësia që angazhohet me kontrollin e cilësisë së punimeve të metaleve të çmuara emërohet në formën e “sektorit”. Ndërsa, Ligji për Punimet nga Metalet e Çmuara në nenin 5: “Detyrat dhe përgjegjësit e laboratorit për fushën e punimeve nga metalet e çmuara” këtë sektor e emëron si “laborator” në fushën e punimeve nga metalet të çmuara.

Përveç mos harmonizimit të këtyre dy termave, emërtimi i kësaj njësie nuk është gjithashtu në pajtim me Ligjin Nr. 06/L-113, “Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe Agjencive të Pavarura”. Në këtë ligj, neni 26, theksohet se agjencia ekzekutive organizohet si një apo disa departamente në bazë të fushës së veprimtarisë.

**2. Mos pajisja e Përpunuesit në Kosovë me shenjën e përpunuesit për punimet që i përpunojnë vetë ato (shenja e përpunuesit duhet te jetë e autorizuar nga AMK)**

**Analiza 2:** Me ligjin në fuqi, çdo produkt i cili importohet apo përpunohet në Republikën e Kosovës duhet ti nënshtrohet kontrollit të cilësisë dhe shënjimit me shenjën Shtetërore.Aktualisht në munges të kritevere të përcaktuar me akt nenligjor çdo përpunues duhet te pajiset me shenjën shtetrore

**3. Raporti i Ekzaminimit të Metaleve të Çmuara si dhe Vendimi për Shenjën e Prodhuesit, Importuesit ose Përfaqësuesit të Autorizuar të Punimeve nga Metalet e Çmuara, me shkrim që lëshohen nga Sektori i metaleve të çmuara, nuk është/janë të emërtuara si ‘leje’.**

**Analiza 3:** Raporti i Ekzaminimit të Metaleve të Çmuara me shkrim dhe për Shenjën e Prodhuesit, Importuesit ose Përfaqësuesit të Autorizuar të Punimeve nga Metalet e Çmuara që lëshohen nga sektori i metaleve të çmuara nuk është/janë të emërtuar si ‘leje’. Bazuar në nenin 11, paragrafi 2 të ligjit në fuqi, paragrafi 2 neni 11, laboratori i metaleve të çmuara pas ekzaminimit të punimeve nga paragrafi 1 i këtij neni, lëshon një raport me shkrim me të cilin ceket sasia dhe cilësia e punimeve të ekzaminuara, ndërsa bazuar në nenin 21 të ligjit aktual lëshon Vendimin për Shenjën e Prodhuesit, Importuesit ose Përfaqësuesit të Autorizuar të Punimeve nga Metalet e Çmuara . Duke u bazuar në nenin 4 të Ligjit Nr. 04/L-202 për Sistemin e Lejeve dhe Licencave, neni 4 “Rregullat e përgjithshme që lejojnë lejimet” çdo raport apo vendim i tillë do të duhej të kategorizohej si “leje”, dhe si i tillë të përfshihet në Regjistrin Qendror të Lejeve dhe Licencave, i cili mirëmbahet nga Zyra Ligjore në Zyrën e Kryeministrit. Gjithashtu, neni 21 i ligjit në fuqi autorizon lëshimin e një *vendimi për shenjën e prodhuesit, importuesit ose përfaqësuesit të autorizuar* dhe jo *vendim për shitjen* siç është duke u aplikuar aktualisht në bazë të U.A. (MTI) Nr. 2008/06, i cili tashmë është shfuqizuar.

**4. Termat brenda ligjit nuk janë të harmonizuar**

**Analiza 4:** Ligji në fuqi ka në përbërje nene të cilat kanë probleme me terminologji dhe si pasojë mund shkaktojnë konfuzion në interpretim. Në këtë ligj përdoren terme të ndryshme për qëllimin e njëjtë si në vijim:

* Shenja shtetërore – Shenja e harmonizimit
* Drejtorati i Metrologjisë – Agjencinë i Metrologjisë së Kosovës

**5. Përziera e kompetencave mes Drejtorit të Metrologjisë Ligjore dhe Sektorit e metaleve të çmuara për prishjen e punimeve nga metalet e çmuara të cilat nuk i plotësojnë kërkesat teknike të për caktuar me ligj.**

**Analiza 5:** Sipas ligjit në fuqi, të gjithë procedurën e kontrollimit të cilësisë nga metalet e çmuara e zhvillon sektori i metaleve të çmuara. Në rastet kur metalet e çmuara nuk i përmbushin kërkesat teknike të përcaktuara me standard, ato punime do të duhej të prishen nga sektori.

Në nenin 24, paragrafi 4, përcaktohet se vendimi për prishjen e këtyre punimeve e merr Drejtorati i metrologjisë ligjore. Ky fakt, nuk është ne pajtim me parimet e Ligjit të procedurës së përgjithshme administrative ngase një organ/zyrtar përgjegjës e zhvillon të gjithë procedurën administrative, ndërsa vendimi përfundimtar merret nga një organ/zyrtar përgjegjës krejt tjetër i cili nuk është në hierarki me organin e parë.

**6. Mos harmonizimi i afateve të ankesës me LPPA**

**Analiza 6:** Në nenin 24, paragrafi 8, të ligjit në fuqi, është përcaktuar afati 5 ditor për ushtrimin e ankesës ndaj vendimit të Drejtoratit të metrologjisë ligjore, që kufizon të drejtat e palës në procedurë administrative. Më konkretisht, ky afat nuk është në përputhje me Ligjin e përgjithshëm të procedurës administrative, nenin 127, ku parashihet afati 30 ditor për parashtrimin e ankesës.

Gjithashtu, në nenin 25, paragrafi 1, është përcaktuar afat shumë i shkurtër prej 5 ditëve për shqyrtimin e ankesës nga komisioni profesional i ankesave. Brenda këtij afati, është vërtetuar se komisioni e ka të vështirë të zhvilloj procedurën ankimore dhe të marr vendim veçanërisht, në rastet kur kërkohet ri-ekzaminim i punimeve. Për më tepër, vlen të theksohet, se afati i përgjithshëm për zgjedhjen e ankesës nga organi epror sipas LPPA (Ligjit të Procedurës së Përgjithshme Administrative) është 30 ditë, sipas nenit 135, paragrafi 1.

**7. Mos efikasiteti i sanksioneve kundërvajtëse**

**Analiza 7:** Sanksionet kundërvajtës të përcaktuara me Ligjin për punimet nga metalet e çmuara janë dëshmuar të jenë jo-efikase për të përmbushur qëllimin e këtij ligji. Sanksionet aktuale nuk përfshijnë të gjitha veprimet të cilat shkelin dispozitat ligjore dhe dëmtojnë konkurrencën e lirë dhe konsumatorin. Gjithashtu, gjobat aktuale konsiderohen mjaft të vogla që nuk stimulojnë zbatimin e ligjit.

**8. Mos efikasiteti i procesit te mbikëqyrjes të sektorit te metaleve të çmuara.**

**Analiza 8:** Neni 22 i ligjit në fuqi, mbikëqyrja metrologjike është paraparë të bëhet nga inspektorati i metrologjisë dhe inspektorati i tregut. Neni 23, më konkretisht i ndan përgjegjësitë e inspektoratit të tregut duke e përcaktuar si përgjegjës për kryerjen e mbikëqyrjes metrologjike mbi:

1.1. Punimet të cilat vendosen në treg në kuptimin e përmbushjes së kërkesave teknike të këtij ligji;

1.2. Subjektet që merren me grumbullimin e punimeve nga metalet e çmuara për përpunimet të mëtutjeshëm;

1.3. Subjektet qe merren me punimin e metaleve te çmuara.

Ndërsa neni 24, paragrafi 1, e përcakton inspektoratin e tregut organ përgjegjës për mbikëqyrjen e punimeve nga metalet e çmuara në qarkullim.

Inspektorati i metrologjisë nuk është funksionalizuar ende dhe nuk ka mundur të ushtroj kompetencat e parapara me nenin 23 të Ligjit per puinimet nga metalet e çmuara. Si rezultat i kësaj, inspektorati i tregut ka mbuluar mbikëqyrjen metrologjike dhe administrative. Mbikëqyrja metrologjike nuk është bërë në bashkëpunim me sektorin e punimeve të metaleve të çmuara, përveç në rastet e jashtëzakonshme.

Kjo mënyrë e mbiqkyrjes së tregut nuk është efikase ngase inspektorati i metrologjisë, në kuadër të të cilit duhet të veprojnë inspektoret profesional për mbikëqyrjen metrologjike, nuk është i përfshire në aktivitet e inspektimit. Kjo ka pamundësuar zbatimin e ligjit, si dhe ju ka lejuar subjekteve të veprojnë në kundërshtim me dispozitat ligjore dhe mos gjobitjen të tyre.

Raporti lidhur me kontrollin (inspektimin), e subjekteve afariste qe merren me punimin dhe tregtimin me produkte nga metalet te çmuara. Inspektorati i Tregut nga viti 2013 deri me 2019 i ka inspektuar 203 subjekte afariste dhe me proces verbal janë urdhëruar qe ta bëjnë ekzaminimin dhe vulosjen e te gjitha produkteve nga metalet e çmuara. Gjatë inspektimit janë verifikuar edhe dokumentacioni tjeter për ushtrim te veprimtarisë si: Aktvendimi për ushtrim te veprimtarisë për punimet nga metalet e çmuara, Foto vulat, thjerraen zmadhuese, verifikimi i mjeteve matëse si dhe furnizimet me produkte nga metalet e çmuara. Nga 203 subjekte janë gjobitur 9 prej tyre.

**9. Punimet të cilat janë nen 1 gram nuk janë të liruara nga vulosja me shenjen e harmonizimit**

**Analiza 9:** Bazuar në nenin 12 të Ligjit për Punimet nga metalet e çmuara , punimet të cilat janë me mase nen 1g për ari dhe 3g për argjend, si dhe punimet e “ndjeshme” nuk shënohen me shenjën e prodhuesit dhe me shenjën e pastërtisë por pas ekzaminimit shënohen me shenjën shtetërore. Mirëpo, për arsye se këto produkte janë delikate nga baza materiale, shënjimi i tyre me shenjen shtetërore mund te sjell dëmtim te tyre.

**Efektet**

1. **Dëmtimi i konsumatorit**

Për arsye te kapaciteteve të limituara të stafit të sektorit dhe formës të mbikëqyrjes se tregut bazuar ne ligjin ne fuqi rezulton ne pa mundësinë e kontrollit te cilësisë te të gjitha punimeve te përpunuara qe hynë apo përpunohen ne tregun e Republikës se Kosovës. Si pasoje, kjo situate sjelle punime qe nuk i plotësojnë kërkesat teknike sipas ligjit ne fuqi, rrjedhimisht duke e dëmtuar konsumatorin. Kjo ndikohet gjithashtu nga vështirësitë me mbikëqyrjen metrologjike, të elaboruara më lartë. Konsumatori pra mund të paguaj çmim me te lart që nuk korrespondon me cilësinë e punimeve.

Gjithashtu vlerat e gjobave (të përcaktuar me dispozitat ndëshkuese të ligjit në fuqi), janë mjaft të ulëta dhe të pa përballueshme për bizneset të cilët merren me këtë veprimtari, prandaj edhe mundësia e përsëritjes së shkeljeve është shumë e lartë. Gjithashtu vlen të theksohet që dispozitat ndëshkuese të ligjit në fuqi, nuk janë të harmonizuara me Ligjin nr.05/L-087 Për Kundërvajtje (kurse sipas këtij ligji, këto dispozita duhet të harmonizohen).

1. **Dëmtimi i subjekteve dhe konkurrencës**

Konfuziteti në terminologji pengon funksionimin efikas te institucionit, qe vështirëson ndërveprimin e institucionit me subjektet ekonomike qe i nënshtrohen procedurës administrative te kontrollit te cilësisë. Gjithashtu, emërtimi i lejes si “raport” si dhe afatet e shkurta lidhur me ankesën si dhe kompetencat e drejtorati te metrologjisë ligjore për marrjen e vendimit për prishjen e punimeve cenon te drejtat e subjekteve ne procedure administrative.

Kjo situate si dhe shënjimi me vule shtetërore i punimeve të cilat janë me mase nën 1g për ari dhe 3g për argjend, si dhe punimet e “ndjeshme” mund te pa mundësojnë kontroll efikas dhe profesional duke sjellë kështu dëmtim te disa subjekteve te caktuara si dhe dëmtim te konkurrencës.

Për arsye te kapaciteteve te limituara te stafit te sektorit si dhe formës te mbikëqyrjes se tregut bazuar ne ligjin ne fuqi rezulton ne pa mundësinë e kontrollit efikas te cilësisë te të gjitha punimeve te përpunuara si dhe ato qe importohen në tregun e Republikës se Kosovës.

Me konkretisht, punimet nga metalet e çmuara te blombuara nga organi inspektues kane afat vetëm 15 dite për t’ju nënshtruar kontrollimit te cilësisë. Nisur nga numri i larte i subjekteve ekonomike qe janë objekt i inspektimit dhe numri i limituar i ditëve për ta realizuar kontrollin e cilësisë mund te rezulton ne vonesa ne realizimin e këtij procesi duke sjellë vonese ne ekspozimin ne treg te këtyre punimeve. Si rrjedhojë këto vonesa mund te sjellin dëmtim te subjekti ekonomik dhe te konkurrencës.

Gjithashtu vlerat e gjobave ndikojnë në dëmtimin e konkurrencës, ngase për subjektet ekonomike këto vlera janë të përballueshme dhe shkeljet e ligjit ndodhin.

Në vijim, figura e mëposhtme liston palët e interesuara të identifikuara. Gjithashtu tregon nëse ato janë prekur nga shkaqet, efektet ose të dyja. Përveç kësaj, kolona e fundit në përmbledhje tregon se si ato janë të prekura. Kapitulli 5 jep informacionin se si janë konsultuar këto palë të interesuara.

Figura 4: Pasqyrë e palëve të interesuara bazuar në përkufizimin e problemit

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Emri i palës së interesuar** | **Shkaku-qet dhe/ose efekti (efektet) me të cilat është e lidhur pala** | **Mënyra me të cilën pala është e lidhur me këtë shkak (shkaqe) apo efektin (efektet)** |
| Sektori i punimeve nga metalet e çmuara | Mangësitë ligjore.  | Puna e Sektorit të punimeve nga metalet e çmuara vështirësohet nga mangësitë e elaboruara më lartë. |
| Inspektorati i Tregut dhe i Metrologjisë | Mos efikasiteti i procesit të mbikëqyrjes të sektorit te metaleve te çmuara. | Mbikëqyrja e tregut nuk bëhet mjaftueshëm për të siguruar zbatimin e ligjit. |
| Argjentarët / Shoqata e Argjentarëve të Kosovës | Mangësitë ligjore dhe mos efikasiteti i procesit te mbikëqyrjes.Demtimi i subjekteve dhe konkurrencës. | Argjendarët hasin në vështirësi gjatë ndërveprimit të tyre me AMK.Disa prej tyre pësojnë nga konkurrenca jo e drejtë. |
| Konsumatorët | Dëmtimi i konsumatorit. | Konsumatorët dëmtohen nga cilësia jo e duhur e punimeve nga metalet e çmuara. |

# Kapitulli 2: Objektivat

Qëllimi kryesor i politikës së propozuar është përmirësimi i kornizës ligjore në fushën e punimeve të metaleve te çmuara, si parakusht për funksionimin e lirë të tregut, mbrojtjen e konsumatorit dhe mundësimin e konkurrencës së drejtë. Me përmirësimin e kornizës ligjore synohet të arrihet përputhshmëri më e lartë me standardet dhe praktikat e Bashkimit Evropian. Kjo politikë kontribuon në përmbushjen e prioriteteve të reformave ekonomike dhe institucionale që burojnë nga dokumentet strategjike, përkatësisht: Strategjia për Zhvillimin e Sektorit Privat 2019-2021.

**Ndërlidhja me dokumente relevante:**

Strategjia për Zhvillimin e Sektorit Privat 2019-2021 përcakton në aspekt të përgjithshëm sfidat me të cilat ballafaqohet Agjencia e Metrologjisë Kosovare (AMK) duke përfshirë fushën e përpunimit të metaleve të çmuara. Gjithashtu, strategjia parashtron në planin e veprimit një sërë aktivitetesh dhe masash që do ndihmojnë për të adresuar këto sfida si dhe për ti përmbushur objektivat specifik dhe atë strategjik.

Sa i përket sfidave në fushën e metrologjisë, ekziston një infrastrukturë bazë me laboratorë në fushat e masës, vëllimit dhe rrjedhës, gjatësisë, temperaturës dhe lagështisë, forcës dhe shtypjes, matjeve elektrike, si dhe në fushën e metaleve të çmuara. Shërbimet e ofruara janë verifikime ligjore dhe kalibrim në fusha të caktuara. Sfidat e përgjithshme që e ngarkojnë AMK-në përfshijnë: nevojat e furnizimit me laboratorë metrologjikë me pajisje laboratorike të metrologjisë, zbatimi i sistemit të menaxhimit të cilësisë në përputhje me EN ISO/IEC 17025 si dhe akreditimi i laboratorëve për të siguruar saktësinë e instrumenteve matës ligjor dhe prodhimin e produkteve të sigurta.

Që nga viti 2016, Agjencia Kosovare e Metrologjisë është anëtare e asociuar e WELMEC, por ende nuk është anëtare e BIPM, gjë që e vështirëson eksportin e punimeve të përpunuara nga metalet e çmuara dhe të kontrolluara nga AMK. Gjithashtu, sa i përket kornizës ligjore, standardeve, si dhe legjislacionit ne përgjithësi qe rregullon fushën e përpunimit të metaleve të çmuara është konstatuar se ende ka nevojë që të vazhdohet me përmirësimin e legjislacionit të Kosovës në mënyrë që të rritet niveli i efikasitetit të AMK-së dhe fushëveprimin e kontrollit të cilësisë të punimeve në tregut.

Mungesa e kapaciteteve administrative në institucionet e infrastrukturës së cilësisë, përmirësimi i vazhdueshëm i kapaciteteve administrative në fushën e hartimit dhe zbatimit të legjislacionit dhe standardeve teknike për lëvizjen e lirë të mallrave është evident dhe vazhdon te jete sfide për AMK-në.

Figure 5: Objektivat relevante të Qeverisë

|  |  |
| --- | --- |
| **Qëllimi i politikës** | **Emri i dokumentit përkatës të planifikimit (burimi)** |
| **Strategjik** - Zhvillimi i mëtejshëm i infrastrukturës së cilësisë | *Strategjia për Zhvillimin e Sektorit Privat 2019-2021* |
| **Specifik** - Përafrimi i legjislacionit te Kosovës me atë të BE-së në fushën e infrastrukturës së cilësisë. | *Strategjia për Zhvillimin e Sektorit Privat 2019-2021* |
| **Specifik** - Ngritja e kapaciteteve ne fushën e infrastrukturës se cilësisë. | *Strategjia për Zhvillimin e Sektorit Privat 2019-2021* |
| **Specifik** – Ngritja e vetëdijes për infrastrukturën e cilësisë dhe mbrojta e konsumatorit.  | *Strategjia për Zhvillimin e Sektorit Privat 2019-2021* |

# Kapitulli 3: Opsionet

##

## Nga grupi punues janë trajtuar gjithsej tri opsione për adresimin e problemit të identifikuar më lartë dhe arritjen e objektivave. Këto opsione janë: 1) opsioni asnjë ndryshim; 2) opsioni për për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit pa ndryshime ligjore; 3) opsioni që parasheh ndryshime ligjore.

**Krahasimi me vendet tjera**

Grupi punues gjatë përgatitjes së këtij Koncept Dokumenti, ka marr parasysh përvojat e Kroacisë, Sllovenisë dhe Malit të Zi, për të krahasuar çështje të identifikuara në Kapitullin 1 dhe që janë konsideruar të rëndësishme për të i krahasuar.Këto shtete janë zgjedhur për arsye të ngjashmëris se sistemit juridik me vendin tonë si dhe bashkpunimin i AMK me homologet e tyre, qe e ka letsuar hulumtimin.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Çështja e trajtuar** | **Kroacia** | **Sllovenia** | **Mali i Zi** |
| **Trajtimi i punimeve nga metalet e çmuar ne tregun e brendshme** | P.M.Ç para se te vendoset ne treg duhet ti nënshtrohet ekzaminimit te detyrueshëm dhe vulosja e tyre me shenjen shtetërore.Ekzaminimi i pmç. Kryhet ne institutin me kërkesën e prodhuesit apo importuesit. Ne kërkesën e tij duhet te tregoj llojin, shkallën e pastërtisë masën dhe numrin e punimeve nga PMÇ. Procedurat e testimit te pastërtisë kryhen me an te metodave cilësore dhe analizave sasiore kimike  | Para vendosjes së një punimi nga metalet e çmuara në treg, furnizuesi duhet të sigurojë përputhjen e tij me kërkesat teknike të përshkruara.Furnizuesi mund të sigurojë konformitetin e punimi nga metalet e çmuara duke ruajtur dokumentacionin teknik të përshkruar ose duke dorëzuar artikujt në MlRS për analizimin dhe vendosjen e markës së konformitetit.Përcaktimi dhe vendosja e markës së konformitetit duhet të kryhet nga laboratori i analizës duke qenë një njësi e brendshme organizative e MlRS (në tekstin e mëtejmë "laboratori").Para vendosjes së një punimi nga metalet e çmuara në treg, furnizuesi duhet të vendosë shenjën e furnizuesit dhe shenjën e pastërtisë në punimi nga metalet e çmuara.Në kërkesën e tij për analizimin dhe vendosjen e shenjës së konformitetit, furnizuesi duhet të tregojë numrin e artikujve, masën e tyre totale dhe pastërtinë e aliazhit.Në laborator ka konstatuar se artikulli i dorëzuar përputhet me standardin e pastërtisë të shënuar në të dhe që plotëson edhe kërkesat e tjera teknike të përshkruara në këtë ligj, duhet të vendosë shenjën e konformitetit punimi nga metalet e çmuara. | Ky ligj rregullon etiketimin, testimin dhe vulosjen e detyrueshme të artikujve të metaleve të çmuara që prodhohen, importohen dhe tregtohen në Malin e Zi dhe çështje të tjera të rëndësishme për fushën e kontrollit të artikujve të metaleve të çmuara.Artikujt e metaleve të çmuar mund të vendosen në treg ose të jenë të gatshëm për t'u vendosur në treg ose të ekspozohen si mostra vetëm nëse plotësojnë kushtet e përcaktuara me këtë ligj përsa i përket shënjimit, testimit dhe vulosjes.Artikujt e metaleve të çmuar para se të vendosen në treg i nënshtrohen testimit të detyrueshëm dhe vulosjes.Ekzaminimi dhe vulosja e artikujve të metaleve të çmuara kryhet në ambientet zyrtare të Institutit.Metoda e testimit dhe vulosjes së artikujve të pajisjeve të metalit të çmuar për testimin, formën, përmbajtjen dhe dimensionet e vulës shtetërore do të përcaktohet nga Ministria. Testimi dhe vulosja e artikujve të metaleve të çmuara duhet të kryhet nga Instituti me kërkesë të prodhuesit, importuesit.Sendet e metaleve të çmuara të paraqitura nga prodhuesi, importuesi për testim dhe vulosje duhet të shënohen me shenjën e prodhuesit dhe importuesit dhe shënimin e duhur të pastërtisë. Kërkesa nga paragrafi 1 i këtij neni përmban informacion për: llojin e sendit, numrin e copave, peshën, përbërjen e aliazhit dhe pastërtinë e objekteve të metaleve të çmuara. |
| **Trajtimi i punimeve të ndjeshme** | Departamenti e kontrollimi lëshon certifikatë nëse janë punimet e ndjeshme gjatë shënjimit mund te ndodh dëmtimi i tyre. Hartimi përmbajta si dhe mënyra e pagese e përcakton drejtori i departamentit | Nuk është e trajtuar | Nëse vulosja e artikujve nga metalet e çmuara do të çonte në dëmtimime estetike të artikujve, në vend të vulosjes me vulën e Shtetit, Instituti do të lëshojë një certifikatë. Përmbajtja dhe forma e certifikatës nga paragrafi 1 i këtij neni e përcakton Ministria. |
| **Punimet të cilat nuk i plotësojnë standardet** | Punimet te cilat nuk e përmbushin kërkesat teknike te paraparë ne nenin 6 paragrafi (1) atëherë ato punime nuk shënjohen me shenjen shtetërore, dhe nuk lejohet ankesë, por ndermirën masa administrative.  | Nëse laboratori ose personi juridik ose tregtari i vetëm i përmendur në nenin 16 të këtij neni përcakton se pastërtia e mostrës së artikullit që është ekzaminuar cilësia nuk është në përputhje me kërkesat e parapara me këtë ligj , MlRS do të lëshojë një vendim që ndalon shitjen e punimeve nga metalet e çmuara deri sa të hiqen parregullsitë.Në rast të shkeljeve të mëdha ose të përsëritura nga furnizuesi i referuar në nenin 17 të këtij ligji, MRSK do të lëshojë një vendim që kërkon furnizuesin të dorëzojë në laborator ose në personin juridik ose tregtarin e përmendur në nenin 16 të këtij neni të gjitha punimet që ende nuk janë analizuar dhe shënjuar, për vlerësimin e konformitetit të tyre me rregulloret dhe shënimin me shenjën e konformitetit.Detyrimi për dorëzimin e artikujve në laborator ose në personin juridik ose tregtarin e përmendur në nenin 16 të këtij neni për vlerësimin e konformitetit të produktit me kërkesat e përshkruara dhe shënimi i tyre me shenjën e konformitetit mund të zgjasë deri në një vit maksimum. Me marrjen e vendimit, MlRS do të marrë parasysh natyrën e mangësive të gjetura dhe pasojat e tyre.Ankesa mund të bëhet kundër vendimit të përmendur në paragrafët 2 dhe 3 të këtij neni. Ankesa kundër vendimit nuk do të ndalojë përmbarimin e saj. | Nëse testi Instituti konstaton se rasti është bërë prej metali të çmuar të dorëzuar në ekzaminimin dhe vulosjen e llojit përkatës të metalit të çmuar, dhe ka një cilësi përcaktuar këtu, dhe që është karakterizuar në përputhje me ligjin dhe rregulloret e nxjerra në bazë të këtij ligji, do do te shënjohet me shenjen shterore.Nëse Instituti vendos që artikujt e metaleve të çmuara janë dorëzuar për ekzaminim dhe vulosje dhe shkalla më e ulët e pastërtisë e përmendur në nenin 6 të këtij ligji, por që ka më shumë se 200.000 pjesë (200/1000) të çmuar metalet në aliazh, nuk do të shënojnë artikujt dhe me shkrim do të informojnë aplikantin tetë ditë nga data e marrjes së njoftimit, deklaroni nëse ai pranon rezultatet e ekzaminimit.Nëse kërkuesi pranon rezultatet e testeve të përmendura në paragrafin 2 të këtij neni, ose në qoftë se ajo nuk përgjigjet, Departamenti do të bëjë artikujt të papërshtatshme për vendosjen në treg (prerë, shtypje, etj).Nëse aplikanti nuk pranon rezultatin e ekzaminimit të përmendur në paragrafin 2 të këtij neni, Zyra do të kryejë një shqyrtim të çështjes sipas analizës sasiore kimike. Nëse marrja e artikujve e referuar në paragrafin 4 të këtij neni konfirmojnë rezultatet e testeve të përmendura në paragrafin 2 të këtij neni, Zyra nuk do të kryejë vulosjen dhe t'i bëjë ata të papërshtatshme për vendosjen në treg (prerë, shtyp, etj). Nëse analiza nga paragrafi 4 i këtij neni përcakton se sendet kanë përbërjen dhe pastërtinë e duhur të përcaktuar me këtë ligj, Zyra do të kryejë vulosjen e çështjes. |
| **Mbikëqyrja e sektorit të punimeve nga metalet e çmuara (inspektimet)** | Mbikëqyrja metrologjike realizohet ne bazë te dispozitave te paraparë ne Ligjin për metrologjisë. Mbikëqyrësi gjatë inspektimit bene marrjen e mostrave dhe se bashku me një kopje te procesverbalit i sugjeron ti dorëzoj ne ekzaminim ne Departamentin e kontrollimit te cilësisë. Nuk lejohet ankesë kundër vendimit te inspektorit metrologjik, por mund te filloj një mosmarrëveshje administrative | MlRS do të kryejë mbikëqyrjen e artikujve në treg.Mbikëqyrja e artikujve në treg do të përbëhet nga kontrollimi i tyre kundrejt kërkesave të përcaktuara.Mbikëqyrja e referuar në paragrafin e mësipërm kryhet nga inspektorët për artikujt e metaleve të çmuara, të organizuara në një njësi të posaçme të brendshme organizative brenda MlRS.Inspektori ka të drejtë të tërheqë artikujt nga tregu dhe të urdhërojë testimin e tyre në laborator. Duke u bazuar në konstatimin e laboratorit se një artikull, të cilin inspektori e ka tërhequr nga tregu dhe ka urdhëruar vlerësimin e tij, nuk është në pajtim me kërkesat teknike të përcaktuara, inspektori do të lëshojë një vendim që ndalon shitjen e artikullit derisa sa heqin parregullsitë.Nëse inspektori konstaton se artikujt në treg nuk janë shënjuar ose nuk është shënjuar në mënyrën e përcaktuar, ai do të lëshojë një vendim që ndalon shitjen e tij deri sa të hiqen parregullsitë.Personi juridik ose tregtari i vetëm i cili mbikëqyret, do t'i lejojë inspektorit të kryejë mbikëqyrjen e papenguar, që përfshin hyrjen e tij në ambientet në të cilat artikujt shiten ose mbahen për t'u shitur. Ankesa kundër vendimit të përmendur në paragrafët 1. dhe 2. të këtij neni mund t'i bëhet ministrisë përgjegjëse për artikujt e metaleve të çmuara. Ankesa kundër vendimit nuk do të ndalojë përmbarimin e saj. | Kontrolli i inspektimit mbi korrektësinë, me shenjën e pastërtisë dhe prodhuesi, importuesi ose të regjistrimin e artikujt e metaleve të çmuara dhe kontrollin e mirëmbajtjes se kushteve të përcaktuara për prodhuesit, ambientet e prodhuesit të cilët ju është lëshuar shenja e prodhuesit.Mbikëqyrja nga paragrafi (1) i këtij neni kryhet nga Inspektor përmes inspektorëve të metrologjisë në pajtim me këtë ligj dhe me ligjin që rregullon mbikëqyrjen e inspektimit.Në kryerjen e mbikëqyrjes inspektuese, inspektori i metrologjisë ka autoritetin për të kontrolluar:1) përmbushjen e kushteve të përshkruara me prodhuesin e artikujve të metaleve të çmuara gjatë kryerjes së veprimtarisë së prodhimit;2) nëse prodhuesi ose importuesi ka një markë tregtare ose një markë tregtare me një logo të importuesit;3) nëse artikujt e metaleve të çmuara të vendosura në treg ose të jenë të gatshme për t'u vendosur në treg ose të ekspozuara si mostra, të shënuara dhe vulosura në përputhje me këtë ligj ose të shoqëruara me një certifikatë;4) nëse në zonën e shitjes janë ekspozuar në vendin e dukshëm të fotot e shenjave shtetërore;5) nëse subjekti i mbikëqyrjes në zonën e shitjes përdor shkallët e përmendura në nenin 23 paragrafi 2 pika 3 të këtij ligji;6) nëse vendimi mbi markën e prodhuesit, përkatësisht vendimi mbi markën e importuesit, shfaqet në një vend të dukshëm në zonën e shitjes;7) mënyrën e ekspozimit të objekteve nga metalet e çmuara në zonën e shitjes;8) korrektësia e objekteve të metaleve të çmuara në kuptim të përbërjes dhe pastërtisë. |
| **Llojet dhe niveli i sanksioneve** | Për personin fizik me gjobë prej HRK 2000,00 deri në 10,000.00 kuna për kundërvajtje, personi juridik i shqiptuar me gjobë prej 1000.00 deri në 5000.00,Nëse nuk e ktheni markën tregtare me emrin e prodhuesit ose furnizuesit në Departament (neni 16 paragrafi 2 dhe 3)Nëse ai nuk e njofton Departamentin për ndryshimit lidhur me kryerjen e veprimtarisë së tij (neni 18)Në qoftë se nuk ka treguar imazhet e shenjës harmonizuar në hapësirat e shitjes së saj dhe nuk ka në dispozicion të palëve llupen zmadhuese (neni 32)Nëse prodhuesi ose furnizuesi i artikujve të metaleve të çmuar nuk i përgjigjet kërkesës së inspektorit metrologjik (neni 35, paragrafi 2).Për kundërvajtje nga paragrafi 1 i këtij neni, personi përgjegjës i personit juridik i shqiptohet gjobë prej 1000.00 deri në 5000.00.Gjobë prej 5.000 deri në 10.000 Kuna do t'i shqiptohet personit fizik për dënim me kundërvajtje ose me gjobë nga 10.000 deri në 20.000,00 Kuna juridike:Nëse vendos në treg ose në dispozicion metalet e çmuara që nuk janë shënjuar, ekzaminuar dhe vulosur me vulë shtetërore (nenet 10 dhe 19, paragrafi 1)Nëse punimi i metalit të çmuar është vulosur më parë dhe vuloset me një vulë shtetërore, përpunohet përsëri dhe para se të vendoset në treg ose që është në dispozicion në treg, nuk rishikohet dhe vuloset me vulë shtetërore (neni 24)Nëse ka transmetuar vulën e prodhuesit ose vulën e furnizuesit, shenjën e pastërtisë dhe vulën e shtetit nga një punim në një tjetër punim të metaleve të çmuara (neni 25)Nëse nuk ka vepruar në përputhje me vendimin e inspektorit metrologjik për ndalimin e përkohshëm të vendosjes në treg ose vënien në dispozicion të objekteve të metaleve të çmuara ose tërheqjen nga shitja e sendeve të metaleve të çmuara (neni 36 paragrafi 1 pika 2).Për kundërvajtje nga paragrafi (1) i këtij neni, shqiptohet gjoba prej 5,000 deri 10,000.00, dhe dënohet personi përgjegjës në personin juridik.Një gjobë prej 5000.00 deri në 8000.00 për kundërvajtje nga paragrafi 1 pika 1 e këtij neni do t'i shqiptohet personit fizik. | Personi juridik ose tregtari i vetëm dënohet me gjobë prej 60,000 SD mos ndarjen e punimeve nga metalet e çmuara nga mallra të tjera ose për mos shfaqjen në një vend të dukshëm në ambientet ku shiten punimet, shenja të konformitetit dhe një tabelë të standardeve të pastërtisë së metaleve të çmuara të përmendura në nenin 7 të këtij neni, ose për mos vënien në dispozicion të një xhami zmadhues që bën të mundur që të shihen qartë dhe të dallojnë shenjat në artikull .Personi përgjegjës i personit juridik ose i personit përgjegjës të tregtarit të vetëm që ka kryer veprën sipas paragrafit të mëparshëm, dënohet me gjobë prej 30.000 NJM.Për çdo artikull të vendosur në treg nga një person juridik, i cili nuk është shënjuar në mënyrën e përshkruar (neni 2, paragrafi 4 i nenit 15 dhe neni 20), personi juridik dënohet me gjobë nga SlT 7,000.Një tregtar i vetëm që ka kryer veprën sipas paragrafit të mëparshëm dënohet me gjobë prej 5 000 NJM për artikull.Personi juridik ose tregtari i vetëm dënohet me gjobë prej 100 000 deri 200 000 denarë për:1. duke vendosur në treg sendet që nuk janë në përputhje me kërkesat teknike të përshkruara (nenet 2, 7, 10, 11 dhe 12 dhe paragrafi 1 i nenit 15);2. nuk e ka njoftuar MRSh-në e ndryshimeve në përputhje me paragrafin 3 të nenit 14 të këtij ligji.Personi përgjegjës i personit juridik ose personi përgjegjës i tregtarit të vetëm që ka kryer veprën sipas paragrafit të mëparshëm, dënohet me gjobë prej 50,000 deri në 100,000.Personi juridik ose tregtari i vetëm do të gjobitet me gjobë prej 500,000 deri 1,000,000 për veprën penale të:1. nuk e ka regjistruar shenjën e furnizuesit (paragrafi 1 i nenit 14)2. duke transferuar një shenjë të vendosur nga një artikull në një tjetër (paragrafi 2 i nenit 19)3. duke shtuar pajisje shtesë për artikullin pasi ishte shënuar (paragrafi 3 i nenit 19)4. mos lejimi i inspektorit për të kryer mbikëqyrjen e papenguar (paragrafi 3 i nenit 26) Një gjobë prej 100,000 deri 200,000 dënohet personi përgjegjës i personit juridik ose personi përgjegjës i tregtarit të vetëm që ka kryer një veprim sipas paragrafit të mëparshëm. | Me gjobë nga 5.000 në 20,000 në do të dënohet një person juridik: vendosjen në treg, të artikujve ose si mostra, artikuj e bërë nga metalet e çmuara që nuk janë shenjouar, që nuk ndjek certifikatën, në përputhje me këtë ligj (neni 23 paragrafi 1).(2) Për kundërvajtje nga paragrafi 1 i këtij neni dënohet me gjobë prej 600 eurove personi përgjegjës në personin juridik 2,000 euro.(3) Për një vepër penale nga paragrafi 1 i këtij neni, sipërmarrësi dënohet me gjobë prej 5,000 deri 12,000 euro.(4) Përveç dënimit për kundërvajtje nga paragrafi 1 i këtij neni, shqiptohet masa mbrojtëse e ndalimit të kryerjes së veprimtarisë për një periudhë prej gjashtë muajsh deri në një vit.(1) Një gjobë prej 2,000 deri në 5,000 euro i shqiptohet një personi juridik për kundërvajtje nëse:1) të përdorë shenjën e prodhuesit për të cilën ka skaduar vlefshmëria e vendimit për përcaktimin e shenjës së prodhuesit (neni 11 paragrafi 3); 2) të përdorë shenjën e prodhuesit për të cilën merret vendimi për sekuestrimin e shenjës së prodhuesit (neni 14 paragrafi 3). (2) Për kundërvajtjen nga paragrafi 1 i këtij neni dënohet me gjobë prej 500 euro deri në1.500 euro.(3) Për një vepër penale nga paragrafi 1 i këtij neni, sipërmarrësi dënohet me gjobë prej 2,000 deri 5,000 euro.(1) Gjobë në shumë prej 2,000 deri në 5,000 euro do t'i shqiptohet një personi juridik për kundërvajtje nëse nuk ka një bilanc në qendrën e shitjes të përmendur në nenin 23, paragrafi 2, pika 3.(2) Për kundërvajtje nga paragrafi 1 i këtij neni, dënohet me gjobë prej 500 euro deri në1.500 euro.(3) Për një vepër penale nga paragrafi 1 i këtij neni, sipërmarrësi dënohet me gjobë prej 2,000 deri 5,000 euro. (1) Gjobë prej 1.500 euro deri në 4,000 Euro do t'i shqiptohet personit juridik, nëse në dyqan: 1) në një vend të dukshëm nuk është fotografia e shenjave te shtetit e markave tregtare dhe i njëjti nuk e njofton konsumatorin për inspektim, në bazë të kërkesës (neni 23, paragrafi 2, pika 1);2) nuk posedon mjetet me të cilat mund të identifikohen shenjat në artikull (zmadhues, etj.) Dhe nëse nuk e vendosin atë tek blerësi sipas kërkesës së tij (neni 23 paragrafi 2 pika 2).(2) Për një vepër penale nga paragrafi 1 i këtij neni, sipërmarrësi dënohet me gjobë prej 1,500 deri 4,000 euro.(3) Dënimi i përmendur në paragrafin 1 të këtij neni do t'i shqiptohet personit juridik ose sipërmarrësi, i cili është një prodhuesi ose importuesi, nëse në dyqan në një vend të dukshëm nuk e vënë vendimin në prodhuesi shenjë, pra, shenja e importuesit (neni 23, paragrafi 3);(4) Për veprën penale të përmendur në paragrafët 1 dhe 2 të këtij neni, personi përgjegjës në personin juridik dënohet me gjobë nga 350 euro në 700 euro.(1) Gjobë prej 1.500 euro deri në 4,000 Euro do t'i shqiptohet personit juridik, nëse: 1) dyqan nuk vë objektet e metaleve të çmuara veçmas nga sende të tjera, ose në qoftë se ata nuk janë të etiketuara në mënyrën e përcaktuar (neni 24, paragrafi 1);2) nuk ka deklarime të përshkruara për sendet e metaleve të çmuara në qarkullim (neni 24 paragrafi 2). (2) Për kundërvajtje nga paragrafi 1 i këtij neni, dënohet me gjobë nga 250 euro në 650 euro, personi përgjegjës në personin juridik.(3) Për një vepër penale nga paragrafi 1 i këtij neni, sipërmarrësi dënohet me gjobë prej 1,500 deri 4,000 euro.Neni 35(1) Gjobë prej 700 euro deri në 2,500 euro i shqiptohet një personi juridik për kundërvajtje nëse:1) pushon prodhimin e artikujve prej metaleve të çmuar dhe nuk njofton Institutin brenda afatit të përcaktuar kohor (neni 14 paragrafi 1);2) pushon të importojë sendet nga metalet e çmuara dhe nuk e njofton Institutin brenda afatit të përcaktuar (neni 16 paragrafi 1). (2) Për një vepër penale të përmendur në paragrafët 1 dhe 2 të këtij neni, personi përgjegjës i një personi juridik ndëshkohet me gjobë prej 250 euro deri 650 euro.(3) Për një vepër penale nga paragrafi 1 i këtij neni, sipërmarrësi dënohet me gjobë prej 700 deri 2.500 euro.Për kundërvajtje nga neni 33 paragrafi 1, një kundërvajtje dënohet me urdhër për kundërvajtje: 1) sipërmarrësit në shumë prej 600 euro;2) personi përgjegjës në një person juridik në vlerë prej 200 euro. |

## Kapitulli 3.1: Opsioni asnjë ndryshim

Opsioni asnjë ndryshim do të ruante status quon dhe problemi ekzistues “**Funksionimi jo i drejte i tregut të punimeve nga metalet e çmuara**” do të vazhdonte të krijonte efekte të pa dëshiruara në fushën e kontrollit të metaleve te çmuara duke çuar në dëmtimin e konsumatorit, të subjekteve dhe konkurrencës së lirë në tregun e Republikës së Kosovës. Ky opsion nuk do ti adresonte shkaqet që prodhojnë efekte negative duke sjellë si pasoje një vazhdimësi të situatës momentale, ku si pasoje do të krijoheshin hapësira për cenimin e konkurrencës së lirë në treg si dhe do të zvogëlohej efikasiteti i monitorimit dhe kontrollit adekuat të tregut. Gjithashtu, status quo do të lejonte hapësirë për konfuzitet në interpretim të ligjit, përzierje të kompetencave institucionale, si dhe kosto shtese për funksionimin e operatoreve në treg.

## Kapitulli 3.2: Opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit pa ndryshime ligjore

Opsioni për ‘përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit’ është një opsion që e parashikon procedura e hartimit në çdo Koncept Dokument në përputhje me Udhëzuesin për Hartimin e Koncept Dokumenteve. Ky opsion shikon në përmirësimin e mënyrave për arritjen e objektivave përmes zbatimit të duhur të detyrimeve ekzistuese ligjore. Në këtë kuadër, grupi punues mbas diskutimeve dhe analizave gjatë punëtorive të mbajtura ka propozuar që ekziston mundësia të arrihen objektivat e koncept dokumentit duke e përmirësuar zbatimin e duhur të detyrave ekzistuese ligjore përmes ndarjes së buxhetit shtesë në rast se dispozitat aktuale buxhetore nuk janë të përshtatshme për arritjen e objektivave. Në këtë mënyrë mundësohet që me buxhet të shtuar të synohen dy objektiva bazë siç janë; rritja e numrit të stafit, trajnimeve, inspektimeve, si dhe aktiviteteve shtese për sensibilizimin e operatoreve dhe konsumatorëve për t’iu përmbajtur dhe respektuar dispozitave ligjore në fuqi. Por në anën tjetër, ky opsion do ti adresonte deri në një masë të caktuar efektet dhe shkaqet të cilat shpien tek problemi kryesor që po analizohet në këtë Koncept Dokument. Gjithashtu, problemet që janë identifikuar në këtë Koncept Dokument janë kryesisht të ndërlidhura me bazën aktuale ligjore dhe si e tille mund të adresohen vetëm me ndërhyrje në dispozitat ligjore në fuqi. Kështu që, në këtë rast do të duhej të merret parasysh me kujdes efektet e kostove totale buxhetore të këtij opsioni si dhe fakti që arritja e objektivave është në pjesë të madhe e bazuar në parashikime dhe paragjykime.

## Kapitulli 3.3: Opsioni i tretë

Problemi që është identifikuar në këtë Koncept Dokument “**Funksionimi jo i drejte i tregut të punimeve nga metalet e çmuara**” është kryesisht i ndërlidhur me bazën aktuale ligjore. Rrjedhimisht, çfarëdo përmirësimi në zbatimin dhe ekzekutimin e dispozitave përkatëse ligjore në fuqi nuk do të prodhonin zgjidhje për problemin e identifikuar.

Opsioni i tretë, në anën tjetër, si mbas gjykimit dhe analizave të grupit punues paraqet opsionin që do të shkonte përtej përmirësimit të zbatimit dhe ekzekutimit të kornizës aktuale ligjore. Andaj, propozimi në këtë rast është për të zhvilluar ligj të ri.

Ky opsion është edhe rekomandimi nga grupi punues i Koncept Dokumentit. Përmes këtij opsioni synohet të arrihet ndryshimi i politikave ekzistuese, më konkretisht përmes hartimit të ligjit të ri për metalet e çmuara, i cili do të duhet të merrte për baze rekomandimet e më poshtme të dala nga analiza e këtij Koncept Dokumenti:

**Rekomandimi 1:** Në ligjin e ri, sektori për fushën e kontrollit të cilësisë së punimeve nga metalet e çmuara, do të organizohet në formë të departamentit në pajtim me Ligjin Nr. 06/L-113, “Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe Agjencive të Pavarura” Departamenti i punimeve nga metalet e çmuara dhe dy divizione siç janë:

Divizioni i kontrollimit të cilësisë së punimeve nga metalet e çmuara-Prishtinë.

Divizioni i kontrollimit të cilësisë së punimeve nga metalet e çmuara-Prizren.

**Rekomandimi 2:**. Rekomandohet që përpunuesit e punimeve nga metalet e çmuara qe operojnë në Republikën e Kosovës, te paisen me shenjat e tyre identifikuese me te cilën mund ti shënjojn vetëm punimet qe i përpunojn ne punëtorin e tyre. Subjekti qe merret me përpunime( prodhim)per tu paisur me shenjat e tij identifikuese duhet ti nënshtrohen kritereve të cilat do të përcaktohen me akt nënligjor. Disa nga kriteret te cilat do te rregullohen me aktin nënligjor pasi që te hyn Ligji ne fuqi janë si vijon:

-Të jetë i rregjistruar si përpunues ne ARBK,

-Të ketë paisje profesionale, materjale referente, cilat duhet te percjellen me certifikata valide te kalibrimit,

-Te ketë staf te trajnuar dhe te shkolluar per fushen perkatëse

- Te ketë laborator te akredituar sipas standartit ISO17025:2017 si dhe analizat kimke te bëra sipar statdarteve teknike ISO11426:2008, ISO 13756:2008

**Rekomandimi 3:** Duke marrë për bazë nenin 4 i Ligjit Nr. 04/L-202 për sistemin e lejeve dhe licencave, neni 4 “rregullat e përgjithshme qe lejojnë lejimet” çdo raport i lëshuar bazuar në ligj per Punime të Metaleve të Çmuara Nr. 04/L-154, paragrafi 2, neni 11, do të emërohet si “leje”.

**Rekomandimi 4:** Në ligjin e ri do të harmonizohen terminologji të ndryshme me kuptim të njëjtë si në vijim:

* Shenja shtetërore - Shenja e harmonizimit
* Drejtorati i Metrologjisë - Agjencia e Metrologjisë së Kosovës

**Rekomandimi 5:** Në përputhje me Ligjin e procedurës së përgjithshme administrative, rekomandimin për prishjen e punimeve nga metalet e çmuara të cilat nuk i plotësojnë kërkesat teknike do të merren nga zyrtari përgjegjës.

**Rekomandimi 6:** Afati për parashtrimin e ankesës ndaj vendimit për prishjen e punimeve do të bëhet 30 ditë në përputhje me LPPA nga 5 ditë që është tani. Gjithashtu, afati për shqyrtimin e ankesës nga komisioni do të zgjatet nga 5 në 30 ditë.

**Rekomandimi 7:** Sanksionet kundërvajtës me gjobat do të ngritën ne krahasim me ligjin aktual, sipas nenit 29 paragrafi 2dhe 6 të ligjit për kundërvajtje. Të drejtën për shqiptimin e gjobave do ta ketë organi mbikëqyrës dhe gjykata kompetentë. Organi mbikëqyrës do ti shqiptoj gjobat sipas nenit 56 paragrafi 2.2dhe 2.3 të ligjit për kundërvajtje, në shumë deri në 500 € për persona fizik dhe deri 1000 € për personin juridik.

Kërkesa për fillimin e procedurës së kundërvajtjes mbi këto gjoba do të paraqitet ne gjykatën kompetente.

Veprimet të cilat do të konsiderohen si kundërvajtës janë si në vijim:

* punimet nga metalet e çmuara para se të vendosen në treg nuk i nënshtrohen ekzaminimit
* bëhet bartja e pjesës së shënjuar nga një punim në punim tjetër
* Nëse nuk vendos në vend të dukshëm foto e shenjave të harmonizimit për vërtetimin e pastërtisë së punimeve nga metalet e çmuara.
* Nëse nuk posedon thjerrëzën zmadhuese për kontrollimin e vulën në punim.
* Nëse nuk posedon peshoren e verifikuar nga Laboratori i masës, dhe nuk e vendosë në vend të dukshëm dhe me mundësi leximi nga konsumatori.
* Nëse nuk njoftohet organi kompetent për ndryshimin e veprimtarisë së biznesit
* Punimet nga metalet e çmuara nuk mbahen sipas mënyrës së përcaktuara me ligj - Me nenin 20 te ligjit ne fuqi parashihet se punimet nga metalet e çmuara qe janë te ekspozuara ne shitje duhet te jene te ndara nga punimet qe nuk janë punime nga metale te çmuara – bizhuteri, mirëpo, ligji ne fuqi nuk parasheh sanksione për mos respektimin e kësaj dispozite ligjore.
* Nëse punimet pas shënjimit me shenjen shtetërore të cilat ripërpunohen nuk i nënshtrohen ekzaminimit të serishëm
* Mos zbatimi të vendimit të organit mbikëqyrës për sjelljen e punimeve për kontroll të cilësisë dhe shenjim ne AMK

Kur shkeljet e dispozitave të këtij Ligji përbëjnë vepër penale sipas Kodit Penal, organi mbikqyrës i këtij ligji (mbikqyrje metrologjike), mund të ushtrojë kallëzim penal në organet kompetente.

**Rekomandimi 8:** Inspektorati i metrologjisë për të ushtruar mbikëqyrjen metrologjike në mënyre efikase do të funksionalizohet dhe përbehet nga 2 inspektorë per mbikqyrjen e punimeve nga metalet e çmuara.

**Rekomandim 9:** Punimet te cilat janë me mase nen 1g për ari dhe 3g për argjend, si dhe punimet e “ndejshme” do te shënjohen me njërën nga shenjat e pastërtisë te cila nuk paraqesin rrezik për dëmin e tyre. Ligji i ri gjithashtu, do te përkufizoj se çka nënkuptohet me termin punim i “ndjeshëm”.

# Kapitulli 4: Identifikimi dhe vlerësimi i ndikimeve të ardhshme

Tabela më poshtë paraqet ndikimet më të rëndësishme që janë identifikuar. Shtojcat 1 deri 4 paraqesin vlerësimin e të gjitha ndikimeve në përputhje me mjetet për identifikimin e ndikimeve ekonomike, shoqërore, mjedisore dhe ndikimeve te të drejtave themelore. Këto mjete janë të listuar në Manualin për Hartimin e Koncept Dokumenteve. Katër shtojcat gjithashtu tregojnë vlerësimin e rëndësisë së ndikimeve të ndryshme dhe nivelin e preferuar të analizës.

Figure 6: Ndikimet më të rëndësishme të identifikuara për kategorinë e ndikimit

|  |  |
| --- | --- |
| **Kategoritë e ndikimeve** | **Ndikimet përkatëse të identifikuara** |
| Ndikimet ekonomike | Në çmimet, mbrojtjen e konsumatorit dhe konkurrencën. |
| Ndikimet shoqërore | Në informimin e publikut, krim dhe siguri. |
| Ndikimet mjedisore | Nuk ka ndikime relevante. |
| Ndikimet në të drejtat themelore | Në të drejtën për administrim të mirë. |
| Ndikimi gjinor  | Nuk ka ndikime relevante. |
| Ndikimet e barazisë sociale | Nuk ka ndikime relevante. |
| Ndikimet tek të rinjtë | Nuk ka ndikime relevante. |
| Ndikimet në ngarkesën administrative | Ka ndikime relevante. |
| Ndikimi i NVM-ve | Ka ndikime relevante. |

**4.1. Ndikimet ekonomike**

Ndikimet kryesore ekonomike të identifikuara janë në: çmimin e punimeve nga metalet e çmuara, mbrojtjen e konsumatorit lidhur me cilësinë e këtyre punimeve, dhe konkurrencën në këtë fushë të ekonomisë. Pyetjet kryesore që janë trajtuar nga grupi punues për të identifikuar këto ndikime kanë qenë:

* A do të zvogëlohen apo rriten çmimet e metaleve të çmuara?
* A do ti sigurohet një mbrojtje më e mirë konsumatorëve lidhur me cilësinë e metaleve të çmuara?
* A do zhvillohet një konkurrencë më e drejtë dhe a do të hapen biznese të reja që rrisin konkurrencën?

Opsioni 1, që është opsioni *status quo*, nuk do të ndikoj në rritjen apo zvogëlimin e çmimit të punimeve. Me këtë opsion do të vazhdojnë problemet e njëjta lidhur me mbrojtjen e konsumatorit dhe cilësinë e metaleve të çmuara, madje edhe mund të përkeqësohen për shkak të mbikëqyrjes së ulët të tregut. Konkurrenca do të jetë përafërsisht e njëjtë dhe nuk mund të parashikohet më saktësisht së a do të hapen biznese të reja.

Opsioni 2, që ndryshon mënyrën e zbatimit të legjislacionit aktual, gjithashtu nuk do të ketë ndikim të konsiderueshëm në çmimin e punimeve, por do të ndikoj ndjeshëm në ngritjen e cilësisë dhe mbrojtjen e konsumatorit. Kjo ngase do të rritet dhe profesionalizohet mbikëqyrja e tregut. Nuk mund të parashihet hapja ose jo e bizneseve të reja.

Me opsionin 3, që parasheh ndryshime legjislative, parashihet të rriten çmimet e metaleve të çmuara. Kjo për arsye se do të rritet kontrolli i cilësisë me procedurat e përcaktuara. Mirëpo ky opsion do të siguroj një mbrojtje shumë më efikase të konsumatorit lidhur me cilësinë e punimeve, në krahasim me opsionet 1 dhe 2. Me opsionin 3 vlerësohet se konkurrenca do të zhvillohet në mënyrë më të drejtë, por nuk dihet se a do të zvogëlohet apo rritet numri i bizneseve në këtë fushë.

**4.2. Ndikimet shoqërore**

Ndikimet shoqërore të identifikuara gjatë analizës janë në: informimin e publikut, krimin dhe sigurinë. Pyetjet kryesore të trajtuara për të vlerësuar këto ndikime kanë qenë:

* A do të informohen më mirë konsumatorët dhe bizneset për të drejtat e tyre?
* Sa do të parandalohen dhe luftohen kontrabanda dhe informaliteti me metalet e çmuara?
* A do të rriten kapacitetet e zbatimit të ligjit, gjegjësisht verifikimi i cilësisë dhe mbikëqyrja e tregut?

**4.2.1. Informimi i publikut**

Opsioni 1 nuk ka ndikim në informimin e konsumatorëve dhe bizneseve. Do të vazhdoj gjendja e njëjtë posaçërisht për konsumatorët, ku ata nuk do të informohen në mënyrë adekuate për cilësinë e punimeve.

Opsioni 2, veçanërisht aktivitetet për mbikëqyrjen e shtuar të tregut, do të ndikojnë që informimi i konsumatorëve të jetë dukshëm më i lartë ngase organi i mbikëqyrjes do të kontrolloj më shumë bizneset se a po i zbatojnë rregullat e përcaktuar me legjislacionin aktual. Për informimin e bizneseve do të vazhdoj gjendja e njëjtë ngase kjo nuk është ngritur si problematikë gjatë diskutimeve për këtë Koncept Dokument. Kësi lloji të ndikimit do të ketë edhe Opsioni 3, mirëpo ky opsion në dallim nga opsioni 2 parasheh sanksione shtesë për çështje si ndarja e punimeve të cilat janë të përdorura nga punimet që janë për shitje. Kjo dhe aktivitetet tjera të parapara për rritjen e cilësisë do të kenë ndikim të konsiderueshëm pozitiv për informimin më të mirë të konsumatorit.

**4.2.2. Krimi dhe siguria**

Opsioni 1 nuk do ti parandaloj dhe luftoj informalitetin dhe dukuritë tjera të ndaluara me ligj në këtë fushë. Do të vazhdohet me kapacitetet e njëjta për zbatimin e ligjit që nuk sigurojnë në mënyrë adekuate cilësinë e punimeve dhe mundësojnë dëmtimin e konsumatorëve.

Opsioni 2 ka ndikim evident pozitiv në dukuritë e lartpërmendura dhe në rritjen e cilësisë, meqë do të rritet mbikëqyrja dhe do të ketë trajnime shtesë për stafin e përfshirë.

Opsioni 3 ndikon në parandalimin dhe luftimin efikas të këtyre dukurive, pasi që do të shtohen llojet e sanksioneve dhe ato aktuale do të ngritën. Organi mbikëqyrës do të jetë më i profilizuar për fushën e punimeve të metaleve të çmuara, që ngrit kapacitetet e zbatimit të ligjit dhe si rrjedhojë siguron cilësinë. Gjithashtu në opsionin 3 parashihet rritja e stafit dhe avancimi i sektori në Departament për Punimet nga Metalet e Çmuara, që mundëson kontrollim me efikas të cilësisë dhe zbatim të ligjit.

**4.3. Ndikimi në të drejtat themelore**

E drejta themelore që është relevante në këtë fushë, është e drejta për administrim të mirë. Pyetjet që janë vlerësuar nga grupi punues për matjen e ndikimit në këtë të drejtë janë:

* A do të thjeshtohet procedura administrative për bizneset apo do të komplikohet?
* A ndikohet efikasiteti i administratës në marrjen e vendimeve (p.sh. marrja e vendimeve, afatet procedurale)?

Opsioni 1 nuk avancon të drejtën për administrim të mirë për arsye se do te vazhdojnë problemet e njëjta me kolizionin e kompetencave në mes të Sektorit dhe Drejtorisë për marrjen e vendimit. Gjithashtu afatet procedurale që janë të shkurta do të vazhdojnë dhe në këtë mënyrë nuk do të sigurohet mbrojtja e nevojshme ligjore e palës. Ky ndikim negativ do të vazhdoj edhe me Opsionin 2, ngase kjo çështje mund të zgjidhet vetëm me ndryshime ligjore. Në këtë drejtim, Opsioni 3 që parasheh procedura dhe kompetenca të qarta si dhe përputhshmëri të afateve ligjore me LPPA, rrisin konsiderueshëm gjasat që e drejta për administrim të mirë do të sigurohet në mënyrë adekuate për palën. Çështja e informimit të konsumatorëve dhe bizneseve është trajtuar më lartë, në pjesën e ndikimeve shoqërore.

## Kapitulli 4.1: Sfidat me mbledhjen e të dhënave

Grupi Punues për hartimin e koncept dokumenti në strukturën e tij përbërëse është përfaqësuar me zyrtarë të fushës së metaleve të çmuara të cilët kanë mundësuar qasjen dhe sigurimin e informacionit teknik të nevojshme për të punuar të gjithë anëtarët e grupit punues në koncept dokument. Grupi punues është udhëhequr nga udhëheqësja e sektorit për metale të çmuara në Agjencinë e Metrologjisë së Kosovës, duke mundësuar kështu sigurimin e informacionit primar teknik të nevojshëm për të hartuar koncept dokumentin si dhe analizuar ligjin në fuqi. Këto informata i kanë ndihmuar të gjithë anëtarët e grupit punues të identifikojnë më mirë shkaqet dhe efektet në përcaktimin e problemit kryesor. Gjithashtu, në përbërje të grupit punues ka qenë edhe përfaqësues të Sekretariatit Koordinues të Qeverisë, Divizionit për Koordinim të Politikave, Departamentit Ligjor, Inspektoratit, si dhe Departamentit të Financave duke mundësuar kështu një kompozicion të përshtatshëm dhe te gjerë të grupit punues për të siguruar informata esenciale për të hartuar këtë dokument sipas udhëzuesit dhe doracakut për hartimin e koncept dokumenteve. Gjithashtu, koncept dokumenti i është nënshtruar të gjitha procedurave të parapara me udhëzues për konsultim dhe diskutim publik duke mundësuar mbledhjen e informacioneve të nevojshme edhe nga palët e interesit, shoqëria civile, dhe niveli lokal i qeverisjes. Gjatë, hartimit të koncept dokumentit nuk ka pasur raste të cilat kanë paraqitur sfida në mbledhjen e informacionit apo raste të cilat kanë cenuar ecurinë e punës si pasojë e mungesës së informacionit esencial.

# Kapitulli 5: Komunikimi dhe konsultimi

Në fazën e komunikimit dhe konsultimit janë përfshirë disa palë të interesuara, përkatësisht: ndërmarrësit, shoqatat e ndërmarrësve, organizata “Konsumatori”, odat ekonomike, organizata të ndryshme jo fitimprurëse, komunat dhe institucione të tjera relevante. Grupi Punues është angazhuar që qysh në fillim të hartimit të Koncept Dokumentit, të komunikojë me palët e sipërpërmendura dhe t’i nxisë ato që të kontribuojnë në përkufizimin e problemit, vlerësimin e ndikimeve dhe ofrimin e opsioneve për adresimin e problemit.

Takimi i parë publik u mbajt më 04.04.2019 dhe në të morën pjesë 25 përfaqësues nga Shoqata e argjendarëve të Kosovës.

 Diskutimin e filloi kryetari i shoqatës së argjendarëve, z. Enver Pakashtica i cili kërkoi që të mundësohet kontrollimi i punimeve në mënyrë statistikore dhe të kursehet kohë duke evituar sa më shumë inspektimin punim për punim për të kontrolluar nëse ka apo jo shenjën shtetërore (shenjën e harmonizimit). Si zgjidhje, shoqata propozoi që të grumbullohen në mënyrën statistikore punimet dhe të bëhen analiza përkatëse kimike. Gjithashtu, shoqata propozoi që punimet që kanë ndjeshmëri, mos të vulosen me shenjën shtetërore por të kenë vetëm shenjën e prodhuesit dhe pastërtisë.

Gjatë diskutimeve, grupi punues për hartimin e koncept dokumentit kërkoi një rekomandim nga Shoqata e Argjendarëve se si të njoftohen konsumatorët për cilësinë e metaleve të çmuara, përkatësisht blerjes së stolive të arit dhe argjendit, me qëllim që ata të mbrohen nga abuzimet e mundshme në treg. Rekomandimi i tyre ishte që konsumatorët të “edukohet” dhe informohet se e kanë mundësinë që në rast dyshimi ta paraqesin punimin për kontroll të cilësisë pranë organeve të Agjencisë së Metrologjisë së Kosovës.

Grupi punues ka vlersuar këtë rekomandim dhe ka ardh ne përfundim se: Inspektimi i punimeve nga metalet e çmuara është statestikore por vulosja është e tërsishme sepse, marrja e mostrave në mënyr statestikore duhet te bëhen ne vendin e prodhimit por ne kemi edhe import te produketeve pra nuk kemi seri por kemi punime te ndryshme e per ketë analiza është statestikore e vulosja është e tërsishme.

Duke u ndërlidhur me diskutimet e pjesëmarrësve, kryesuesja e grupit për koncept dokumentin në fushën e metaleve të çmuara, Sebahate Bushrani i informoi ata se si është e rregulluar kjo fushë në disa shtete të Bashkimit Evropian dhe bëri krahasimin e nevojshëm me situatën në Kosovë. Gjithashtu ajo i informoi pjesëmarrësit për procesin e hartimit të koncept dokumentit, rolin dhe rëndësinë që ka ky dokument në hartimin e ligjit të ri si dhe procedurat që do të ndiqen, duke përfshirë konsultimet ndërministrore dhe konsultimet publike Pjesëmarrësit u inkurajuan që të kontribuojnë gjatë hartimit të Koncept Dokumentit me komente e rekomandime plotësuese. Pas përfundimit të takimit nderministror, grupi punues nuk ka pranuar komente shtesë.  Nga procesi i konsultimeve në platform grupi ka pranuar komente nga Shoqata e argjendarve te Kosoves dhe Organizata jo- qeveritare INDEP. Pergjigjjet ne komente e parashtruara nga të lartcekurit janë pasqyruar ne raportin e konsultimeve me publikun i cili i është bashkëngjitur këtij Koncept Dokumenti dhe publikuar në platformën e konsultimeve publike.

*Figura 7: Përmbledhje e aktiviteteve të komunikimit dhe konsultimit të kryera për një koncept dokument*

|  |
| --- |
| Procesi i  konsultimit ka synuar përfshirjen e palëve të interesuara në përkufizimin e problemit, vlerësimin e ndikimeve dhe ofrimin e opsioneve për adresimin e problemit.  |
| **Qëllimi kryesor** | **Grupi i synuar** | **Aktiviteti** | **Komunikimi/njoftimi** | **Afati Kohor** | **Personi përgjegjës** |
| Takimi publik i hapur për të gjithë palët e interesuara | Të gjitha palët e interesuara(shoqata e artarëve, agjencia e konfiskimit, Dogana e Kosovës, mbrojtja e konsumatorit | Takim publik | Permes e-mail, telefon, dhe njoftimit publik ne web-faqe te MTI | 04.04.2019 | Kryesuesja e Grupit Punues |
| Konsultim me Shoqatën e Argjendarëve | Shoqata e Argjendarëve | Takim i targetuar | Përmes e-mail dhe telefonit | Prill, 2019 | Kryesuesja e Grupit Punues |
| Konsultimi me institucionet publike | Institucionet publike | Konsultimi paraprak | Përmes e-mail | Maj, 2019 | Grupi Punues ne bashkëpunim me Divizionin e Komunikimit ne MTI |
| Konsultimi publik me shkrim | Të gjitha palët e interesuara | Publikimi i konsultimit në portalin për konsultim publik | Përmes e-mail dhe platformës | Gusht –Shtator2019 | Grupi Punues ne bashkëpunim Divizionin e Komunikimit ne MTI |

Aktivitetet e komunikimit që do të pasojnë pas miratimit të koncept dokumentit do të jenë:

1. **Fletëpalosjes digjitale**, e cila do të përmbajë të dhëna informuese dhe risive per fushën e metaleve te çmuara. Fletëpalosja do të prezantohet në platformat elektronike te MTI-se dhe në media;
2. **Video-spoti**, që do të përmbajë të dhëna informuese dhe risive per fushën e metaleve te çmuara per grupet e interesit dhe per publikun. Video-spoti do të prezantohet në platforma elektronike dhe rrjetet sociale të MTI-së dhe në media;
3. **Pjesëmarrja në një emision (edukative) televizive** për të sqaruar rregullat që i parasheh dokumenti per fushën e metaleve të çmuara.

# Kapitulli 6: Krahasimi i opsioneve

Siç është cekur më lartë, grupi punues ka trajtuar gjithsej tri opsione për adresimin e problemit: Opsioni 1 (status quo), Opsioni 2 (ndryshimi i mënyrës së zbatimit dhe ekzekutimit) dhe Opsioni 3 (hartimi i Ligjit të ri).

##

## Kapitulli 6.1: Planet e zbatimit për opsionet e ndryshme

Opsioni 2 synony adresimin e problemit kryesor përmes ndërmarrjes së aktiviteteve të caktuara që ndryshojnë mënyrën e deritashme të zbatimit dhe ekzekutimit të politikave dhe ligjeve në fushën e punimeve nga metalet e çmuara. ndryshimit të mënyrës së zbatimit Figura 7: Plani i zbatimit për Opsionin 2

|  |
| --- |
| **Plani i Zbatimit të Opsionit 2** |
| **Qëllimi i Politikës** | **Përmirësimi i kornizës ligjore në fushën e metaleve të çmuara** | **Shifra e kostos së përllogaritur (€)** |
| **Objektivi Strategjik** | **Zhvillimi i mëtejshëm i infrastrukturës së cilësisë** |
| **Objektivi specifik 1: Përafrimi i legjislacionit te Kosovës me atë të BE-së në fushën e infrastrukturës së cilësisë.** | **Produkti 1.1:** | **Rritja e mbikëqyrjes se tregut ne fushën e metaleve te çmuara** |
| Aktivitetet | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Institucioni/Departamenti Përgjegjës |   |
| 1.1.1: Ndërmarrja e 500 inspektimeve tek subjektet ekonomike | x | x | x | x | x | Sektori i Mbikëqyrjes Metrologjike | 40,000 |
| **Objektivi Specifik 2: Ngritja e kapaciteteve ne fushën e infrastrukturës se cilësisë.** | Produkti 2.1 | Rekrutimi i 7 zyrtareve dhe trajnimi dhe certifikimi i tyre |   |
| Aktivitetet | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | institucioni/Departamenti Përgjegjës |   |
| 2.1.2: Rekrutim i stafit te ri me profile teknike ne Departament ne metalet te çmuara-AMK  | x | x | x | x | x | AMK | 110,282 |
|  |   | 2.1.2:Furnizimi me pajisje dhe inventarë për stafin e rekrutuar | x | x | x | x | x | AMK | 7,500 |
|  |   | 2.1.3 Trajnimi dhe certifikimi i stafit ne fushën e metaleve te çmuara | x | x | x | x | x | x | 12,000 |
| **Objektivi specific 3: Ngritja e vetëdijes për infrastrukturën e cilësisë dhe mbrojta e konsumatorit** | **Produkti 3.1** | **Mbajtja session informuese me sektori privat lidhur me kornizën ligjore ne fuqi, përgatitja e broshurave** |
| 3.1.1: Mbajtja e sesioneve informuese me sektorin privat lidhur me kornizën ligjore ne fuqi, përgatitja dhe shpërndarja e broshurave | x | x | x | x | x | AMK | 4,999 |

Opsioni 3 është opsioni që parasheh ndryshime të politikave dhe ligjore, gjegjësisht hartimi i Ligjit të ri për Punimet nga Metalet e Çmuara dhe ndërmarrjen e aktiviteteve të caktuara për zbatimin e tij.

Figura 8: Plani i zbatimit për Opsionin 3

|  |
| --- |
| **Plani i Zbatimit të Opsionit 3** |
| **Qëllimi i Politikës** | **Përmirësimi i kornizës ligjore në fushën e metaleve të çmuara** | **Shifra e kostos së përllogaritur** |
| **Objektivi Strategjik** | **Zhvillimi i mëtejshëm i infrastrukturës së cilësisë** |
| **Objektivi specifik 1: Përafrimi i legjislacionit te Kosovës me atë të BE-së në fushën e infrastrukturës së cilësisë.** | **Produkti 1.1:** | **Ligji për metalet e çmuara i miratuar dhe në zbatim** |
| Aktivitetet | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Institucioni/Departamenti Përgjegjës |   |
| Aktiviteti 1.1.1 Hartimi dhe miratimi i ligjit nga punimet nga metalet e çmuara | x | x |   |   |   | AMK / MTI-Dept Ligjor | 1,000 |
| 1.1.2 Hartimi i akteve nënligjore qe derivojne nga Ligji i punimeve nga metalet e çmuara |   |   | x |   |   | AMK / Zyra Dept Ligjor | 500 |
| **Objektivi Specifik 2: Ngritja e kapaciteteve ne fushën e infrastrukturës se cilësisë.** | Produkti 2.1 | Produkti 2.14 persona të rekrutuar dhe 7 të trajnuar dhe certifikuar |   |
| Aktivitetet | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | institucioni/Departamenti Përgjegjës |   |
| Aktiviteti2.1.1Rekrutim i stafit te ri (4 zyrtar)me profile teknike ne Departament ne metalet e çmuara-AMK  |   | x |   |   |   | AMK | 112,397 |
|  |   | 2.1.2Furnizimi me pajisje dhe inventarë për stafin e rekrutuar |   | x |   |   |   | AMK | 4,500 |
|  |   | 2.1.3 Trajnimi dhe certifikimi i stafit ne fushën e metaleve te çmuara |   |   | x | x | x | AMK | 8,000 |
| **Objektivi specific 3: Ngritja e vetëdijes për infrastrukturën e cilësisë dhe mbrojta e konsumatorit** | **Produkti 3.1** | **Mbajtja session informuese me sektori privat lidhur me kornizën ligjore ne fuqi, përgatitja e broshurave** |
|   | 3.1.1: Mbajtja e sesioneve informuese me sektorin privat lidhur me kornizën ligjore ne fuqi, përgatitja dhe shpërndarja e broshurave |   | x | x | x |   | AMK | 2,499 |
| 3.1.2: Produksioni i spoteve televizive emetimi i tyre |   | x |   |   |   | AMK | 8000 |

**Kapitulli 6.2: Tabela e krahasimit me të tre opsionet**

Në këtë Koncept Dokument, siç është cekur më lartë, janë trajtuar gjithsej tri opsione: 1) opsioni asnjë ndryshim; 2) opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit dhe 3) opsioni për hartimin e Projektligjit të ri për Punimet nga Metalet e Çmuara.

Grupi punues ka përdorur analizën e kosto-efektivitetit për krahasimin e opsioneve. Pra, kriteri krahasues është kosto më e vogël, brenda buxhetit të caktuar, në raport me efektin më të madh për arritjen e objektivave të Koncept Dokumentit. Objektivat, siç janë cekur në Kapitullin 2, janë:

* Zhvillimi i mëtejshëm i infrastrukturës së cilësisë;
* Përafrimi i legjislacionit te Kosovës me atë të BE-së në fushën e infrastrukturës së cilësisë;
* Ngritja e kapaciteteve ne fushën e infrastrukturës se cilësisë, dhe
* Ngritja e vetëdijes për infrastrukturën e cilësisë dhe mbrojta e konsumatorit.

Kosto e Opsionit 1 është brenda buxhetit të caktuar. Mirëpo me këtë opsion objektivat e Koncept Dokumentit do të jenë të pa arritshme, ngase do të vazhdojnë problemet e njëjta lidhur me cilësinë e dobët të produkteve të metaleve të çmuara dhe dëmtimin e konsumatorëve dhe konkurrencës.

Kosto e Opsionit 2 është jashtë buxhetit të caktuar. Me këtë opsion do të arrihen pothuajse të gjitha objektivat, përveç atij të avancimit të legjislacionit në fushën e infrastrukturës së cilësisë në raport me legjislacionin e BE-së. Në anën tjetër, me Opsionin 3 do të arrihej edhe ky objektiv, si dhe ngritja e cilësisë, e vetëdijes dhe mbrojtja e konsumatorit do të arriheshin në mënyrë më të shpejtë në krahasim me Opsionin 2. Gjithashtu ky opsion ka ndikim buxhetor per 5 vitetet e ardhshëm. Sipas vlerësimi ksotoja e këtij opsioni ka ndikim më të vogël në buxhet se sa opsioni 2 (Shih Figurën 9 e krahasimit të opsioneve).

Vlerësimi i kostos dhe efektit në arritjen e objektivave është bërë me shenjat (+) që nënkupton ndikimin pozitiv, dhe (-) ndikimin negativ. Në rastet kur janë përdorur më shumë se një shenjë, tregohet se ndikimi do të jetë i nivelit më të lartë dhe objektivat do të arrihen më shpejtë. Përfundimi i grupit punues, bazuar në analizën e kosto-efektivitetit, është se opsioni 3 është më i favorshëm se sa dy opsionet tjera.

*Figura 9: Krahasimi i opsioneve*

|  |
| --- |
| **Metoda e krahasimit: Analiza e Kosto-Efektivitetit** |
|  | Opsioni 1: Asnjë ndryshim | Opsioni 2: Përmirësimi i zbatimit dhe ekzekutimit | Opsioni 3: Projektligji për Punimet nga Metalet e Çmuara |
| Zhvillimi i mëtejshëm i infrastrukturës së cilësisë | * -
 | +  | + + |
| Përafrimi i legjislacionit te Kosovës me atë të BE-së në fushën e infrastrukturës së cilësisë | - | - | + |
| Ngritja e kapaciteteve ne fushën e infrastrukturës se cilësisë | - | + | ++ |
| Ngritja e vetëdijes për infrastrukturën e cilësisë dhe mbrojta e konsumatorit | - | +  | + + |
| **Kostot relevante** | 72,829 euro |  | 209,725 (+) |
| **Vlerësimi i ndikimit të pritshëm buxhetor** | Viti 1 – 5 | Viti 1 – 5 | Viti 1 – 5 |
| 0 | 174,781 | 136,896 |
| **Përfundimi** | Nuk rekomandohet | Nuk rekomandohet | Opsioni i rekomanduar  |

# Kapitulli 7: Konkluzionet dhe hapat e ardhshëm

Opsioni i rekomanduar nga grupi punues është Opsioni 3, për hartimin e Ligjit të ri për Punimet nga Metalet e Çmuara, që synon adresimin e problemit të identifikuar dhe analizuar në këtë Koncept Dokument.

Figura 10: Plani i zbatimit të opsionit të preferuar

|  |
| --- |
| **Plani i Zbatimit të Opsionit 3** |
| **Qëllimi i Politikës** | **Përmirësimi i kornizës ligjore në fushën e metaleve të çmuara** | **Shifra e kostos së përllogaritur** |
| **Objektivi Strategjik** | **Zhvillimi i mëtejshëm i infrastrukturës së cilësisë** |
| **Objektivi specifik 1: Përafrimi i legjislacionit te Kosovës me atë të BE-së në fushën e infrastrukturës së cilësisë.** | **Produkti 1.1:** | **Ligji për metalet e çmuara i miratuar dhe në zbatim** |
| Aktivitetet | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Institucioni/Departamenti Përgjegjës |   |
| Aktiviteti 1.1.1 Hartimi dhe miratimi i ligjit nga punimet nga metalet e çmuara | x | x |   |   |   | AMK / MTI Dept Ligjor | 1,000 |
| 1.1.2 Hartimi i akteve nënligjore qe derivojne nga Ligji i punimeve nga metalet e çmuara |   |   | x |   |   | AMK / Zyra Dept Ligjor | 500 |
| **Objektivi Specifik 2: Ngritja e kapaciteteve ne fushën e infrastrukturës se cilësisë.** | Produkti 2.1 | Produkti 2.14 persona të rekrutuar dhe 7 të trajnuar dhe certifikuar |   |
| Aktivitetet | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | institucioni/Departamenti Përgjegjës |   |
| Aktiviteti2.1.1Rekrutim i stafit te ri me profile teknike ne Departament ne metalet e çmuara-AMK  |   | x |   |   |   | AMK | 112,397 |
|  |   | 2.1.2Furnizimi me pajisje dhe inventarë për stafin e rekrutuar |   | x |   |   |   | AMK | 4,500 |
|  |   | 2.1.3 Trajnimi dhe certifikimi i stafit ne fushën e metaleve te çmuara |   |   | x | x | x | AMK | 8,000 |
| **Objektivi specific 3: Ngritja e vetëdijes për infrastrukturën e cilësisë dhe mbrojta e konsumatorit** | **Produkti 3.1** | **Mbajtja session informuese me sektori privat lidhur me kornizën ligjore ne fuqi, përgatitja e broshurave** |
|   | 3.1.1: Mbajtja e sesioneve informuese me sektorin privat lidhur me kornizën ligjore ne fuqi, përgatitja dhe shpërndarja e broshurave |   | x | x | x |   | AMK | 2,499 |
| 3.1.2: Produksioni i spoteve televizive emetimi i tyre |   | x |   |   |   | AMK | 8000 |

## Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin

Sipas të gjitha analizave të bëra nga ky Koncept Dokument, siç është cekur edhe më lartë, i vetmi opsion që garanton për adresimin e problemeve të identifikuara në fushën e punimeve nga metalet e çmuara është adresimi me ndryshime ligjore, meqë shkaku kryesor i problemeve të identifikuara janë dispozitat ligjore që krijojnë efekte në këtë sistem.

Plani për zbatimin e këtij Koncept Dokumenti, me kusht që aprovohet me opsionin e rekomanduar, është si në vijim:

|  |  |
| --- | --- |
| **Veprimi** | **Afati kohor** |
| 1. Miratimi i Koncept Dokumentit fushën e punimeve nga metalet e çmuara | K4 2019 |
| 2. Hartimi i Projektligjit fushën e punimeve nga metalet e çmuara | K1 2020 |
| 3. Aprovimi Projektligjit fushën e punimeve nga metalet e çmuara në Qeverinë e Republikës së Kosovës | K2 2020 |
| 4. Aprovimi Projektligjit fushën e punimeve nga metalet e çmuara në Kuvendin e Republikës së Kosovës | K3 2020 |
| 5. Hyrja në fuqi e Ligjit fushën e punimeve nga metalet e çmuara |  2020 |
| 6. Zbatimi i Ligjit për fushën e punimeve nga metalet e çmuara |  2020 - |

## Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin

Plani i veprimit për zbatimin e opsionit të rekomanduar të këtij Koncept Dokumenti do të reflektohet në Planin e Punës së MTI /AMK dhe zbatim i këtij plani do të monitorohet nga menaxhmenti i MTI /AMK, nëpërmjet Departamentit ligjor dhe Departamentit për Integrim Evropian dhe Koordinim të Politikave. Gjithashtu, ky Koncept Dokument parasheh qe mbas pese viteve te hyrjes ne fuqi te Ligjit te ri për punimet nga metalet e çmuara te behet vlerësimi ex-post i këtij Ligjit.

# Shtojca 1: Forma e vlerësimit për ndikimin ekonomik

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimeve ekonomike** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Vendet e punës[[1]](#footnote-1) | A do të rritet numri aktual i vendeve të punës? |  | x |  |  |  |
| A do të zvogëlohet numri aktual i vendeve të punës? |  | x |  |  |  |
| A do të ndikojë në nivelin e pagesës? |  | x |  |  |  |
| A do të ndikojë në lehtësimin e gjetjes së një vendi të punës? |  | x |  |  |  |
| Bërja e biznesit | A do të ndikojë në qasjen në financa për biznes?  |  | x |  |  |  |
| A do të largohen nga tregu produkte të caktuara? |  | x |  |  |  |
| A do të lejohen në treg produkte të caktuara? |  | x |  |  |  |
| A do të detyrohen bizneset të mbyllen? |  | x |  |  |  |
| A do të krijohen biznese të reja? |  | X |  |  |  |
| Ngarkesa administrative | A do të detyrohen bizneset t’i përmbushin detyrimet e dhënjes së informatave të reja?  | X |  | L | U | U |
| A janë thjeshtuar detyrimet e dhënjes së informatave për bizneset? |  | x |  |  |  |
| Tregtia | A pritet të ndryshojnë flukset aktuale të importit?  |  | x |  |  |  |
| A pritet të ndryshojnë flukset aktuale të eksportit? |  | x |  |  |  |
| Transporti | A do të ketë efekt në mënyrën e transportit të pasagjerëve dhe/ose mallrave?  |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndryshim në kohën e nevojshme për të transportuar pasagjerë dhe/ose mallra? |  | x |  |  |  |
| Investimet | A pritet që kompanitë të investojnë në veprimtari të reja? |  | x |  |  |  |
| A pritet që kompanitë t'i anulojnë ose shtyjnë për më vonë investimet? |  | x |  |  |  |
| A do të rriten investimet nga diaspora?  |  | x |  |  |  |
| A do të zvogëlohen investimet nga diaspora? |  | x |  |  |  |
| A do të rriten investimet e huaja direkte? |  | x |  |  |  |
| A do të zvogëlohen investimet e huaja direkte? |  | X |  |  |  |
| Konkurrueshmëria | A do të rritet çmimi i biznesit të produkteve, siç është energjia elektrike?  |  | X |  |  |  |
| A do të ulet çmimi i inputeve të bizneseve, siç është energjia elektrike? |  | x |  |  |  |
| A ka gjasa që të promovohen inovacioni dhe hulumtimin? |  | X |  |  |  |
| A ka gjasa që inovacioni dhe hulumtimi të pengohen? |  | X |  |  |  |
| Ndikimi në NVM | A janë kompanitë e prekura kryesisht NVM? | X |  | L | L | L |
| Çmimet dhe konkurrenca | A do të rritet numri i mallrave dhe shërbimeve në dispozicion për biznesin apo konsumatorët?  | X |  | U | U | U |
| A do të zvogëlohet numri i mallrave dhe shërbimeve në dispozicion për biznesin apo konsumatorët? |  | x |  |  |  |
| A do të rriten çmimet e mallrave dhe shërbimeve ekzistuese? |  | x |  |  |  |
| A do të ulen çmimet e mallrave dhe shërbimeve ekzistuese? |  | x |  |  |  |
| Ndikimet ekonomike rajonale | A do të ndikohet ndonjë sektor i veçantë i biznesit? | x |  | L | U | U |
| A është ky sektor i koncentruar në një rajon të caktuar? |  | x |  |  |  |
| Zhvillimi i përgjithshëm ekonomik | A do të ndikohet rritja e ardhshme ekonomike?  |  | x |  |  |  |
| A mund të ketë ndonjë efekt në normën e inflacionit? |  | x |  |  |  |

# Shtojca 2: Forma e vlerësimit për ndikimet shoqërore

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimeve shoqërore** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Vendet e punës [[2]](#footnote-2) | A do të rritet numri aktual i vendeve të punës? |  | x |  |  |  |
| A do të zvogëlohet numri aktual i vendeve të punës? |  | x |  |  |  |
| A ndikohen vendet e punës në një sektor të caktuar të biznesit? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndikim në nivelin e pagesës? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në lehtësimin e gjetjes së një vendi të punës? |  | x |  |  |  |
| Ndikimet shoqërore rajonale | A janë ndikimet shoqërore të përqendruara në një rajon apo qytete të veçanta? |  | x |  |  |  |
| Kushtet e punës | A ndikohen të drejtat e punëtorëve? |  | x |  |  |  |
| A parashihen apo shfuqizohen standardet për punën në kushte të rrezikshme? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim mbi mënyrën e zhvillimit të dialogut social ndërmjet punonjësve dhe punëdhënësve? |  | x |  |  |  |
| Përfshirja sociale | A do të ketë ndikim mbi varfërinë? |  | x |  |  |  |
| A ndikohet qasja në skemat e mbrojtjes sociale? |  | x |  |  |  |
| A do të ndryshojë çmimi i mallrave dhe shërbimeve themelore? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në financimin apo organizimin e skemave të mbrojtjes sociale? |  | X |  |  |  |
| Arsimi | A do të ketë ndikim në arsimin fillor? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në arsimin e mesëm? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në arsimin e lartë? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në aftësimin profesional? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në arsimimin e punëtorëve dhe të mësuarit gjatë gjithë jetës? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në organizimin apo strukturën e sistemit arsimor? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në lirinë akademike dhe vetëqeverisjen? |  | X |  |  |  |
| Kultura | A ndikon opsioni në diversitetin kulturor? |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në financimin e organizatave kulturore?  |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në mundësitë për personat që të përfitojnë nga aktivitetet kulturore ose të marrin pjesë në to?  |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në ruajtjen e trashëgimisë kulturore?  |  | X |  |  |  |
| Qeverisja | A ndikon opsioni në aftësitë e qytetarëve të marrin pjesë në procesin demokratik? |  | x |  |  |  |
| A trajtohet çdo person në mënyrë të barabartë? | X |  | L | U | U |
| A do të informohet më mirë publiku në lidhje me çështje të caktuara? | X |  | L | U | L |
| A ndikon opsioni në mënyrën se si funksionojnë partitë politike? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndikim në shoqërinë civile? |  | X |  |  |  |
| Shëndeti dhe siguria publike[[3]](#footnote-3) | A do të ketë ndonjë ndikim në jetën e njerëzve, siç është jetëgjatësia apo shkalla e vdekshmërisë? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në cilësinë e ushqimit? |  | X |  |  |  |
| A do të rritet apo zvogëlohet rreziku shëndetësor për shkak të substancave të dëmshme?  |  | X |  |  |  |
| A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në nivelet e zhurmës apo cilësinë e ajrit, ujit dhe/ose tokës? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në përdorimin e energjisë? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në deponimin e mbeturinave? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në mënyrën e jetesës së njerëzve, siç janë nivelet e interesimit për sport, ndryshimet në ushqyeshmëri, ose ndryshimet në përdorimin e duhanit ose alkoolit? |  | X |  |  |  |
| A ka grupe të veçanta që përballen me rreziqe shumë më të larta se të tjerat (të përcaktuar sipas faktorëve, të tillë si mosha, gjinia, aftësia e kufizuar, grup shoqëror apo rajoni)?  |  | X |  |  |  |
| Krimi dhe siguria | A ndikohen gjasat që të kapen kriminelët? | X |  | L | U | U |
| A ndikohet fitimi i mundshëm nga krimi? | X |  | L | U | U |
| A ndikon në nivelet e korrupsionit? |  | X |  |  |  |
| A ndikohet kapaciteti i zbatimit të ligjit? | X |  | L | L | L |
| A ka ndonjë efekt në të drejtat dhe sigurinë e viktimave të krimit? |  | X |  |  |  |

# Shtojca 3: Forma e vlerësimit për ndikimet mjedisore

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimeve mjedisore** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Klima dhe mjedisi i qëndrueshëm | A do të ketë ndikim në emetimin e gazrave serë (dioksid karboni, metani etj.)?  |  | X |  |  |  |
| A do të ndikohet konsumi i karburanteve? |  | X |  |  |  |
| A do të ndryshojë shumëllojshmëria e burimeve që përdoren për prodhimin e energjisë? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndryshim në çmim për produktet miqësore ndaj mjedisit? |  | X |  |  |  |
| A do të bëhen më pak ndotëse disa aktivitete të caktuara? |  | X |  |  |  |
| Cilësia e ajrit | A do të ketë ndikim në emetimin e ndotësve të ajrit? |  | X |  |  |  |
| Cilësia e ujit | A ndikon opsioni në cilësinë e ujërave të ëmbla? |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në cilësinë e ujërave nëntokësore? |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në burimet e ujit të pijshëm? |  | X |  |  |  |
| Cilësia e tokës dhe shfrytëzimi i tokës | A do të ketë ndikim në cilësinë e tokës (në lidhje me acidifikimin, ndotjen, përdorimin e pesticideve apo herbicideve)? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në erozionin e tokës? |  | X |  |  |  |
| A do të humbet tokë (përmes ndërtimit, etj.)? |  | X |  |  |  |
| A do të fitohet tokë (përmes dekontaminimit, etj.)? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndryshim në shfrytëzimin e tokës (p.sh. nga shfrytëzimi pyjor në shfrytëzim bujqësor apo urban)? |  | X |  |  |  |
| Mbeturinat dhe riciklimi | A do të ndryshojë sasia e mbeturinave të gjeneruara? |  | X |  |  |  |
| A do të ndryshojnë mënyrat në të cilat trajtohen mbeturinat? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në mundësitë për riciklimin e mbeturinave? |  | X |  |  |  |
| Përdorimi i burimeve | A ndikon opsioni në përdorimin e burimeve të ripërtëritshme (rezervave të peshkut, hidrocentraleve, energjisë diellore etj.)? |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në përdorimin e burimeve, të cilat nuk janë të ripërtëritshme (ujërat nëntokësore, mineralet, qymyri etj.)? |  | X |  |  |  |
| Shkalla e rreziqeve mjedisore | A do të ketë ndonjë efekt në gjasat për rreziqe, të tilla, si zjarret, shpërthimet apo aksidentet? |  | X |  |  |  |
| A do të ndikojë në gatishmërinë në rast të fatkeqësive natyrore? |  | X |  |  |  |
| A ndikohet mbrojtja e shoqërisë nga fatkeqësitë natyrore? |  | X |  |  |  |
| Biodiversiteti, flora dhe fauna | A do të ketë ndikim në speciet e mbrojtura apo të rrezikuara apo në zonat ku ato jetojnë? |  | X |  |  |  |
| A do të preket madhësia apo lidhjet midis zonave të natyrës? |  | X |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë efekt në numrin e specieve në një zonë të caktuar? |  | X |  |  |  |
| Mirëqenia e kafshëve | A do të ndikohet trajtimi i kafshëve? |  | X |  |  |  |
| A do të ndikohet shëndeti i kafshëve? |  | X |  |  |  |
| A do të ndikohet cilësia dhe siguria e ushqimit të kafshëve? |  | X |  |  |  |

# Shtojca 4: Forma e vlerësimit për ndikimin e të drejtave themelore

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimit në të drejtat themelore** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Dinjiteti | A ndikon opsioni në dinjitetin e njerëzve, në të drejtën e tyre për jetë apo në integritetin e një personi? |  | X |  |  |  |
| Liria | A ndikon opsioni në të drejtën e lirisë së individëve? |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në të drejtën e një personi për privatësi? |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në të drejtën për t’u martuar apo krijuar familje? |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në mbrojtjen ligjore, ekonomike ose shoqërore të individëve apo familjes? |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë e mendimit, ndërgjegjes apo fesë?  |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë e shprehjes?  |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë e tubimit ose asociimit? |  | X |  |  |  |
| Të dhënat personale | A përfshin opsioni përpunimin e të dhënave personale? |  | X |  |  |  |
| A janë të drejtat e individit për qasje, korrigjim dhe kundërshtim të garantuara? | X |  | L | U | U |
| A është e qartë dhe e mbrojtur mirë mënyra në të cilën përpunohen të dhënat personale? | X |  | L | U | U |
| Azili | A ndikon ky opsioni në të drejtën për azil? |  | X |  |  |  |
| Të drejtat pronësore | A do të ndikohen të drejtat e pronësisë? |  | X |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë për të bërë biznes? |  | X |  |  |  |
| Trajtimi i barabartë [[4]](#footnote-4) | A e mbron opsioni parimin e barazisë para ligjit?  | X |  | L | U | U |
|  | A ka gjasa që grupe të caktuara do të dëmtohen në mënyrë direkte apo indirekte nga diskriminimi (p.sh. ndonjë diskriminim në bazë gjinore, racore, ngjyre, etnie, opinioni politik ose tjetër, moshe ose orientimi seksual)?  |  | X |  |  |  |
|  | A ndikon opsioni në të drejtat e personave me aftësi të kufizuara? |  | X |  |  |  |
| Të drejtat e fëmijëve | A ndikon opsioni në të drejtat e fëmijëve? |  | X |  |  |  |
| Administrimi i mirë | A do të bëhen procedurat administrative më të komplikuara? |  | X |  |  |  |
|  | A ndikohet mënyra në të cilën administrata merr vendime (transparenca, afati procedural, e drejta për qasje në një dosje, etj.)?  | X |  | L | L | L |
|  | Për të drejtën penale dhe ndëshkimet e parashikuara: a ndikohen të drejtat e të paditurit? |  | X |  |  |  |
|  | A ndikohet qasja në drejtësi? |  | X |  |  |  |

1. Kur ndikon në vendet e punës, gjithashtu do të ketë edhe ndikime shoqërore. [↑](#footnote-ref-1)
2. Kur ndikon në vendet e punës, gjithashtu do të ketë edhe ndikime ekonomike. [↑](#footnote-ref-2)
3. Kur ka ndikim në shëndet publik dhe siguri, atëherë rregullisht ka ndikime mjedisore. [↑](#footnote-ref-3)
4. Barazia gjinore trajtohet në *Vlerësimin e Ndikimit Gjinor* [↑](#footnote-ref-4)